



Utvalg: Hovedutvalg for teknisk, plan og næring
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus
Dato: 02.03.2017
Tid: 09:30

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 3/17	Godkjenning av protokoll fra forrige møte	
PS 4/17	Fiskerifond - forslag til nytt regelverk	
PS 5/17	Planstrategi Loppa kommune 2017 - 2020 - høringsutkast	
PS 6/17	Planprogram for Loppa kommunes arealdel - første utkast	
PS 7/17	Utvidelse av industriområde Sandbakken i Nuvsvåg - planprogram	
PS 8/17	Vintervedlikehold 2017 - 2021	
PS 9/17	Referatsaker	

Øksfjord den 23.februar 2017

Steinar Halvorsen
Leder (s)

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Reprenterer
Steinar Halvorsen	Leder	H
Stein Thomassen	Nestleder	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP
Ronja Garden	Medlem	SP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Ståle Sæther	Varamedlem	H
Torill Martinsen	Varamedlem	H
Ernst Berge	Varamedlem	AP
Ørjan Olsen	Varamedlem	AP
Hans Roald Johnsen	Varamedlem	SV
Fabrice Caline	Varamedlem	SP
Cato Kristiansen	Varamedlem	SV

PS 3/17 Godkjenning av protokoll fra forrige møte



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 05.12.2016
Arkivref: 2016/912-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
4/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
26/17	Formannskap Kommunestyre	02.03.2017

Fiskerifond -forslag til nytt regelverk.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar følgende retningslinjer for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og kvoterettigheter :

Loppa kommune. Regelverk for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og til kjøp av kvoterettigheter.

Vedtatt i kommunestyret den xx.xx.201x

§ 1

Formål:

Stønadslånsordningen skal innenfor rammen av årlig bevilgning over kommunebudsjettet stimulere til opprettholdelse/fornyning av fiskeflåten i

Loppa kommune innenfor:

- Bygging av nye fartøy.
- Kjøp av gode, brukte fartøy.
- Kjøp og vesentlig ombygging av brukte fartøy som ved ombygging vil bli fullt ut egnet for den drift de er beregnet på.
- Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.
- Kjøp av kvoter/fiskerettigheter.

Med vesentlig ombygging menes:

Ombygging som etter arbeidets art og/eller omfang er betydelig. I denne vurderingen skal det legges vekt på at fartøyet endret karakter/funksjon.

Unntaksvis kan instrumenter/utstyr som er en nødvendig konsekvens av ombyggingen tas med i beregningsgrunnlaget.

Det ytes ikke stønadslån til kjøp av redskaper.

§ 2

Stønadslån kan gis til fullfinansiering av båter, fortrinnsvis over 30 fot /9 meter. Ved kjøp av og/eller ombygging av gode, brukte fartøy kan det kreves at det innhentes uhildet bistand/tilstandsrapport fra faglig hold (skipskonsulent/-ingeniør).

Det er likevel opp til det organ som kommunestyret er delegert myndighet til å behandle/avgjøre slike saker – f. t. næringsstyret – å foreta konkrete vurderinger i hvert enkelt tilfelle mhp størrelsen på båten. I slike tilfeller må hensynet til rekruttering til fiskerinæringen veie tungt.

§ 3

Stønadslån ytes i tillegg til de lånene Innovasjon Norge eller tilsvarende statlige finansieringsorgan/Samisk utviklingsfond/fylkeskommunale støtteordninger/andre og banker gir mot 1. og 2. prioritets pant.

For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes stønadslån inntil 25 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/nybygg og kjøp av gode brukte fartøy (rekrutteringsfartøy). Dette for å legge ekstra godt til rette for yngre personer som vil etablere seg med egen båt.

For fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større kan det ytes stønadslån inntil 15 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og til vesentlige ombygginger. Som kostpris regnes kjøpesummen redusert med statlige tilskott.

Når det gjelder stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til 20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.

Egenkapitalen skal utgjøre minimum 10 % av kostpris eller 50 % av innvilget stønadslån.

§ 4

Stønadslån ytes til enkeltfisker, partsrederier og selskaper. Lån skal fortrinnsvis ytes unge fiskere som har personlige og faglige forutsetninger for å drive fiske, men som ikke er i stand til å skaffe nødvendig egenkapital.

Låntakere må være myndige og kjent som dyktige fiskere. Søker må som hovedregel dokumentere minst to års relevant praksis som fisker /mannskap på fiskebåt. Søker må ha kystskipperskole eller annen tilsvarende utdanning for båter som det kreves sertifikat for.

§ 5

Som sikkerhet for lånet skal kommunen ha panterett i fartøyet og i forsikringssummen med prioritet før låntakers egne midler/egenkapital. Ved avviklingssalg tilbakebetales lånet i sin helhet.

Kommunen kan kreve at regnskap fremlegges.

Panterett i fartøyet gjelder med inventar og tilbehør.

Tilsagn om lån i forbindelse med kontrahering av nybygg, har gyldighet i 2 år fra tilsagn er gitt. Tilsagn om lån ved kjøp av gode brukte fartøy, vesentlige ombygginger og kjøp av kvoter/fiskerettigheter, har gyldighet i 1 år fra tilsagn er gitt.

Ethvert salg/strukturering av båt/kvoter, hvor Loppa kommune har gitt stønadslån mot pant i båt med inventar og tilbehør, skal godkjennes av kommunen.

§ 6

Dette regelverk hjemler følgende låneordninger:

A. Stønadslån:

Stønadslån til nybygg, båtkjøp og reparasjoner gis som rente- og avdragsfrie lån i 4 år, og nedbetales deretter over 5 år, med halvårlige terminer.

B. Kvotelån:

Stønadslån til kjøp av kvoter, jfr. § 3, kan gis som rente- og avdragsfritt lån i 2- to- år. Deretter nedbetaling over 5- fem- år med halvårlige terminer.

Rentebetingelser for stønadslån og kvotelån:

Rentesats skal tilsvare husbankens til en vers tids flytende rente + 1% , for tiden 1,5 % + 1 % = 2,5% p.a.

For alle låneordninger legges det særlig vekt på lønnsomhet i prosjektet.

Tilbakebetalte renter og avdrag på alle låneordninger, skal tilbakeføres stønadslånsordningen.

Ved akkordforhandlinger som medfører at kommunen reduserer sitt lån, opprettholder kommunen sitt opprinnelige krav/pant i inntil 10 år, i tilfelle senere salg skulle gi dekning.

Dersom låntaker betaler tilbake til kommunen hele sin restgjeld i en innbetaling i løpet av de 3 første årene av avdragstida, gis det en gjeldsreduksjon på 10 % av restgjelden. Dette gjelder ikke ved endring av selskapsstatus og salg ut av kommunen.

Bortskrivning av krav (hele- eller deler av stønadslån) vedtas av Formannskapet, etter innstilling av rådmannen.

§ 7

Stønadslånet er likevel forfalt til betaling dersom låntaker selger det fartøyet som lånet er gitt til, eller ikke oppfyller de vilkår som er vanlig for risikolån gitt av Innovasjon Norge eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Lånet kan dog etter søknad helt eller delvis overføres til ny eier dersom kommunen finner at han fyller vilkårene etter disse regler og er bosatt i kommunen.

Dersom søkeren flytter til en annen kommune og bosetter seg der, og/eller fartøyet blir utmeldt av merkeregisteret i Loppa kommune, forfaller stønadslånet i sin helhet til betaling.

§ 8

Søknad om stønadslån sendes til det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike søknader – f.t. teknisk, plan og næring (TPN). Ved TPNs behandling må den enkelte søker på forlangende gi tillatelse til at det kan innhentes opplysninger av både personlig og økonomisk art, som kan ha betydning for saken.

§ 9

Det må dokumenteres overfor kommunen at finansiering for øvrig er i orden, herunder også lån/tilskudd fra Innovasjon Norge, SUF eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Ved opplåning og økning av pantegjeld i bank, kan kommunen samtykke og vike prioritet for banken. I tilfeller hvor økning av gjelden kommer som en naturlig følge av nødvendige investeringer for fartøyets driftsgrunnlag og økonomi, kan saken behandles administrativt og godkjennes av ordfører.

I de tilfeller hvor økning av gjelden og søknad om prioritetsvikelse er begrunnet ut fra svak økonomisk drift og en vanskelig økonomisk situasjon for søkeren, skal det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike saker sammen med ordfører avgjøre saken.

På lik linje med regelverket for øvrig, er det nærmeste politiske organ over det organ som Kommunestyret har delegert avgjørelse til, ankeinstans for slik avgjørelse.

TPN kan innvilge betalingsutsettelse på avdrag og/eller renter med inntil 3-tre-år. I tilfeller der man innvilger utsettelse med betaling av renter, påløper rentene, som tillegges lånet.

§ 10

Det organ kommunestyret oppnevner behandler søknaden og tar avgjørelse. Et mindretall av dette organet kan anke vedtaket inn for Kommunestyret, som tar en endelig avgjørelse. Det valgte organ prioriterer innenfor de økonomiske rammer som Kommunestyret har gitt. Det skal i avgjørelse særlig legges vekt på de personlige og faglige kvalifikasjoner hos søker.

Søker må være hjemmehørende i kommunen og det er et krav om at fangsten leveres til kjøper/kjøpere i kommunen, så sant dette er praktisk og økonomisk hensiktsmessig.

Det må videre tas hensyn til at prosjektet er grundig og godt tilrettelagt, og at lønnsomhetsutsiktene er tilfredsstillende. Endelig vurderes behovet for fartøy i vedkommende distrikt, og mulighetene for å skaffe mannskap.

§ 11

Søkere må følge den til en hver gjeldende oppgjørsavtale eller tariffavtale, enten fra Norges Fiskarlag eller Norsk Sjømannsforbund. Hvis ikke disse avtaler blir fulgt, kan verken rente eller avdragsutsettelse påregnes.

§ 12

Lånet kan kun utbetales dersom det foreligger signerte papirer, tinglyst skips pantobligasjon og gjeldsbrev.

Som alternativ kan godtas inneståelseserklæring eller bankgaranti med garanti om rett prioritet. For øvrig vises til vilkår i kommunens tilsagnsbrev, gjeldsbrev og skips pantobligasjon.

Avsetning av midler til fondet:

Det avsettes inntil kr 700.000,- til fiskerifond. Formålet er å kunne finansiere et rekrutteringsfartøy, et ordinært fartøy og et kvotekjøp i året.

Finansiering skjer ved bruk av.....

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Status på fiskere og fiskefartøy i Loppa kommune:

Fiskermanntallet pr november viser at det er registrert 31 fiskere på blad B (hoved- eller eneyrke). Gjennomsnittsalderen er 52 år. På blad A (pensjonister eller fiske som biyrke) er det 14 registrerte fiskere. Gjennomsnittsalderen er 68 år.

Oversikt over fiskefartøy (nov/des. 2016):

Hjemmehørende	Største lengde					SUM
	under 6 meter	7,0- 8,9 m	9,0 - 10,5 m	10,6-14,99 m	55 meter	
TROMSØ/Sør-Tverrfj.					1	1
NUVSVÅG*		2	1	1		4
BERGSFJORD	1	2	2	4		9
ØKSFJORD	2	5	1	1		9
SKAVNAKK	2					2
LOPPA	1			3		4
SANDLAND		1				1
SØR-TVERRFJORD		1				1
SUM	6	11	4	9	1	31

Kilde: Fiskeridirektoratet.

Fartøyoversikten viser at fiskeflåta i Loppa består av små fartøy. Halvparten er under 9 meter. Grappa under 6 meter er åpne båter. Nuvsvågs fiskebåt i gruppa 10,6- 14,99 meter er solgt, men står fortsatt i merkeregisteret i Loppa. Båten på 55 meter er tråleren «Hermes» F-1-L.

Finansiering av fiskebåt:

Nedenfor er det satt opp en forenklet finansieringsplan for fiskefartøy.

	Båtstørrelse						Merknad
	30 fot/9m		35 fot/10,6 m		45fot/14,99 m		
Kostnad fartøykjøp		1500000		2800000		4000000	
Fiskebåtfinansiering	Ande i %		Andel i %		Andel i %		
Banklån/lån IN	70 %	1050000	70 %	1960000	70 %	2800000	
Egenkapitalkrav	30 %	450000	30 %	840000	30 %	1200000	
		1500000		2800000		4000000	
Finansiering av egenkapital							
Søkers egenkapital	10 %	150000	10 %	280000	10 %	400000	Minimumskrav
Samisk utviklingsfond							
brukt fartøy	7 %	100000	5 %	150000	5 %	200000	35% , maks kr 200.000
nytt fartøy							35%, maks kr 400.000
Kommunalt lån/tilskudd	13 %	200000	15 %	410000	15 %	600000	
Egenkapital i alt	30 %	450000	30 %	840000	30 %	1200000	

Finansieringsplanen er satt opp etter bankenes krav om en egenkapital på minimum 30 %. For å sette en kommunal grense på kommunal låneandel har en sett på hvordan grensesettinga er i

Andøy kommunes fiskerifond, Lebesby kommunes fiskerifond, Finnmark fylkeskommunes rekrutteringsfond og Samisk utviklingsfond.

Andøy kommune.

Stønadslån fortrinnsvis til fartøy over 40 fot. For helårsdrevne båter på «innersida» av Andøya, kan grensen settes til 30 fot.

Lån gis med inntil 25 % av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og vesentlige ombygginger. Søker/båteier hovedaksjonær under 35 år kan ytes stønadslån opp til 35 % av kostpris. Dette er et rekrutteringstiltak.

Kvotekjøp. Det kan ytes stønadslån opp til 40 % av kvotens kostpris.

Andøy kommune har ikke satt noe maksimalbeløp

Lebesby kommune.

Nybygg, eller ikke eldre enn 5 år: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-

Brukt fartøy eller ombygging: Lån inntil 10 %, maks kr 500.000,-

Brukt fartøy med kvote: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-

Rekruttering/1.gangskjøp eller «generasjonsskifte»: Lån inntil 10 %, maks kr 1.000.000,-.

Kjøp av fiskekvoter: Lån inntil 10 %, maksimalt kr1.000.000,-.

Forstudier eller forprosjekt: Tilskudd inntil 50 %, maksimalt kr 100.000,-.

Finnmark fylkeskommunes rekrutteringsfond.

Krav om to års praksis, førstegangsetablerer eller under 35 år. Lån maksimalt 20 % begrenset til 1 mill. kr. Egenkapital minimum 10 %.

Samisk utviklingsfond (SUF):

Sametinget kan bidra med tilskudd til førstegangsinvestering i fartøy. Det gis kun støtte til kjøp av fartøy som er under 30 år. Sametinget kan bidra med tilskudd inntil 35 % av godkjent kostnadsoverslag.

Maksimalt tilskudd er kr 200 000 til kjøp av brukt fartøy. Til investering i nye fartøy er maksimalt tilskudd kr 400 000.

Til redskaper og utstyr ved førstegangsinvestering i fartøy: Sametinget kan bidra med tilskudd inntil 35 % av godkjent kostnadsoverslag og maksimalt tilskudd er kr 200 000.

Kvotepriiser:

Fiskeribladet Fiskaren har den 12.12. en artikkel om kvotepriiser hvor det vises til at prisene på kvoter i kystfiskeriene i løpet av 6 år har blitt ti ganger høyere. Fakta nedenfor er hentet fra denne artikkelen.

FAKTA: UTVIKLING AV KVOTEPRISER

Siden strukturordningen for kystfiskeflåten ble innført i 2004 har prisene på fiskekvotene for en 11 meters sjark økt fra 300.000 kroner til fem millioner kroner.

Prisene for kvotene på større båter har økt enda mer, og er som følger:

■ 11-14 meter - 1,7 mill. kr/faktor

■ 15-21 meter - 2,4 mill. kr/faktor

■ 21-28 meter - 3 mill kr/faktor

■ Det er fra 3,06-5,01 faktorer i 11-15 meter gruppen, fra 5,92-9,31

faktorer i 15-21 meter, og 8,91-11,02 faktorer i 21-28 meters gruppen.

En full grunnkvote for en 27,9 meters båt koster følgelig i dag 33 millioner kroner.

■ Til sammenligning går en kvote på sjarker under 11 meter nå for 2,2 millioner kroner, med en kvotefaktor på 2,25.

Innovasjon Norge gir lån til kvotekjøp. De sier at prisen på kvoter har økt betydelig. Dette betyr at det må inn en betydelig egenkapital ved kvotekjøp.

Finansiering av kvotekjøp (eksempel), fartøy under 11 meter:

Kostnad kvote: kr 2.200.000,-

Finansiering:

Lån Innovasjon Norge 35% kr 770.000,-

Kommunalt lån 13,6%kr 300.000,- (Maksimalt kr 300.000)

Egenkapital 51,3% kr 1.130.000,-

Finansiering i alt kr 2.000.000,-

Om tilskuddsandel og «tak» på beløpsgrense.

Alle finansieringsordninger nevnt ovenfor opererer med en prosentvis andel i finansiering av fartøy og kvoter (SUF har ikke støtte til kvotekjøp). Alle utenom Andøy kommune har også satt et tak på tilskudd/låneordning i kroner.

I nytt regelverk for fiskerifond i Loppa foreslås følgende grenser:

- 15 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og vesentlige ombygginger for fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større.
- For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes stønadslån opp til 25 %, maksimalt kr 200.000,- (rekrutterigstiltak).
- Stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til 20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.

Hvor mye bør eventuelt avsettes årlig til fiskerifond/låneordning fiskerne?

Dersom det skal settes av midler til fiskerifond bør fondet kunne dekke følgende:

- Et rekrutteringsfartøy kr 200.000,-
- Et større fartøy kr 200.000,-
- Et kvotekjøp kr 300.000,-
- SUM Fiskerifond (2017) kr 700.000,-

Det er ønskelig å endre på regelverket for fiskerifondet i Loppa. Nedenfor er det utarbeidet et forslag til en stønadslånsordning for kjøp av fiskefartøy og kvoterettigheter. Regelverket bygger på Andøy kommunes regelverk.

Erfaringer fra Andøy kommune har vært svært positive. De har lyktes med å øke antall fartøy og antall rettigheter til kommunen. Lån som er gitt har også blitt betalt tilbake.

Endringene som er gjort er at det prosentandelen er satt ned i Loppas regelverk samt at det er satt et tak på beløpsstørrelsene i tillegg. I Loppas regelverk er det også vist til mulighetene å søke Samisk utviklingsfond om støtte til kjøp av fiskebåt.

Loppa kommune. Regelverk for stønadslån til kjøp av fiskefartøy og til kjøp av kvoterettigheter.

Vedtatt i kommunestyret den xx.xx.201x

§ 1

Formål:

Stønadslånsordningen skal innenfor rammen av årlig bevilgning over kommunebudsjettet stimulere til opprettholdelse/fornyning av fiskeflåten i

Loppa kommune innenfor:

- a) Bygging av nye fartøy.
- b) Kjøp av gode, brukte fartøy.
- c) Kjøp og vesentlig ombygging av brukte fartøy som ved ombygging vil bli fullt ut egnet for den drift de er beregnet på.
- d) Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.
- e) Kjøp av kvoter/fiskerettigheter.

Med vesentlig ombygging menes:

Ombygging som etter arbeidets art og/eller omfang er betydelig. I denne vurderingen skal det legges vekt på at fartøyet endret karakter/funksjon. Unntaksvis kan instrumenter/utstyr som er en nødvendig konsekvens av ombyggingen tas med i beregningsgrunnlaget.

Det ytes ikke stønadslån til kjøp av redskaper.

§ 2

Stønadslån kan gis til fullfinansiering av båter, fortrinnsvis over 30 fot /9 meter. Ved kjøp av og/eller ombygging av gode, brukte fartøy kan det kreves at det innhentes uhildet bistand/tilstandsrapport fra faglig hold (skipskonsulent/-ingeniør).

Det er likevel opp til det organ som kommunestyret er delegert myndighet til å behandle/avgjøre slike saker – f. t. næringsstyret – å foreta konkrete vurderinger i hvert enkelt tilfelle mhp størrelsen på båten. I slike tilfeller må hensynet til rekruttering til fiskerinæringen veie tungt.

§ 3

Stønadslån ytes i tillegg til de lånene Innovasjon Norge eller tilsvarende statlige finansieringsorgan/Samisk utviklingsfond/fylkeskommunale støtteordninger/andre og banker gir mot 1. og 2. prioritets pant.

For fartøy under 35 fot/10,6 meter og hvor søker/båteier/hovedaksjonær er under 35 år kan det ytes stønadslån inntil 25 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/nybygg og kjøp av gode brukte fartøy (rekrutteringsfartøy). Dette for å legge ekstra godt til rette for yngre personer som vil etablere seg med egen båt.

For fartøy fra 35 fot/10,6 meter og større kan det ytes stønadslån inntil 15 %, maksimalt kr 200.000,- av kostpris/kjøpesum for nybygg og gode, brukte fartøy og til vesentlige ombygginger
Som kostpris regnes kjøpesummen redusert med statlige tilskott.

Når det gjelder stønadslån til kvotekjøp, der kvoten kjøpes til kommunen med det formål å styrke driftsgrunnlaget til ett eller flere fartøy, kan det ytes stønadslån opp til 20 % av kvotens kostpris, maksimalt kr 300.000,-.

Egenkapitalen skal utgjøre minimum 10 % av kostpris eller 50 % av innvilget stønadslån.

§ 4

Stønadslån ytes til enkeltfisker, partsrederier og selskaper. Lån skal fortrinnsvis ytes unge fiskere som har personlige og faglige forutsetninger for å drive fiske, men som ikke er i stand til å skaffe nødvendig egenkapital.

Låntakere må være myndige og kjent som dyktige fiskere. Søker må som hovedregel dokumentere minst to års relevant praksis som fisker /mannskap på fiskebåt. Søker må ha kystskipperskole eller annen tilsvarende utdanning for båter som det kreves sertifikat for.

§ 5

Som sikkerhet for lånet skal kommunen ha panterett i fartøyet og i forsikringssummen med prioritet før låntakers egne midler/egenkapital. Ved avviklingssalg tilbakebetales lånet i sin helhet.

Kommunen kan kreve at regnskap fremlegges.

Panterett i fartøyet gjelder med inventar og tilbehør.

Tilsagn om lån i forbindelse med kontrahering av nybygg, har gyldighet i 2 år fra tilsagn er gitt. Tilsagn om lån ved kjøp av gode brukte fartøy, vesentlige ombygginger og kjøp av kvoter/fiskerettigheter, har gyldighet i 1 år fra tilsagn er gitt.

Ethvert salg/strukturering av båt/kvoter, hvor Loppa kommune har gitt stønadslån mot pant i båt med inventar og tilbehør, skal godkjennes av kommunen.

§ 6

Dette regelverk hjemler følgende låneordninger:

C. Stønadslån:

Stønadslån til nybygg, båtkjøp og reparasjoner gis som rente- og avdragsfrie lån i 4 år, og nedbetales deretter over 5 år, med halvårlige terminer.

D. Kvotelån:

Stønadslån til kjøp av kvoter, jfr. § 3, kan gis som rente- og avdragsfritt lån i 2- to- år. Deretter nedbetaling over 5- fem- år med halvårlige terminer.

Rentebetingelser for stønadslån og kvotelån:

Rentesats skal tilsvare husbankens til en vers tids flytende rente + 1% , for tiden 1,5 % + 1 % = 2,5% p.a.

For alle låneordninger legges det særlig vekt på lønnsomhet i prosjektet.

Tilbakebetalte renter og avdrag på alle låneordninger, skal tilbakeføres stønadslånsordningen.

Ved akkordforhandlinger som medfører at kommunen reduserer sitt lån, opprettholder kommunen sitt opprinnelige krav/pant i inntil 10 år, i tilfelle senere salg skulle gi dekning.

Dersom låntaker betaler tilbake til kommunen hele sin restgjeld i en innbetaling i løpet av de 3 første årene av avdragstida, gis det en gjeldsreduksjon på 10 % av restgjelden. Dette gjelder ikke ved endring av selskapsstatus og salg ut av kommunen.

Bortskrivning av krav (hele- eller deler av stønadslån) vedtas av Formannskapet, etter innstilling av rådmannen.

§ 7

Stønadslånet er likevel forfalt til betaling dersom låntaker selger det fartøyet som lånet er gitt til, eller ikke oppfylder de vilkår som er vanlig for risikolån gitt av Innovasjon Norge eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Lånet kan dog etter søknad helt eller delvis overføres til ny eier dersom kommunen finner at han fyller vilkårene etter disse regler og er bosatt i kommunen.

Dersom søkeren flytter til en annen kommune og bosetter seg der, og/eller fartøyet blir utmeldt av merkeregisteret i Loppa kommune, forfaller stønadslånet i sin helhet til betaling.

§ 8

Søknad om stønadslån sendes til det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike søknader – f.t. teknisk, plan og næring (TPN). Ved TPNs behandling må den enkelte søker på forlangende gi tillatelse til at det kan innhentes opplysninger av både personlig og økonomisk art, som kan ha betydning for saken.

§ 9

Det må dokumenteres overfor kommunen at finansiering for øvrig er i orden, herunder også lån/tilskudd fra Innovasjon Norge, SUF eller tilsvarende statlig finansieringsordning.

Ved opplåning og økning av pantegjeld i bank, kan kommunen samtykke og vike prioritet for banken. I tilfeller hvor økning av gjelden kommer som en naturlig følge av nødvendige investeringer for fartøyet driftsgrunnlag og økonomi, kan saken behandles administrativt og godkjennes av ordfører.

I de tilfeller hvor økning av gjelden og søknad om prioritetsvikelse er begrunnet ut fra svak økonomisk drift og en vanskelig økonomisk situasjon for søkeren, skal det organ som kommunestyret har delegert myndighet til å behandle slike saker sammen med ordfører avgjøre saken.

På lik linje med regelverket for øvrig, er det nærmeste politiske organ over det organ som Kommunestyret har delegert avgjørelse til, ankeinstans for slik avgjørelse.

TPN kan innvilge betalingsutsettelse på avdrag og/eller renter med inntil 3-tre-år. I tilfeller der man innvilger utsettelse med betaling av renter, påløper rentene, som tillegges lånet.

§ 10

Det organ kommunestyret oppnevner behandler søknaden og tar avgjørelse. Et mindretall av dette organet kan anke vedtaket inn for Kommunestyret, som tar en endelig avgjørelse. Det valgte organ prioriterer innenfor de økonomiske rammer som Kommunestyret har gitt. Det skal i avgjørelse særlig legges vekt på de personlige og faglige kvalifikasjoner hos søker.

Søker må være hjemmehørende i kommunen og det er et krav om at fangsten leveres til kjøper/kjøpere i kommunen, så sant dette er praktisk og økonomisk hensiktsmessig.

Det må videre tas hensyn til at prosjektet er grundig og godt tilrettelagt, og at lønnsomhetsutsiktene er tilfredsstillende. Endelig vurderes behovet for fartøy i vedkommende distrikt, og mulighetene for å skaffe mannskap.

§ 11

Søkere må følge den til en hver gjeldende oppgjørsavtale eller tariffavtale, enten fra Norges Fiskarlag eller Norsk Sjømannsforbund. Hvis ikke disse avtaler blir fulgt, kan verken rente eller avdragsutsettelse påregnes.

§ 12

Lånet kan kun utbetales dersom det foreligger signerte papirer, tinglyst skipspantobligasjon og gjeldsbrev.

Som alternativ kan godtas inneståelseserklæring eller bankgaranti med garanti om rett prioritet. For øvrig vises til vilkår i kommunens tilsagnsbrev, gjeldsbrev og skipspantobligasjon.

Vurdering:

Formål.

Punkt d) Stønadslånordninga kan også nyttes til styrking av egenkapital.

Så lenge det er rente og avdragsfrihet på lånet, kan dette betraktes som egenkapital. Etter at rente og avdragsfriheten er over vil dette være et ordinært lån.

Om fartøystørrelse.

Oversikten viser at Loppas fiskeflåte består av relativt små fartøy. Det bør være et mål å få økt fartøystørrelsen noe. Grensen for ordninga er satt til fartøy på 30 fot/9 meter og over.

Rente.

Loppa kommune har tidligere brukt husbankens flytende rente som rente på tidligere næringslån. Her foreslås det at en bruker husbankens flytende rente, f.t ca 1,5% + 1% slik at renten settes til 2,5% og justeres med husbankens flytende rente.

Låneadministrasjon.

Kommunen bruker Lindorff som låneadministrator på kommunale lån. Det foreslås at bruker Lindorff på administrering av fiskerifondslåneordninga.



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 23.02.2017
Arkivref: 2017/153-0 /
190

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
5/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
27/17	Formannskap Kommunestyre	02.03.2017

Planstrategi Loppa kommune 2017 - 2020 - høringsutkast

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven §10-1 vedtar loppa kommune å legge ut forslag til planstrategi for Loppa kommune på høring.

Høringsfrist er satt til 6 uker fra utleggsdato.

Vedlegg:

Utkast – kommunal planstrategi Loppa Lopmmune v.5 31.1.2017

Saksutredning:

Kommunal planstrategi er et nytt verktøy i plan- og bygningsloven. Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for å legge til rette for en ønsket utvikling i kommunen. Kommunal planstrategi erstatter det obligatoriske kravet til rullering av kommuneplanen som lå i tidligere plan- og bygningslov (PBL 1985). Planstrategien setter et stekt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig. Dette er også nedfelt i plan- og bygningslovens § 3-1 om oppgaver og hensyn i planlegging etter loven (tredje ledd).

Det er tidligere utarbeidet en planstrategi for Loppa kommune. Denne gjaldt for perioden 2012-2015 og ble utarbeidet av daværende kommuneplanlegger. Planstrategien ble behandlet i kommunestyret 16.mars 2012, sak 10/12.

I brev av 21.09.2016 fra fylkesmannen i Finnmark blir kommunal planstrategi etterlyst i flere kommuner også Loppa kommune. Kommunen svarer fylkesmannen den 14.10 om at kommunen tar sikte på revisjon og endelig vedtak i løpet av 1. kvartal 2017.

Nedenfor er utdrag fra Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven). Den sier følgende om kommunal planstrategi:

§ 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.

Som det framgår av lovparagrafen skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi.

Kommunal planstrategi skal ta stilling til følgende:

- Behovet for revisjon av kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel)
- Behov for revisjon av kommunedelplaner, temaplaner eller sektorplaner.
- Nye områdereguleringsplaner.

I tillegg bør samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, også sjøarealer/oppdrett, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og vurdering av kommunens planbehov i perioden drøftes i den kommunale planstrategien.

Utkast – kommunal planstrategi Loppa kommune.

v.5 – 31.1.2017

Innhold

1.	Innledning	5
1.1	Formålet med kommunal planstrategi.	5
1.2	Planlegging etter plan- og bygningsloven.	6
1.2.1	Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.	6
2.	Planarbeidet i Loppa kommune	7
2.1	Innhente planstatus	7
2.2	Evaluering av forrige planstrategi	11
2.3	Varsel om oppstart og invitasjon til innspill.....	11
2.4	Prosess	12
3.	Overordnede føringer for kommunal planlegging.....	12
3.1	Nasjonale forventninger.	12
3.1.1	Gode og effektive planprosesser- Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.	13
3.1.2	Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.....	13
3.1.3	Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.	14
3.2	Regional planstrategi og regionale planer.	15
4.	Loppa kommunes utviklingstrekk og utfordringer.....	16
4.1	Befolkningsutvikling og boligutfordringer(?)	16
4.1.1	Utvikling av folketallet i Loppa.....	17
4.1.1.1	Innvandrere i Loppa kommune.....	17
4.1.1.2	Framskrevet folketall	18
4.1.1.3	Flytteregnskapet.	19
4.1.2	Boligutfordringer.....	19
4.2	Levekår og folkehelse.....	19
4.3	Næringsliv og sysselsetting.	21
4.4	Miljø, klima og samfunnsikkerhet.	21
4.5	Kommunikasjoner og infrastrukturbygging.....	21
4.6	Oppvekst og utdanning.....	22
5.	Det kommunale plansystemet.....	23
5.1	Kommuneplanens samfunnsdel 2016- 2027	24

5.2	Kommuneplanens arealdel	25
5.3	Øvrige kommunale planer	25
5.3.1	Kommunedelplaner	25
5.3.2	Områdereguleringsplaner	26
5.3.2.1	Områderegulering for Øksfjord sentrum	26
5.3.3	Temaplaner	26
6.	Vurdering av planbehovet.....	26
6.1	Kommuneplanens samfunnsdel.....	26
6.2	Kommuneplanens arealdel	26
6.2.1	Arealbehovet på land	27
6.2.1.1	Lokale råstoffuttak, grus, pukk etc.....	27
6.2.2	Arealbehovet på sjø - fiskeplasser, oppdrett og lagring av fiskeredskaper	27
6.2.2.1	Fiskeplasser	28
6.2.2.2	Oppdrettslokaliteter	28
6.2.2.3	Lagring av fiskeredskaper i sjø (Nord-Tverrfjord).	28
6.3	Kommunedelplaner	28
6.3.1	Helhetlig boligpolitikk og boligsosial plan.....	28
6.3.2	Næringsutvikling, arbeidsstyrke, sysselsetting og pendling	29
6.3.4	Miljø, klima og energi.....	31
6.3.5	Samfunnssikkerhet og beredskap	31
6.3.6	Helse- og omsorgstjenester	31
6.3.7	Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv	31
6.3.8	Oppvekst (barnehage og skole)	31
6.4	Temaplaner	31
6.4.1	Havner og kaier	31
6.4.1.1	Vedlikeholdsmuddring av havner og godkjent dumpingplass av mudder.....	31
6.4.1.2	Utvidelse av fiskerihavner.....	31
6.4.2	Hovedplan for vannforsyning.....	32
6.5	Annet foreslått planbehov.	32
6.5.1.	Marin verneplan for LoppHAVet	32
6.5.2.	Opprusting av FV 882	32
6.5.3.	Veiutløsning til Vestre-Loppa.....	32
7.	Prioritering av planoppgaver 2017-2019.	33

1. Innledning

1.1 Formålet med kommunal planstrategi.

I henhold til plan- og bygningsloven av 2008, §10-1, skal kommunestyret minst en gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta kommunal planstrategi.

Kommunal planstrategi skal utformes etter behovet i den enkelte kommune.

Formålet er å klargjøre hvilke planoppgaver kommunen bør starte opp eller videreføre for en ønsket utvikling i kommunen. Planstrategien setter et sterkt fokus på at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Fra lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven):

«§ 10-1. Kommunal planstrategi

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden.

Kommunen skal i arbeidet med kommunal planstrategi innhente synspunkter fra statlige og regionale organer og nabokommuner. Kommunen bør også legge opp til bred medvirkning og allmenn debatt som grunnlag for behandlingen. Forslag til vedtak i kommunestyret skal gjøres offentlig minst 30 dager før kommunestyrets behandling.

Ved behandlingen skal kommunestyret ta stilling til om gjeldende kommuneplan eller deler av denne skal revideres, eller om planen skal videreføres uten endringer. Kommunestyret kan herunder ta stilling til om det er behov for å igangsette arbeid med nye arealplaner i valgperioden, eller om gjeldende planer bør revideres eller oppheves.

Utarbeiding og behandling av kommunal planstrategi kan slås sammen med og være del av oppstart av arbeidet med kommuneplanen, jf. kapittel 11.»

Gjennom arbeidet med kommunal planstrategi er intensjonen å styrke den politiske styringen av hvilke planoppgaver som skal prioriteres.

En viktig begrunnelse for innføringen av kommunal planstrategi er at kommunepolitikerne tidlig skal kunne gjøre seg kjent med kommuneplanen som styringsverktøy, og ta stilling til om de ønsker endringer i de mål og strategier som er nedfelt i planen.

Gjennom vedtaket av den kommunale planstrategien skal det nye kommunestyret ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres eller videreføres uten endringer.

Planstrategien er også et egnet verktøy for å vurdere om kommunens samlede plansystem, planressurser og planbehov i kommunestyreperioden knyttet til kommunedelplaner og andre temaplaner.

1.2 Planlegging etter plan- og bygningsloven.

Formålet med plan- og bygningsloven:

«§ 1-1. ¹Lovens formål

Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner.

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Byggesaksbehandling etter loven skal sikre at tiltak blir i samsvar med lov, forskrift og planvedtak. Det enkelte tiltak skal utføres forsvarlig.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.»

1.2.1 Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven.

«§ 3-1. Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven

Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnsmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn, herunder gjennom løsninger for energiforsyning og areal og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.»

2. Planarbeidet i Loppa kommune

Oppstart av planstrategiarbeidet startet xxxx .

Rapportering av status på planer som ligger inne i planstrategi 2012 – 2015. **Be om vurdering av planbehovet for egen sektor.**

2.1 Innhente planstatus

Nedenfor er oversikten over planstatus for kommunale planer fra kommunens planstrategi 2012-2015.

Økonomi					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Kommunedelplan	Økonomi	2012-2015		Rulleres årlig sammen med kommuneplanens handlingsdel	Årlige bevilgninger og fireårig konsekvens

Oppvekst og kultur					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Kommunedelplan	Virksomhetsplan for oppvekst og kultur	2008-2012	40/08 26.09.08	Rulleres hvert fjerde år. Inkluderes i kommuneplanen	
Intemplan	Handlingsplan DKS	2010-2011	09.06.10	Rulleres årlig	
Kommunedelplan	Idrett og fysisk aktivitet	2009-2012	69/09 20.11.09	Rulleres hvert fjerde år. Inkluderes i kommuneplanen	
Interkommunal-regionalt samarbeidskontor (RSK)	Plan for kvalitetsutvikling i barnehagene i Vest-Finnmark	2010-2013		Rulleres årlig	
Interkommunal -RSK	Plan for kvalitetsutvikling i grunnskolene i Vest-Finnmark	2010-2013		Rulleres årlig	

Helse og omsorg					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold
Kommunedelplan	Psykatriplan	2007-2010	34/06,15.12.06	Inkluderes i kommunedelplan for helse og omsorg	Kommunale tjenester innen psykiatri
Kommunedelplan	Rusmiddelplan	2000-2004		Deles mellom kommunedelplan for helse og omsorg og næringsplan	Rusproblematikk og bevilgningsreglement
Kommunedelplan	Eldreplan	2006-2010	19/06, 22.06.06	Inkluderes i kommunedelplan for helse og omsorg	Kommunale tjenester til eldre
Kommunedelplan	Boligsosial handlingsplan		22.02.02	Inkluderes i kommuneplanen	Kommunal eiendom og sosiale behov

Samfunnsikkerhet					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Internplan/ROS	Plan for helsemessig og sosial beredskap		12.06.07		Helse- og sosialtjenestens beredskap ved akutte og ekstraordinære situasjoner
Internplan/ROS	Smittevernplan		2011		Hjemlet i smittevernloven
Delplan	Pandemiplan		2011	Inkluderes i smittevernplan	
Internplan/ROS	ROS-analyse		2009		Risiko i lokalsamfunnet
Internplan/Krise	Kriseplan		2009		Kriseledelse

Næring og sysselsetting					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Kommunedelplan	Kompetanseplan for Loppa kommune	2010-2014		Inkluderes i kommuneplanen	
	Omstillingsstyrets handlingsplan			Kan tas bort	
Kommunedelplan	Strategiplan	2011-2012		Inkluderes i kommuneplanen	
Kommunedelplan	Reiseliv	2009		Inkluderes i kommunedelplan for næringsutvikling og kompetanse	

Areal					
Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rulling*	Innhold
Kommuneplan	Arealdel	2002-2005		Revideres i etterkant av samfunnsplanen	Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Øksfjord sentrum/Fabrikktomta		17.06.97		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Kreken, Øksfjordbotn		28.02.85		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Gammelvegen, Øksfjordbotn				Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	FV 882 – Øksfjord og Hasvik fergeteier		29.05.98		Kart og bestemmelser (Statens Vegvesen)
Reguleringsplan	Ystnes		12.05.77		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Næringsområde Nuvsfjordbotn – beskyttelsessoner for vannkilde		40/09, 21.08.09		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Sandbakken industriområde, Nuvsvåg		20/11, 13.05.11		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Ungdomsboliger, Ystnes		21.09.98		Kart og bestemmelser
Reguleringsplan	Nuvsvåg		16.01.81		Bestemmelser
Planbestemmelser	Hytteområder på statens grunn		23.01.76		Bestemmelser
Kommunedelplan	Klima og energiplan		13.11.11		
Kommunedelplan	Trafikksikkerhet, strategiplan	2009-2013	17.12.08	Inkluderes i kommuneplanen	
Kommunedelplan	Trafikksikkerhet, handlingsplan	2009-2011	17.02.08	Inkluderes i kommuneplanens handlingsplan	
Kommunedelplan	Hovedplan for vannforsyning		23.04.99		Kart og bestemmelser
Kommunedelplan	Hovedplan for avløp med saneringsplan		20.01.097		

Type plan	Navn	Periode	Vedtatt	Forslag til rullering*	Innhold

* Rullering av planene vil bli diskutert i arbeidet med planprogram.

Sortering av planer:

- Overordnet
 - Økonomiplan med årsbudsjett
 - Årsregnskap og årsmelding (jfr. Kommuneloven)
- Kommuneplan
 - Samfunnsdel
 - Handlingsdel
 - Arealdel
- Kommunedelplaner
- Andre planer

Til grunn for arbeidet med kommunal planstrategi er det valgt å avgrense denne til planer med samfunnsutviklingshorisont. Dette fordi en har begrensede ressurser til planarbeid.

2.2 Evaluering av forrige planstrategi

Første og forrige planstrategi for kommunen var for perioden 2012-2015. Planstrategien ble behandlet i kommunestyret 16.mars 2012.

Den forrige planstrategien inneholdt kapitler om formål med planstrategien, den sa noe om kommunens beliggenhet, befolkningsutvikling, levekår, næringsliv, sysselsetting, kompetanse, identitet, omdømme, langsiktig arealstrategi samt en planoversikt.

Planstrategien inneholdt mye informasjon innafor de områdene som er nevnt ovenfor og lå nært opp til beskrivelsen til kommuneplanens samfunnsdel. Innenfor hvert område er det satt opp de viktigste utfordringer for kommunen.

Planstrategien inneholder også en oversikt over kommunale planer, når de er vedtatt og med forslag til rullering.

Det den forrige planstrategien ikke har foretatt er en vurdering av det kommunale planbehovet og foreslått en prioritering av fremtidige planoppgaver.

2.3 Varsel om oppstart og invitasjon til innspill

Planstatus innhentet Lå til grunne for varsel om oppstart... Nabokommuner og statlige og regionale myndighetsorganer ble varslet med invitasjon om å komme med innspill i brev av XX.XX.XX

Disse ble varslet:	Innspill kom fra:
Kystverket Troms og Finnmark	
Sametinget	
Fylkesmannen i Finnmark	
Finnmark fylkeskommune	
Statens Vegvesen region nord	
NVE region nord	
Alta kommune	
Hasvik kommune	
Kvænangen kommune	

2.4 Prosess

Det er innhentet planstatus fra alle sektorene og utarbeidet et utkast til ny planstrategi som grunnlag for behandling i teknisk, plan og næring xx.xx

Følgende tema var gjenstand for diskusjon:

- Behovet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel
- Behov for revisjon av kommuneplanens arealdel
- Behovet for kommunedelplaner for utvalgte politikkområder
- Gjennomgang av innspill som er kommet til planstrategiarbeidet.
- Prioritering av planarbeidet i kommunestyreperioden.

3. Overordnede føringer for kommunal planlegging.

3.1 Nasjonale forventninger.

I følge plan- og bygningslovens §6-1 skal regjeringen hver t fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal legges til grunn for og følges opp i regionale og kommunale planstrategier og planer, og bidra til at planleggingen i fylker og kommuner tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.

De nasjonale forventningene samler mål, oppgaver og interesser som regjeringen mener det er viktig at fylkeskommunene og kommunene fokuserer på i planleggingen i den kommende perioden for å bidra til gjennomføring av nasjonal politikk.

Planleggingen skal baseres på en vurdering av ulike interesser og bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring hvor også kostnader og nytte avveies.

Forventningene er retningsgivende, men ikke bestemmende. **Forventningene er samtidig ment å bidra til at planlegging blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.**

3.1.1 Gode og effektive planprosesser- Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

- Fylkeskommunene og kommunene baserer planforslag og beslutninger på et **godt og oppdatert kunnskapsgrunnlag, og ivaretar nasjonale og viktige regionale interesser**. Fylkeskommunene og kommunene sikrer samtidig tidlig medvirkning og involvering av allmennheten, berørte myndigheter, parter og interesseorganisasjoner.
- Fylkeskommunene styrker regionalt planforum som arena for tidlig avklaring av interesser og konflikter i plansaker, slik at viktige hensyn ivaretas og innsigelser begrenses. Kommunene bruker regionalt planforum aktivt. Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunen og Sametinget prioriterer deltakelse i planforum, og kommer med tydelige signaler om hva som er nasjonale og viktige regionale interesser i den enkelte sak.
- Fylkesmannen, andre statlige myndigheter, fylkeskommunene og Sametinget vektlegger det lokale selvstyret. Innsigelse fremmes kun når det er nødvendig for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser, og når tidlig dialog ikke har ført frem.
- Kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger. Kommunene oppdaterer overordnede planer, unngår flere plannivåer enn nødvendig, sørger for hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene for parallell plan- og byggesaksbehandling.
- Kommunene sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog og plan- og byggesaksbehandling.

3.1.2 Bærekraftig areal- og samfunnsutvikling – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

- Fylkeskommunene og kommunene legger vekt på **reduksjon av klimagassutslippene**, energiomlegging og energieffektivisering gjennom planlegging og lokalisering av næringsvirksomhet, boliger, infrastruktur og tjenester.
- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer og risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides **risiko- og sårbarhetsanalyser** for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko- og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.
- Fylkeskommunene og **kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø**, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktivt i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.
- Fylkeskommunene legger til rette for bedre tilgang på kompetent og relevant arbeidskraft som møter det regionale arbeidsmarkedets behov. Planleggingen skjer i partnerskap med utdannings-, arbeidsmarkeds- og næringsaktørene, og på tvers av sektorer og forvaltningsnivåer.

- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for **verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling og innovasjon** i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Fylkeskommunene og **kommunene sikrer viktige jordbruksområder**, og legger til rette for nye og grønne næringer i tilknytning til jordbruk og skogbruk, som grønt reiseliv, mat med lokal identitet og utnyttelse av bioenergi.
- Fylkeskommunen og kommunene sikrer **naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsniv, og samiske interesser** sikres deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som hensynet til reindriften veies opp mot andre samfunnsinteresser.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer **tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen** i kystsoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer **tilgjengelighet til gode mineralforekomster** for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for og tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.
- Det tas hensyn til Forsvarets arealbehov når dette er nødvendig for å ivareta landets forsvarsevne og i henhold til nasjonale forsvarsplaner.

3.1.3 Attraktive og klimavennlige by- og tettstedsområder – Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging.

Fylkeskommunene og kommunene fastsetter regionalt utbyggingsmønster, senterstruktur og hovedtrekkene i transportsystemet, herunder knutepunkter for kollektivtrafikken. Gjennom planleggingen trekkes langsiktige grenser mellom by- og tettstedsområder og store sammenhengende landbruks-, natur- og friluftsområder. Staten, fylkeskommunene og kommunene legger vedtatte planer til grunn for egne vedtak.

- Den regionale og kommunale planleggingen legger til rette for **tilstrekkelig og variert boligbygging**, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt **kollektivknutepunkt**, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet. Potensialet for **fortetting og transformasjon** utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk.
- Fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak. Kommunene tilrettelegger for **effektive prosesser og rask behandling** av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak.
- Kommunene bidrar i samarbeid med statlige fagmyndigheter til **at godsterminaler og havner** prioriteres i planleggingen, og at disse utvikles som effektive **logistikkknutepunkter**.
- Fylkeskommunene og kommunene i storbyområdene legger til grunn at transportveksten skal tas med kollektivtransport, sykkel og gange, og følger aktivt opp bymiljøavtaler og byutviklingsavtaler med staten.
- Kommunene har en aktiv og helhetlig sentrumspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø. Kommunene tilrettelegger for **etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum**. Et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges. Arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen.
- Kommunene **sikrer trygge og helsefremmende bo- og oppvekstmiljøer**, frie for skadelig støy og luftforurensning.
- Kommunene tar vare på **naturverdiene** og legger til rette for **fysisk aktivitet og trivsel** for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv.
- Kommunene legger prinsippene om **tilgjengelighet og universell utforming** til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

3.2 Regional planstrategi og regionale planer.

Regional planstrategi er på samme måte som kommunal planstrategi et nytt verktøy innført med plan- og bygningsloven av 2008. Fylkeskommunen er regional planmyndighet. Regional planstrategi skal redegjøre for viktige regionale utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til hvilke spørsmål som skal tas opp gjennom videre regional planlegging.

Den regionale planstrategien skal inneholde en oversikt over hvordan de prioriterte planoppgavene skal følges opp og et opplegg for medvirkning i planarbeidet.

Regionale planer har fått større virkningskraft med den nye plan- og bygningsloven. Det vises her til pbl. § 8-2 hvor det kommer fram at regional plan skal legges til grunn for regionale organers virksomhet og for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i regionen. For å få med Loppa kommunes synspunkter i regional planlegging, må Loppa bli en mer aktiv part i høringer og medvirkning når regionale planer utarbeides.

Fylkeskommunal planstrategi inneholder følgende planområder med tilhørende planer:

Næring:

- Petroleums- og energistrategier for Finnmark 2020-2024
- Mineralstrategi for Finnmark 2020-2024
- Internasjonale strategier for Finnmark 2020- 2024
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2020-2024
- Landbruksstrategier for Finnmark 2020-2024
- Fremtidens Finnmark – Regionalt utviklingsprogram 2014-2023

- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2028
- Opplæring og kompetanse:
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028

Kultur, folkehelse og miljø:

- Regionale kulturstrategier for Finnmark 2021-2025
- Regional strategi for folkehelsearbeid i Finnmark 2019-2022
- Regional plan for vannregion Finnmark 2016-2021
- Regional plan for norsk-finsk vannregion 2016-2021
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2016-2021 Samferdsel:
- Regional samferdselsplan for Finnmark 2018-2028

Tannhelse:

- Tannhelseplan for Finnmark 2018-2021

Areal:

- Regional plan for arealutvikling i Finnmark 2018-2028

4. Loppa kommunes utviklingstrekk og utfordringer.

Folketallet i kommunen var på sitt høyeste i 1960 med 2706 innbyggere. Siden den gang har folketallet årlig blitt redusert med opp til 5 % hvert år. Det har kun vært en mindre tilvekst i 3 av de siste 50 årene. Dette er en utvikling som kjennetegner mange distriktskommuner og de fleste små kystkommuner i Finnmark. SSB sine prognoser for framskrivning av befolkningsutviklingen i Loppa er fortsatt negative.

4.1 Befolkningsutvikling og boligutfordringer(?)

Folketallet i Loppa er under 1000 innbyggere, og under det målet som er satt i kommuneplanens samfunnsdel.

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.1.1 Utvikling av folketallet i Loppa.

		Folkemengde 1. januar, etter region, kjønn, alder, tid og statistikkvariabel						
		2004	2006	2008	2010	2012	2014	2016
Menn	Personer							
	0 år	8	4	2	2	3	2	4
	1-5 år	40	28	24	21	19	14	17
	6-12 år	61	69	62	45	50	32	24
	13-15 år	21	19	26	36	28	23	18
	16-19 år	31	23	24	28	38	42	35
	20-44 år	207	186	152	142	142	155	127
	45-66 år	211	217	203	210	203	192	174
	67-79 år	85	78	74	77	83	84	94
	80-89 år	22	33	30	30	32	29	27
	90 år eller eldre	1	3	2	0	3	5	7
Menn i alt		687	660	599	591	601	578	527
Kvinner	Personer							
	0 år	6	6	4	0	4	7	4
	1-5 år	25	26	22	19	12	10	15
	6-12 år	65	46	37	32	33	22	15
	13-15 år	22	16	18	23	17	10	10
	16-19 år	27	31	31	21	23	27	20
	20-44 år	169	148	127	129	127	111	110
	45-66 år	170	159	154	155	150	141	128
	67-79 år	85	79	78	77	80	89	84
	80-89 år	34	39	31	34	32	26	29
	90 år eller eldre	4	3	5	6	8	6	9
Kvinner i alt		607	553	507	496	486	449	424
Folkemengde i alt		1294	1213	1106	1087	1087	1027	951

Kilde: SSB

Tabellene ovenfor viser folketallsutviklinga i kommunen fra 2004 og fram til i dag. Kommunen har mistet et betydelig antall innbyggere. Det har vært og er et overskudd av menn i kommunen. Andelen eldre er økende mens det blir færre unge i kommunen.

4.1.1.1 Innvandrere i Loppa kommune.

		2016
Innvandrere og norskfødte med innvandrerforeldre		
Menn	Europa unntatt Tyrkia	33
	Asia med Tyrkia	9
Menn i alt		42
Kvinner	Europa unntatt Tyrkia	21
	Asia med Tyrkia	19

Sør- og Mellom-Amerika	3
Kvinner i alt	43
I alt	85

I 2016 er det 14 land som er representerte i Loppa. Disse utgjør 85 personer. Flest innvandrere kommer fra Filipinene med 13 personer, Thailand med 12 personer, Nederland med 10 personer og Estland med 10 personer.

Innvandrerbefolkninga utgjør ca. 9% av folketallet i Loppa. Loppa kommune har også begynt å ta i mot flyktninger.

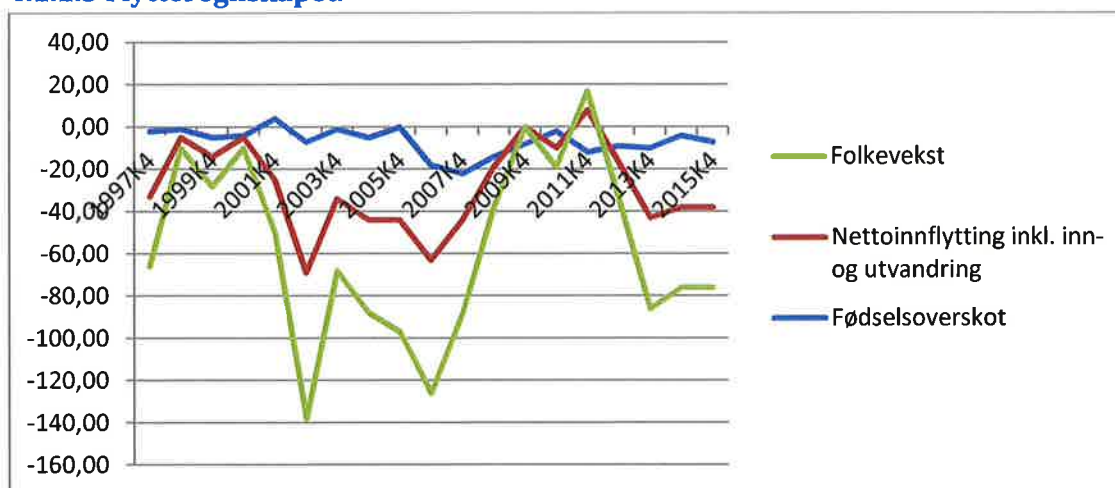
4.1.1.2 Framskrevet folketall

Framskrevet folketall 2018- 2034 basert på middels nasjonal vekst (MMMM).

		Framskrevet folkemengde 1. januar, etter region, kjønn, alder, tid og statistikkvariabel								
		2018	2020	2022	2024	2026	2028	2030	2032	2034
		Hovedalternativet (MMMM)								
Menn	0 år	3	3	3	3	2	2	2	2	2
	1-5 år	14	16	15	15	13	10	10	10	10
	6-12 år	20	18	20	20	21	21	19	17	14
	13-15 år	18	10	7	7	10	7	9	9	9
	16-19 år	27	25	20	13	8	11	12	10	12
	20-44 år	122	111	105	104	98	96	87	84	80
	45-66 år	178	171	161	151	136	120	112	103	96
	67-79 år	99	98	99	96	97	94	91	89	83
	80-89 år	23	25	28	34	36	40	44	43	42
	90 år eller eldre	8	4	4	3	4	4	5	5	8
Menn i alt		512	481	462	446	425	405	391	372	356
Kvinner	0 år	3	3	3	2	2	2	2	2	2
	1-5 år	16	15	15	14	11	10	10	10	10
	6-12 år	13	14	18	20	21	20	17	15	14
	13-15 år	12	10	3	4	8	8	8	9	7
	16-19 år	12	13	15	10	4	8	12	11	11
	20-44 år	103	91	79	71	68	64	61	58	54
	45-66 år	128	128	128	125	114	103	90	85	82
	67-79 år	86	85	75	66	73	68	69	67	70
	80-89 år	33	30	41	44	40	42	40	41	36
	90 år eller eldre	9	9	8	6	7	8	8	13	13
Kvinner i alt		415	398	385	362	348	333	317	311	299
Folketall i alt		927	879	847	808	773	738	708	683	655
Kilde:SSB										

Tabellen viser ei framskriving av hvordan folketallet i kommunen vil utvikle seg framover i tid. Prognosen (MMMM) viser at folketallsutviklinga vil fortsette å være negativ også fram mot 2034. Andelen eldre vil øke. SSB viser til at 34% av befolkninga i Loppa vil være over 70 år i 2040. Det er den høyeste andelen i landet.

4.1.1.3 Flytteregnskapet.



Kilde: SSB

Figuren viser at folkeveksten i Loppa har vært negativ med unntak av ett kvartal.

4.1.2 Boligutfordringer

Hva skriver vi her? Innvandrere og mulighet for å kjøpe rimelige boliger?

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.2 Levekår og folkehelse.

Fra 1. januar 2012 trådte ny lov om folkehelse i kraft. Med folkehelseloven og samhandlingsreformen får kommunene større ansvar for folkehelsearbeid og befolkningens helsetjenester. Folkehelseloven bygger opp under viktigheten av tverrsektoriell innsats og påpeker at ansvaret for å ivareta helse og forebyggende helsearbeid ikke utelukkende angår helsesektoren, men alle kommunens sektorer.

Folkehelselovens § 5 pålegger kommunene å ha oversikt over folkehelseutfordringene i kommunen, og jf. § 6 skal denne oversikten legges til grunn i planstrategiarbeidet.



Noen sentrale faktorer av betydning for folkehelse og velferd (Kilde: Regjeringen.no)

Det er utarbeidet en folkehelseprofil for Loppa kommune (2016) inklusive et folkehelsebarometer. Folkehelseprofilen fins på kommunens hjemmeside. I folkehelsebarometeret fremkommer følgende **områder hvor Loppa kommune kommer signifikant dårligere enn landet som helhet:**

Levekår:

- Andelen med videregående eller høyere utdanning, aldersgruppa 30-39 år.

Miljø:

- God drikkevannsforsyning.

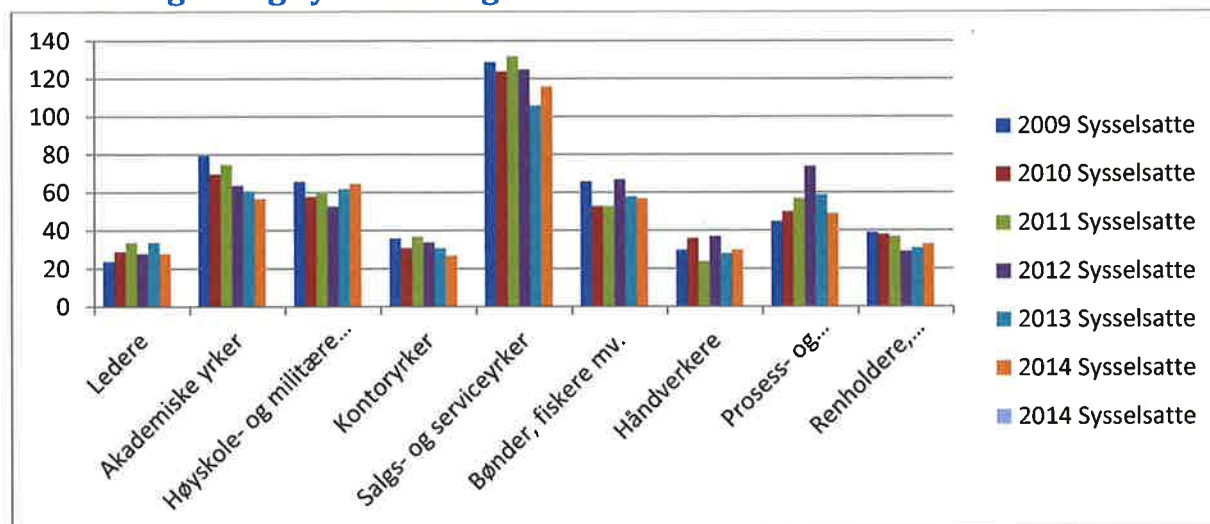
Helse og sykdom:

- Forventet levealder, menn
- Forventet levealder, kvinner
- Muskel og skjelett, primærhelsetjenesten
- Hjerne- og karsykdom, behandling i sykehus
- Lungekreft, nye tilfeller

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.3 Næringsliv og sysselsetting.



Sysselsetting i Loppakommune etter yrke (kilde: SSB)

4.4 Miljø, klima og samfunnsikkerhet.

En bærekraftig utvikling er en del av formålet med plan- og bygningsloven. Miljøperspektivet er derfor særlig nødvendig å inkludere i all kommunal planlegging. Naturmangfoldloven gjør seg gjeldende for all forvaltning som berører natur, og berører mye av kommunens planlegging og planer. ([Kommunedelplan naturmangfold?](#))

Klimautfordringer i form av stigende havnivå, økt skred- og flomfare og store nedbørsmengder er blant de største utfordringene vi står ovenfor på verdensbasis i dag. Et endret klima får konsekvenser for kommunens planlegging, og kunnskap om hvordan et endret klima vil påvirke miljø og samfunn i Loppa kommune må derfor framskaffes.

Risiko- og sårbarhetsanalyser er et viktig fundament for kommunens samfunns- og arealplanlegging.

([Kommunens ROS](#)).

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.5 Kommunikasjoner og infrastrukturbygging.

Utviklingstrekk:

Loppa kommunes befolkning bor på 11 forskjellige steder. Øksfjord og Øksfjordbotn har helårs veiforbindelse (FV882). De øvrige stedene i Loppa er avhengig av ferje og/eller hurtigbåt.

Kommunikasjonsutfordringer til vestre-Loppa. Nuvsvåg og stedene i Vestre-Loppa er avhengig av ferge og/eller hurtigbåt for å komme til Øksfjord. Båttilbudet har vært kritisert, og blir stadig utsatt for kanseleringer og innskrenkninger.

Data og telenett 4G og 4G+ utbygging i Loppa. Loppa kommune har fått tilskudd til utbygging av trådløst bredbånd i kommunen. Alle stedene i kommunen vil få tilbud om dette når utbygginga er ferdig i løpet av første halvår 2017.

Kraftforsyning. Kraftforsyninga i Loppa dekkes av to selskaper, Alta Kraftlag AL og Ymber AS.

Kommunale veier

Kommunale kaier

Vann og avløp

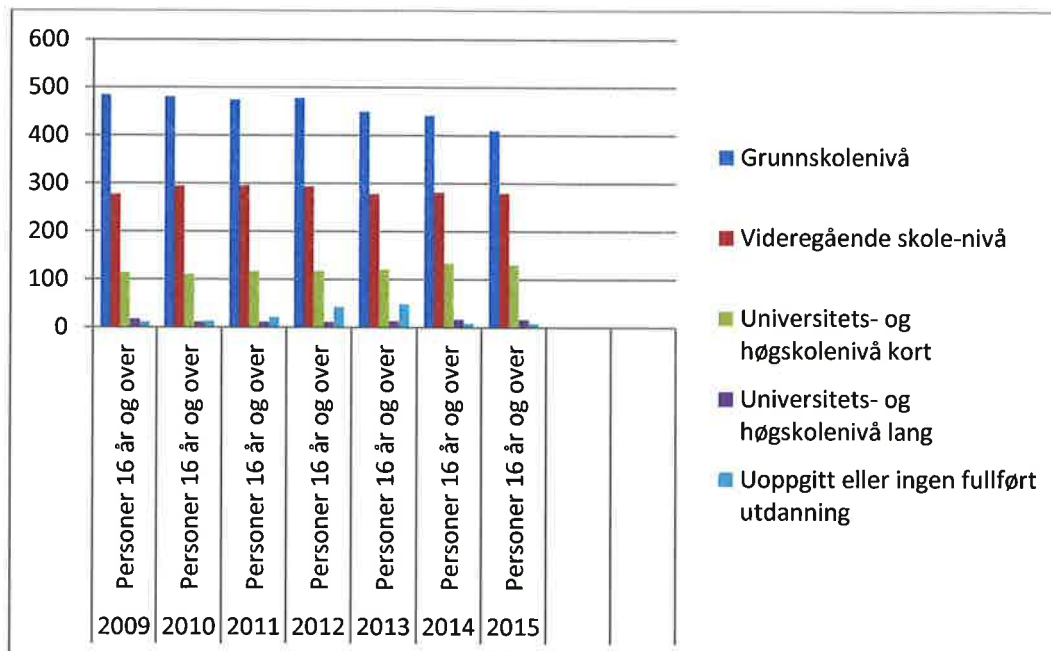
Renovasjon

Utfordringer:

4.6 Oppvekst og utdanning.

Skoler og barnehager i Loppa

Fullføring av vgs for elever fra Loppa.



Personer 16 år og over etter høyeste fullførte utdanning 2009-2015 (kilde: SSB)

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

4.7. Langsiktig arealbruk

Utviklingstrekk:

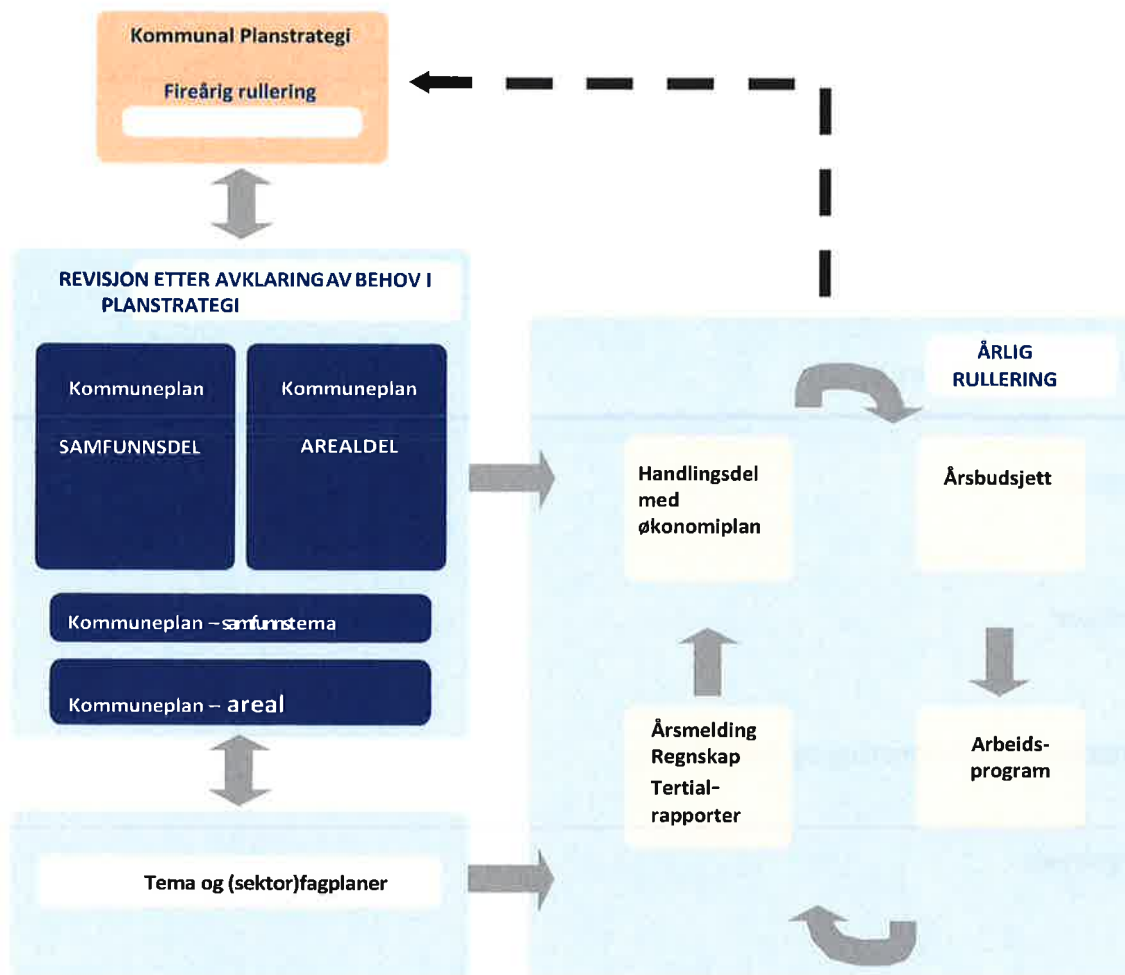
Utfordringer:

4.8 Kommunal tjenesteyting og forvaltning.

Utviklingstrekk:

Utfordringer:

5. Det kommunale plansystemet



(kilde: Regjeringen.no)

5.1 Kommuneplanens samfunnsdel 2016- 2027

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 3.september 2016.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens overordnede strategiske styringsdokument. Planen legger føringer for økonomiplanen, årsbudsjettet, virksomhetsplanen og alle andre kommunale planer.

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunepolitikernes hovedverktøy for å gi en salet og synlig retning på kommunens utvikling i et 12-års perspektiv.

Kommuneplanens samfunnsdel er hjemlet i plan- og bygningsloven, og skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper.

Kommuneplanens samfunnsdel skal samordne sektorenes planer. Den skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og fra private.

All kommunal sektorplanlegging bør være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, eventuelt som kommunedelplan på bakgrunn av samfunnsdelen.

Skal samfunnsdelen i kommuneplanen ha noen funksjon, må den gi grunnlag for konkrete prioriteringer, og bidra til helhetsløsninger og mer forutsigbare rammevilkår både for sektorenes virksomhet og for befolkningen.

Samfunnsdelen skal også gi grunnlag for prioriteringer i arealdelen, f. eks knyttet til arealbehov for ulike funksjoner, valg av infrastruktur, boligpolitikk og næringspolitikk, kommunal service mm.

Loppa kommunes samfunnsdel har xx hovedsatsingsområder med tilhørende mål og strategier:

- Hovedmål: Folketallet i kommunen skal stabiliseres på over 1000 innbyggere.

(Se kommuneplanens samfunnsdel)

5.2 Kommuneplanens arealdel – langsiktig arealbruk.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom samfunnsutviklingen som behandles i samfunnsdelen og hvilke utslag og behov dette gir for arealbruken, og hvordan arealene samlet sett bør disponeres for å løse oppgaver og behov som avklares i samfunnsdelen.

En samlet arealplan er nødvendig for å sikre en planmessig og forsvarlig arealutnytting, og å beskytte arealene mot uoverveide arealinngrep og uhensiktsmessig bygge- og anleggsvirksomhet.

Kommuneplanens arealdel er en oversiktsplan. Arealdelen skal trekke opp hovedlinjer i arealbruken som senere konkretiseres gjennom reguleringsplaner. Arealdelen vil dermed ikke være detaljert i byggeområder. Hovedregelen er at det skal utarbeides reguleringsplaner før byggetiltak kan gjennomføres. Gjennom krav om reguleringsplan for områder eller enkelteierdommer vil en kunne sikre nødvendig planprosess og detaljeringsgrad med sikte på utbygging, inngrep, bruk eller vern av betydning. Planen er rettslig bindende for framtidig arealbruk i kommunen.

5.3 Øvrige kommunale planer

5.3.1 Kommunedelplaner

Kommunedelplan kan brukes som en betegnelse på en plan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder (sektorer)(pbl. 11-1).

Paragraf 11-1 bestemmer videre at det for alle kommunedelplaner skal utarbeides planprogram. Videre skal kommunedelplaner ha en egen handlingsdel med anvisning på tiltak for gjennomføringen av planens målsettinger innenfor kommuneplanperioden på fire år. (skriv noe om rullering også).

5.3.2 Områdereguleringsplaner

5.3.2.1 Områderegulering for Øksfjord sentrum

Behov for områderegulering av Øksfjord sentrum.

5.3.3 Temaplaner

Temaplaner er planer for bestemte tjenester, temaer eller sektorer. Kommunen står fritt til å velge hva det er hensiktsmessig å lage temaplan for.

6. Vurdering av planbehovet.

6.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret den 3. september 2016. Behovet for å revidere denne bør ikke være til stede.

6.2 Kommuneplanens arealdel

Gjeldende arealplan er fra 2002. Planen omhandler både land og sjøarealer (oppdrettsområder). Planen bør revideres.

Føringer på arealbruken, fra samfunnsdelen:

Sjø- og kystsonen.

«Oppdrettene ønsker en utvidelse av sjøarealene på de lokalitetene de ønsker å drifte.»

«Loppa kommune vil ikke avsette flere arealer til oppdrett før det er etablert et avgiftsregime som gir kommunen direkteinntekter for eksisterende lakseproduksjon i kommunen.»

Andre innspill fra de 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen:

- Havnene må gjøres mer effektive
- Det må reguleres områder for dumping av mudder fra Øksfjord, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- En gruppe støttet Sametinget sin oppfordring om forbud mot oppdrett av torsk mens den andre gruppa ønsket ikke å stenge denne muligheten.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.
- Avsette sjøarealet som Hermes i dag benytter til lagring av fiskeredskaper, til formålet.
- Unngå samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.
- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn (uproblematisk for fiske og oppdrett)
- Utvide Vassdalen Industriområde til også å gjelde Finnes (det som er på sjøsiden av veien).
- Redusere antall låssettingsplasser.
- Lokaliteter til oppdrett som ikke er tatt i bruk eller ikke ønskes tatt i bruk, fjernes.
- Det må reguleres tilstrekkelig med arealer til havneformål for å sikre framtidige behov.

Landarealene

«Boligbygging: Det bør settes av arealer for boligbygging på både kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger. Loppa kommune skal gjennomføre en boligpolitikk som både gir flere boliger og får de private inn som aktører i boligmarkedet.»

«Andre arealinnspill:

- Utvide Vassdalen industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere mulighetene til etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sette av areal til hjellplass i Bergsfjord.
- Sette av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Regulere nye områder til fritidsbebyggelse.
- Regulere områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.

6.2.1 Arealbehovet på land

Her må en ta hensyn til vurderinger som er gjort av ras og kvikkleire. Plan for industriområde i Nuvsvåg må fullføres, og det bør søkes etter nye industri og næringsarealer i Øksfjord. Arealer som planlegges utnyttet til næringsformål og som eies av private bør sikres ved at kommunen kjøper tomtearealet.

6.2.1.1 Lokale råstoffuttak, grus, pukk etc.

I dag er det ingen godkjente masseuttak i Loppa kommune. Det kan være behov for å åpne/legge til rette for lokale masseuttak flere steder i kommunen(NGU oversikt).

6.2.2 Arealbehovet på sjø - fiskeplasser, oppdrett og lagring av fiskeredskaper

Statlige myndigheter ønsker at oppdrettsnæringa skal vokse. Det vil dermed bli behov for nye arealer til oppdrett. I Loppa har Grieg Seafood Finnmark AS tatt i bruk Øksfjorden. I Vestre- Loppa er det Cermaq som er oppdrettsaktør. Det eneste ledige fjordsystemet som er igjen i Loppa er Frakkfjorden.

Fiskebruket i Øksfjord ønsker å gå i gang med levendelagring av torsk/torskeoppdrett. Lokalitet til dette formålet søkes det om nå.

Det må også tas hensyn til det tradisjonelle fisket og områdene som fiskerne har brukt i generasjoner.

6.2.2.1 Fiskeplasser

6.2.2.2 Oppdrettslokaliteter

6.2.2.3 Lagring av fiskeredskaper i sjø (Nord-Tverrfjord).

Tråleren «Hermes» F-1-L bruker sjøarealer i Nord-Tverrfjord til lagring av tråredskaper.

6.3 Kommunedelplaner

6.3.1 Helhetlig boligpolitikk og boligsosial plan.

Det er ikke utarbeidet noen plan for helhetlig boligpolitikk i Loppa. Det er kun utarbeidet en boligsosial handlingsplan. Det forventes nå at kommunene utarbeider planer for helhetlig boligpolitikk. I denne planen inngår boligsosial handlingsplan.

Erfaring fra andre kommuner som har brukt Hamarøymodellen viser økt boligbygging, økt bolyst og økt næringsaktivitet. Nye og moderne boliger synes å være den viktigste faktoren for at en får bolyst og næringsutvikling i flere av kommunene som har valgt å bruke Hamarøymodellen.

Husbanken har gitt tilskudd til Hamarøy kommune for å utarbeide en mal for helhetlig boligpolitikk. Det anbefales at Loppa kommune bruker Hamarøys mal til utarbeiding av sin boligpolitiske plan.

6.3.2 Næringsutvikling, arbeidsstyrke, sysselsetting og pendling

Arbeidsstyrken er definert som alle personer fra 15-74 år. I tabellen nedenfor er en oversikt over antall personer i Loppa mellom 16 og 74 år – Loppas arbeidsstyrke.

Arbeidsstyrken i Loppa		
		2016
		Personer
Menn	16-18 år	20
	19-34 år	82
	35-66 år	234
	67-74 år	70
Menn i alt		406
Kvinner	16-18 år	13
	19-34 år	65
	35-66 år	180
	67-74 år	53
Kvinner i alt		311
Arbeidsstyrke i alt		717

Kilde: SSB

		2013	2014	2015
Sysselsatte i prosent av befolkningen 15-74 år				
Menn	15-19 år	16,7	26,7	31,8
	20-24 år	76	90	66,7
	25-39 år	75,6	75,7	76,3
	40-54 år	74,2	72,1	75,7
	55-66 år	63,8	65,8	62
	67-74 år	27,3	31,2	33,3
Kvinner	15-19 år	35,7	50	46,2
	20-24 år	66,7	65	68,4
	25-39 år	86,2	83,6	87,5
	40-54 år	78,3	82	83,9
	55-66 år	46,9	45,2	43,5
	67-74 år	23,2	17,2	25,9
Kilde:SSB				

Sysselsatte per 4. kvartal, etter region, næring (SN2007), tid og statistikkvariabel				
Kilde:SSB	2015			
	Sysselsatte med bosted i regionen	Sysselsatte som pendler inn i regionen	Sysselsatte som pendler ut av regionen	Sysselsatte med arbeidssted i regionen
01-03 Jordbruk, skogbruk og fiske	72	5	12	65
05-09 Bergverksdrift og utvinning	14	0	14	0
10-33 Industri	22	2	6	18
35-39 Elektrisitet, vann og renovasjon	4	0	1	3
41-43 Bygge- og anleggsvirksomhet	22	0	10	12
45-47 Varehandel, reparasjon av motorvogner	30	3	6	27
49-53 Transport og lagring	52	10	9	53
55-56 Overnattings- og serveringsvirksomhet	7	1	2	6
58-63 Informasjon og kommunikasjon	2	0	2	0
64-66 Finansiering og forsikring	0	0	0	0
68-75 Teknisk tjenesteyting, eiendomsdrift	1	0	1	0
77-82 Forretningsmessig tjenesteyting	11	0	7	4
84 Off.adm., forsvar, sosialforsikring	39	2	4	37
85 Undervisning	32	1	4	29
86-88 Helse- og sosialtjenester	123	3	21	105
90-99 Personlig tjenesteyting	12	2	5	9
00 Uoppgitt	3	1	0	4
Sysselsatte i alt	446	30	104	372

6.3.4 Miljø, klima og energi

6.3.5 Samfunnssikkerhet og beredskap

6.3.6 Helse- og omsorgstjenester

6.3.7 Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv

Loppa kommune har en plan for idrett og fysisk aktivitet gjeldende for 2009 -2012. Denne planen bør oppdateres.

6.3.8 Oppvekst (barnehage og skole)

6.4 Temaplaner

6.4.1 Havner og kaier

Loppa kommune eier mange kaier og har også ansvar for havnene i kommunen. Dette er en viktig infrastruktur som må sikres vedlikehold.

Oversikt over kommunale kaianlegg (tabell).

6.4.1.1 Vedlikeholdsmudring av havner og godkjent dumpingplass av mudder.

Havnene i Loppa og Sandland krever regelmessig vedlikeholdsmudring pga flyvesand. Siste mudring ble foretatt i 2009.

Bergsfjord havn. Her planlegges mudring i løpet av 2017.

6.4.1.2 Utvidelse av fiskerihavner

- a. Øksfjord. Utvidelse av fiskerihavn med ett flyteelement, pris ca 600.000 kr
- b. Nuvsvåg. Utvidelse med tre plasser, pris ca 70.000 kr
- c. Øksfjord. Ny bølgedemper i Øksfjord (som Nuvsvågs), pris ca 600.000
- d. Øksfjord. Utvide fysisk molo. Krav om dette må begrunnes vedtas politisk og sendes inn til Kystverket for å komme inn i statlige prioriteringer for havner.

6.4.2 Hovedplan for vannforsyning

6.5 Annet foreslått planbehov.

6.5.1. Marin verneplan for Lopp havet

Den marine verneplanen for Lopp havet er en statlig initiert verneplan som vil berøre Loppa, Hasvik og Hammerfest kommuner. **Denne kan sette begrensninger i hva som+????**

6.5.2. Opprusting av FV 882 .

FV 882 fra Øksfjord til Langfjordbotn har en del krevende partier spesielt for trailertrafikken. Det er derfor viktig å få gitt tydelige signaler til vegmyndighetene om behovet for å planlegge og utbedre partier på denne vegstrekninga.

6.5.3. Veiutløsning til Vestre-Loppa.

Dersom en skal komme videre med denne saken er det behov for å lage en transportutredning som kan benyttes til å få veisaken inn i regionale og statlige transportplaner.

Tilbud er innhentet. I tilbudet foreslås det at det lages to faser:

- Fase 1: Strategi og avklaringsfase. Denne fasen skal avklare og komme med anbefaling for det videre arbeidet (fase2).
- Fase 1 er budsjettert til kr 75.000 eks mva.
- Fase2: Gjennomføringsfase. Her gjennomføres selve utredningsarbeidet.
- Fase 2 har foreløpig ikke noe budsjett, men antas å koste 80-100.000 kr.

7. Prioritering av planoppgaver 2017-2019.

Kommunen har begrenset kompetanse og kapasitet til utarbeidelse av planer. Det er derfor viktig å prioritere de planene som har størst samfunns- og næringsmessig betydning.

Plantype- og navn	Prioritet			Når			
	Må	Bør	Kan vente	Mnd/år	Mnd/år	Mnd/år	Mnd/år
Kommuneplan							
Samfunnsdel- handlingsdelen							
Arealdel							
Kommunedelplaner for							
Helhetlig boligpolitikk							
Næring							
Miljø, klima, energi							
Samfunnsikkerhet og beredskap							
Helse- og omsorgstjenester							
Idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv							
Oppvekst(barnehage og skole)							
Områdereguleringer for							
Sandbakken, Nuvsvåg							
Areal/reguleringsplan for Øksfjord							
Temaplaner for							
Havner og kaier							
Hovedplan vann							
Hovedplan avløp							
Andre foreslåtte planer							
Marin verneplan Lopp havet							
Opprusting av FV 882							
Veitløsningsplan til Vestre-Loppa							

Prioritering:

MÅ – gjennomføres neste fire år.

BØR- Gjennomføres når man har ressurser til det.

KAN VENDE , fordi andre behov er viktigere å dekke først.



Dato: 23.02.2017
Arkivref: 2017/152-0 /
142

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
28/17	Formannskap Kommunestyre	02.03.2017

Planprogram for Loppa kommunes arealdel - første utkast

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan og bygningsloven § 4-1 sendes forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel ut på høring og legges ut til offentlig ettersyn.

Høringsfrist er seks uker fra utleggsdato

Vedlegg:

Første utkast på forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel

Saksutredning:

Planprogram for Loppa kommunes arealdel.

Et planprogram er et spesielt dokument, som ikke skal forveksles med selve planen.

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig

ettersyn samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Først må det altså utarbeides et planprogram, deretter begynner arbeidet med å lage selve planen.

Tanken er først å sikre at alle berørte parter medvirker og involveres gjennom hele planprosessen

Loppa kommune har ingen oppdatert arealplan. Den siste fullstendige kommuneplanen i Loppa var « Generalplan Loppa kommune» vedtatt i 1976. Ny arealplan ble laget i 2002. Den omfattet både land og sjøarealer. Denne planen bør oppdateres da den har en del mangler.

I forbindelse med søknad om utvidelse av en oppdrettslokalitet kom følgende tilbakemelding fra Fylkesmannen i Finnmark i brev av 26.01.2017:

«Kommunen skal gjennom planstrategiarbeidet, jf plan- og bygningslovens § 10-1, ta stilling til om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. Det er uheldig at kommunen har store sammenhengende områder i sjø som er uten rettsvirkning etter plan- og bygningsloven. Fylkesmannen ser det av den grunn som viktig at kommuneplanens arealdel rulleres så fort som mulig.»

Om planprogram - Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

§ 4-1. Planprogram

For alle regionale planer og kommuneplaner, og for reguleringsplaner som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det som ledd i varsling av planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Kongen kan ved forskrift gjøre unntak fra kravet om planprogram for reguleringsplaner.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av planmyndigheten.

Dersom berørte regionale og statlige myndigheter på grunnlag av forslag til planprogram vurderer at planen kan komme i konflikt med nasjonale eller viktige regionale hensyn, skal dette framgå av uttalelsen til forslaget til planprogram.

Dersom planen kan få vesentlige miljøvirkninger i en annen stat, skal planmyndigheten sende forslag til program for planarbeidet til berørte myndigheter i denne staten til uttalelse.

Første utkast på forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel

- Til behandling i Loppa formannskap 23.02.17

1. INNLEDNING

Litt om kommunen

Loppa kommune har et samlet areal på 688 km². Landarealet er på 671 km² mens vannarealene utgjør 17 km². Størstedelen av kommunen ligger på fastlandet med bosettingen vendt mot Lopphavet. Sjøarealene har til alle tider vært svært viktige for sysselsetting og næringsutviklinga i kommunen. Det er liten grunn til å tro at dette vil endre seg selv om anvendelsen av sjøarealene ikke er de samme i dag som tidligere.

2/3 av befolkningen bor i Øksfjord eller nær veien fra E6 til Øksfjord. Den øvrige delen bor spredt i resten av kommunen og er avhengige av ferge eller hurtigbåt for å komme seg til Øksfjord og stamveinettet. Bergsfjord, Nuvsvåg og Sandland er de største stedene i disse områdene. Tidligere var dette gode områder for fiskerbonden. Nå er det tradisjonelle landbruket i kommunen avvirket, men kommunen er vertskap for ca. 10 000 rein i 4 – 5 sommermåned.

Det er utfordrende å etablere gode kommunikasjonsløsninger mellom Øksfjord og Vestre-Loppa. Ferge eller hurtigbåt er de eneste kommunikasjonsløsningene og disse skal tilpasses videre transport fra Øksfjord. I kommuneplanens samfunnsdel er vei mellom Nuvsvåg og Vestre-Loppa prioritert. Dette er uansett et langsiktig mål så det er viktig at gode sjøveis kommunikasjonsløsninger har høy prioritet i årene framover.

Formål med planarbeidet

Arealplanarbeidet skal utarbeides i henhold til plan- og bygningsloven. Loven regulerer mulighetene for å planlegge samfunnet slik som vi ønsker det. I praksis skal vi planlegge hvor vi skal bo og arbeide, hvor vi skal bruke fritiden, sikre god helse og ta vare på naturen. Dette skal skje ved at vi utformer de fysiske ressursene på en måte som er tilpasset mål og føringer i kommuneplanens samfunnsdel.

Planen skal sikre bruken- og vern av ressursene i kommunen. Det er derfor viktig at befolkningen får mulighet til aktiv deltakelse når planen skal utformes og synliggjøre sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Forutsetningene for å finne den riktige balansen mellom vern og utvikling krever aktiv medvirkning fra innbyggerne i kommunen.

Bakgrunn for nye planer

Den siste fullstendige kommuneplanen i Loppa kommune var «Generalplanen Loppa kommune» som ble vedtatt i 1976. Generalplanen inneholdt både en samfunnsdel og en arealdel. I 1988 ble det utarbeidet en kystsoneplan. Hovedgrunnen til at kystsonen planmessig ble behandlet adskilt fra de øvrige arealer i kommunen var etableringa av lakseoppdrett og næringa sine behov for sjøarealer i fjordene. Disse arealbehovene kunne lett komme i konflikt med fiskerne sine behov for gode

fiskeplasser i smule farvann. Selv om antallet fiskere er kraftig redusert og oppdrettsnæringa er i vekst, er dette fortsatt en utfordrende balansegang som må avklares i kommuneplanens arealdel.

Etter dette ble arealdelen rullert i 2002. Rulleringen omfattet da både landarealene og kystsonen med hovedfokus på kystsonen.

Den 3. september 2016 ble kommuneplanens samfunnsdel for 2016 – 2027 vedtatt i kommunestyret. Hovedmålet for planen er å stabilisere folketallet på over 1000 innbyggere. Hovedmålet skal være førende for alle andre planer i planperioden. Sammen med kommuneplanens arealdel vil disse to planene være kommunens overordnede styringsdokumenter.

Kommuneplanens samfunnsdel bygger på planstrategien fra 2012. Denne planstrategien revideres nå og skal opp til vedtak i kommunestyret i mars 2017

Utarbeidelse av planprogrammet for arealdelen og senere en arealplanen, vil fullføre dette overordnede arbeidet. Samfunnsplanens arealdel skal gjelde for både sjø- og landarealene og erstatte både dagens arealplan og kystzoneplan. Loppa kommune vil da ha 2 styringsdokument for videre for videre vekst og utvikling – kommuneplanens samfunnsdel og arealdel 2016 – 2027.

De overordnede planene skal være grunnlaget for 4-årige handlingsplaner som normalt samsvarer med valgperiodene. Disse planene skal revideres hvert år.

Planprogrammet

Etter plan og bygningsloven § 4 1 skal det utarbeides et planprogram som sier hvordan arbeidet med kommuneplanens arealdel skal gjennomføres. Det er viktig at planprogrammet bygger på nasjonale-, regionale føringer og kommuneplanens samfunnsdel. Planprogrammet skal være konkret på hvordan arbeidet med arealdelen skal gjennomføres og hvilke områder som planen skal prioritere.

Gjennom arbeidet med arealdelen vil det komme inn uforutsette innspill som planen skal ta hensyn til. Dette vil skje gjennom innspill fra enkeltpersoner, annen medvirkning og folkemøter.

Når planprogrammet er ferdig skal det ut på en 6 ukers høring. Det skal vurderes hvilke høringsuttalelser som skal innarbeides i planprogrammet før kommunestyret vedtar dette.

2. FØRINGER OG UTREDNINGER

Nasjonale forventninger

I følge plan- og bygningsloven skal regjeringen hvert fjerde år utarbeide nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. Disse forventningene skal legges til grunn for og følges opp i regionale planstrategier og planer, bidrar til planleggingen i fylker og kommuner og tar opp viktige utfordringer i samfunnsutviklingen.

Forventningene er retningsgivende, men ikke bestemmende. Forventningene er samtidig ment å bidra til at planlegging blir målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig.

Nasjonale forventninger vedtatt i 2015 - utdrag

GODE OG EFFEKTIVE PLANPROSESSER

- Kommunene tar i bruk mulighetene som ligger i plan- og bygningsloven for prioriteringer og forenklinger. Kommunene oppdaterer overordnede planer, unngår flere plannivåer enn nødvendig, sørger for hensiktsmessig detaljering og tar i bruk mulighetene som ligger i parallell plan- og byggesaksbehandling.
- Kommunen sikrer effektiv behandling av private planforslag, og bidrar til god plankvalitet ved å gi tidlige, tydelige og relevante krav til utredninger og dokumentasjon.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer enkel tilgang til digitale plandata gjennom bruk av digitalt planregister, og tar i bruk verktøy for digital plandialog i plan- og byggesaksbehandling.

BÆREKRAFTIG AREAL- OG SAMFRUNNSUTVIKLING

- Fylkeskommunene og kommunene tar hensyn til klimaendringer, risiko og sårbarhet i sin samfunns- og arealplanlegging og byggesaksbehandling. Kommunene sikrer at det utarbeides risiko- og sårbarhetsanalyser for utbyggingsplaner, som gir et godt kunnskapsgrunnlag for å forebygge og redusere aktuelle risiko og sårbarhetsforhold. Det tas særlig hensyn til naturfarer og eksisterende og fremtidige klimaendringer.
- Fylkeskommunene og kommunene identifiserer viktige verdier av naturmangfold og landskap, friluftsliv, kulturminner og kulturmiljø, og ivaretar disse i regionale og kommunale planer. Tilgjengelig kunnskap tas aktiv i bruk og samlede virkninger synliggjøres og tas hensyn til.
- Fylkeskommunene og kommunene samarbeider om planlegging for verdiskaping, bærekraftig næringsutvikling innovasjon i partnerskap med næringslivet og regionale og lokale aktører. Det settes av tilstrekkelige arealer for næringsutvikling som ivaretar næringslivets behov, og som er lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Fylkeskommunen og kommunene sikrer naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, og samiske interesser sikrer deltakelse i planleggingen der disse berøres. Planleggingen sikrer reindriftens arealer, samtidig som reindriftens interesser veies opp mot andre samfunnsinteresser.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilstrekkelig areal til fiskeri- og havbruksnæringen i kystzoneplanleggingen, og avveier dette mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Arealbehovet ses i et regionalt perspektiv.
- Fylkeskommunene og kommunene sikrer tilgjengelighet til gode mineralforekomster for mulig utvinning, avveid mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Behovet for tilgangen på byggeråstoffer ses i en regional sammenheng.

ATTRAKTIVE OG KLIMAVENNLIGE BY- OG TETTSTEDSOMRÅDER

- Den regionale og kommunale planleggingen legger til rette for tilstrekkelig og variert boligbygging, lokalisert ut fra hensynet til samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.

- Kommunene sikrer høy arealutnyttelse rundt kollektivknutepunkt, tilrettelegger for økt bruk av sykkel og gange i dagliglivet, og sikrer sammenhengende gang- og sykkelforbindelser av høy kvalitet. Potensialet for fortetting og transformasjon utnyttes før nye utbyggingsområder tas i bruk.
- Fylkeskommunene og kommunene bidrar aktivt i arbeidet med konseptvalgutredninger og statlige planer for store samferdselstiltak. Kommunene tilrettelegger for effektive prosesser og rask behandling av kommunedelplaner og reguleringsplaner for samferdselstiltak.
- Kommunene bidrar i samarbeid med statlige fagmyndigheter til at godsterminaler og havner prioriteres i planleggingen, og at disse utvikles som effektive knutepunkter for logistikk.
- Kommunene har en aktiv og helhetlig samfunnspolitikk for å skape et godt og levende bymiljø. Kommunene tilrettelegger for etablering av boliger, arbeidsplasser, handel, service og sosiale møteplasser i sentrum. Et forpliktende samarbeid mellom kommunen og privat næringsliv bør vektlegges. Arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer tas aktivt i bruk som ressurser i sentrumsutviklingen.
- Kommunen tar vare på naturverdiene og legger til rette for fysisk aktivitet og trivsel for hele befolkningen ved å sikre sammenhengende grønne strukturer, åpne vannveier og nær tilgang til områder for lek, idrett, rekreasjon og nærfriluftsliv.
- Kommunene legger prinsippene om tilgjengelighet og universell utforming til grunn i planlegging av omgivelser og bebyggelse.

Regionale føringer

- Finnmark fylkeskommune har oppdaterte planer som legger regionale føringer for de kommunale planene. Disse er tilgjengelige på fylkeskommunen sin hjemmeside.
- For næringsutviklinga i kommunen er spesielt planene «Fiskeri og havbruksstrategier for Finnmark for Finnmark, 2015 -2019» og «Regionalt utviklingsprogram (RUP) 2014 -2023» sentrale. De berører de mest sentrale bedriftene i kommunen.
- Fylkeskommunen har et selvstendig ansvar for fylkesveier, buss, ferge og hurtigbåt. Dette er nedfelt i Regional transportplan for Finnmark 2014 – 2023. Dette betyr at fylkeskommunen har et spesielt ansvar for kommunikasjonen i Loppa siden ferge og hurtigbåt er avgjørende for at det kan bo folk i hele kommunen.
- Fylkeskommunen er også en pådriver for folkehelsearbeidet i kommunene og har planer innenfor kultur, folkehelse og miljø.

Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel

Etter at ca. 25 % av befolkningen hadde medvirket til planen gjennom folkemøter og andre møter, og at 2 grupper hadde gitt innspill på sjø- og kystsonen ble det gitt følgende føringer for arealplanen:

SJØ- OG KYSTSONEN

- Havnene må gjøres mer effektive.
- Det må reguleres områder for dumping av mudder nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.

- Avsett sjøarealet som Hermes i dag benytter til lagring av fiskeredskaper til dette formålet.
- Unngå samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.
- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn.
- Redusere antall låssettingsplasser.
- Redusere antallet lokaliteter til oppdrett. Lokaliteter som ikke er i bruk/ikke planlegges benyttet i nær framtid bør fjernes fra arealplanen.
- Det må reguleres tilstrekkelig med arealer til havneformål for å sikre framtidige behov.

LANDAREALENE

- Det bør settes av arealer for boligbygging på både på kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger.
- Utvide Vassdalen industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere muligheten for etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sett av areal til hjellplass i Bergsfjord.
- Sett av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Reguler nye områder til fritidsbebyggelse.
- Reguler områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.

Konsekvensutredninger

I arbeidet med arealplanen vil det komme forslag på endret arealbruk i forhold til dagens arealbruk. Slike forslag kan komme fram på folkemøter, fra lag og foreninger, fra grunneiere, andre rettighetshavere eller fra andre. Når endringer av arealbruken skal gjennomføres settes det krav til konsekvensutredninger.

Kommunale planer som skal konsekvensutredes:

- Kommuneplanens arealdel.
- Kommunedelplaner med områder for utbyggingsformål.
- Områdereguleringer og detaljreguleringer på mer enn 15 dekar, som omfatter nye områder til utbyggingsformål.
- Områdereguleringer som fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I eller vedlegg II.
- Reguleringsplaner for tiltak i vedlegg I (utfyllende tekst til begge vedlegg finnes i «Forskrift om konsekvensutredninger for planer etter plan- og bygningsloven»).

Konsekvensutredningen skal tilpasses plannivået og være relevant for de beslutninger som skal tas. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i foreliggende kunnskap og nødvendig oppdatering av denne. Der hvor slik kunnskap ikke foreligger om viktige forhold skal det i nødvendig grad innhentes ny kunnskap. Konsekvensutredninger, herunder feltundersøkelser, skal gjennomføres i henhold til anerkjent metodikk og utføres av personer med relevant faglig kompetanse.

Konsekvensutredningen av arealdelen skal beskrive virkninger for miljø og samfunn av nye utbyggingsområder eller vesentlig endret arealbruk i eksisterende byggeområder. Omfang og nivå på

utredning av enkeltområder må tilpasses området størrelse, utbyggingens omfang og antatte konfliktgrad. Det skal også gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene for miljø og samfunn. Der planen kun inneholder strategier for framtidig arealbruk, skal det en vurdering av hvordan disse vil påvirke miljø og samfunn.

For reguleringsplaner skal virkningene av planen som helhet inngå ved vurderingen av konsekvensene. Forhold som er tilfredsstillende utredet i overordnet plan, herunder aktuelle lokaliseringalternativ, skal ikke utredes på nytt.

Krav om Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

I plan- og bygningsloven § 4-3 er det fastsatt at det skal utarbeides ROS-analyser for utbyggingsplaner. ROS-analysen skal beskrive alle faremomentene for de ulike arealendringene som foreslås i rulleringen, komme med avbøtende tiltak og ev. avmerke fareområdene som hensynssoner med bestemmelser for å sikre at farene blir vurdert ved oppfølgende planer.

Målet er at det ikke fattes vedtak om å bygge i fareområder uten at faren er tilstrekkelig vurdert og eventuelle avbøtende tiltak er tatt med i planforslaget. ROS-analysen skal være et virkemiddel for å forebygge og avverge skade på liv, helse, miljø og materielle verdier.

ROS-analysen skal inngå i arbeidet med konsekvensutredningene og være en del av disse. ROS-analysen skal derfor oppdateres underveis i planprosessen og ligge ved planen når den vedtas.

Utredninger som påvirker arealplanen

SKRED

Med mere nedbør vil det bli flere jordskred, snøskred og stengte veier. NGI leverte 6.12.2012 en rapport på «Sikringstiltak mot skred i Øksfjord». Rapporten ble fulgt opp med et omfattende sikringsarbeid av Vassdalsura og andre skredutsatte områder i Øksfjord. Det var forventninger til at sikringsarbeidet skulle føre til at noe av den minst utsatte delen for skred skulle få endret status fra ikke utbyggbare områder til byggbare områder. Resultatet ble at områdene fikk noe forbedret status men ikke status som utbyggbare områder.

Denne rapporten ble fulgt opp med ny skredundersøkelse og rapport fra 14.01.2014. Denne skredundersøkelsen omfattet følgende områder: Bergsfjord, Øksfjord, Sør-Tverrfjord, Nuvsvåg, Langfjordhamn, Kreken, Ingaelva og Øyra-Seivika. Det ble utarbeidet detaljerte faresonekart for hvert område som samlet dekket alle bebodde steder med mulighet for skred. Undersøkelsen endret på faresonebildet i Øksfjord mens de øvrige bebygde steder i Loppa er trygge for skred. Veier og andre ubebodde områder ble ikke kartlagt. Det betyr at de vanligste sneskredområdene som veistrekningene Sør-Tverrfjord – Sandland, Tverrfjord – Nuvsvåg og Øksfjordbotn – Øksfjord ikke ble kartlagte.

KVIKKLEIRE

Øksfjord har hatt begrensninger på bygging av veier og bygninger på grunn av kvikkleire. NGI kartla kvikkleireforekomstene og utarbeidet nye faresonekart for Øksfjord (rapport av xxxxxxxx). Resultatet endret noe på faresonebildet i Øksfjord men kvikkleire er fortsatt en utfordring.

På land ble det funnet farlig leire øst for idrettsplassen i Vassdalen. Dette området bør ikke røres da det kan oppstå kollaps. Urørt er området stabilt.

På sjø er det sammenhengende kvikkleire i ytre del av Molohavna/Øksfjord havn. I indre del av området er det ikke påvist sammenhengende kvikkleire (har tidligere vært byggestopp på grunn av argument om kvikkleire). Det er kvikkleire og ustabil leire i sjøområdene knyttet til Vassdalen.

Utfordringer knyttet til bruk av sjøarealene

NASJONAL MARIN VERNEPLAN

Etableringen av Norges største verneområde på sjø omfatter store deler av sjøarealene som har vært grunnlaget for bosetningen i Loppa kommune. Verneplanen omfatter kulturminner og geologiske-, fysiske- og biologiske forhold. Planen vil kunne berøre infrastruktur, fiske, oppdrett, reiseliv, skipstrafikk og farleder.

Nye tekniske inngrep (bygninger, anlegg, installasjoner og utfylling), mudring og deponering av masse, utslipp av ballastvann, utnyttelse av mineralske ressurser og akvakultur ikke er tillatt. Første utkast til verneområde omfatte alle fjordene i kommunen unntatt Frakfjorden. Det er avgjørende at grensene fra første utkast til verneplanen blir endret og at verneplanen ikke omfatter fjordene i kommunen.

Det er derfor etablert en arbeidsgruppe for Øksfjorden og en for Vestre-Loppa. I tillegg er det viktig at aktørene som driver næringsvirksomhet blir hørt når arealene skal reguleres.

Med store deler av kommunen uten vei er sjøen viktig for transport av mennesker og gods. Det er derfor viktig at fylkeskommunen og kommunen opprettholder kaier og andre havneinstallasjoner.

HAVNIVÅ

Havnivået stiger, men det har vært usikkerhet knyttet til effekten av dette siden landjorda også stiger i våre områder. De siste prognoser tilsier at det må forventes en øking ved stormflo på 8 – 30 cm i 2050 og 40 – 95 cm i 2100. Det blir viktig å ta hensyn til havnivåstigninga i kommunal planlegging.

3. VIKTIGE AVKLARINGSOMRÅDER

Boligbygging

Det er bygd et par private boliger eller kommunale utleieboliger i kommunen de siste 15 år. Fraflyttede Loppaværingar ønsker ofte å beholde boligen og benytte den som fritidsbolig på grunn av lave priser i boligmarkedet. Med flere bedrifter med over 15 ansatte og etterspørsel etter kompetanse som ikke finnes i kommunen, er det stadig etterspørsel etter boliger. Dette gjelder spesielt i Øksfjord men kan også gjelde for andre steder dersom det skjer nye bedriftsetableringer.

- Det bør være regulerte arealer til boligbygging i Øksfjord, Bergsfjord, Nuvsvåg og Sør-Tverrfjord/Sandland.
- Det bør iverksettes bygging av kommunale utleieboliger i Øksfjord.

Næringsareal

Det er muligheter for etablering av ny næringsvirksomhet knyttet til de spesielle vannressursene som finnes i Nuvsvåg. Som senter i Vestre-Loppa har Bergsfjord behov for ny næringsaktivitet.

Øksfjord har et næringsliv i utvikling og industriområdet i Vassdalen er attraktivt for både slipp/sjørettet mekanisk industri, oppdrett/leverandørindustri til oppdrett og transport. Dette må det tas høyde for i arealplanen.

Fiskebruket i Øksfjord er totalrenovert og det drives både kjøp/foredling av hvitfisk og laks i lokalene. Det er derfor viktig at det tilrettelegges for vekst i bedriften. Dersom bedriften lykkes med kjøp av hvitfisk bør det parallelt satses på etablering av fiskerihavn i Øksfjord.

Det er viktig at planprosessen tar hensyn til bedrifter som planlegger vekst, da dette er det sikreste tiltaket for å sikre vekst i befolkningen.

- Sandbakken Industriområde i Nuvsvåg bør ferdigstilles og sikres mulighet for utvidelse ved behov.
- Det bør avsettes areal for næringsvirksomhet i Bergsfjord som kan utvikles ved behov.
- Det bør settes av areal for utvidelse av Vassdalen Industriområde. Alt areal fra dagens industriområde nedenfor fv. 882 til og med Finnes og bør avsettes til næringsformål for å sikre framtidige behov.
- Avsette areal for bygging av fiskerihavn for båter på inntil 15 meter i Øksfjord.
- Vurdere arealbehov eller andre behov som kommer fram i planprosessen og som kan styrke næringslivet i kommunen.

Kommunesentret Øksfjord

Det bør gjennomføres en vurdering av arealene i Øksfjord etter at skredsikringen av stedet er gjennomført og rapporten om kvikkleire foreligger. Det er spesielt viktig å avklare hvilke konsekvenser dette får for framtidig arealbruk. Det må være et mål å få bort usikkerheten knyttet til framtidig bruk av eksisterende eiendommer. Det er viktig at det blir en helhetlig løsning på arealutfordringene og at de sikrer muligheten for vekst i både næringslivet og befolkningen.

- Utvikle en helhetlig plan for Øksfjord.
- Etablere gang- og sykkelvei på trafikksikre veistrekninger.
- Oppdatere faresonevurderingene for Øksfjord.
- Sikre areal for næringsutvikling.
- Bølgedempe molohavna.
- Planlegge fiskerihavn for fartøy på inntil 15 meter.
- Bidra til å finne gode løsninger for vekstbedrifter.
- Sikre areal for boligbygging.

Havnene

Loppa kommune skal satse på sjørettet næringsvirksomhet. Det er derfor viktig at havnene blir tilpasset denne strategien. Spesielt havneområdet i Øksfjord bør utvides for ny sjørettet virksomhet og mulighet for ekspansjon i eksisterende bedrifter.

Det har også vært et problem at enkeltpersoner har tatt seg til rette med fortøyninger av egne båter i havnene. Loppa kommune må ta styringen over havnene for å gjøre dem mest mulig effektive.

- Øksfjord havn skal omfatte sjø- og landarealer knyttet til sjø, fra Finnes til moloen.
- Størrelsen på arealene knyttet til andre havner i kommunen skal vurderes.

Hyttebygging

I dag er lite av kommunens areal regulert til fritidsformål. Kun et sammenhengende område i Øksfjordbotn og et område ved Sandlandsvannet er regulert. Mye av bygningene som benyttes til fritidsformål er fraflyttede bolighus eller utskilte enkelttomter. Det bør vurderes om områder uten fastboende der tidligere bolighus som blir benyttet til fritidsformål bør reguleres til dette formålet.

Det har vært ønsker om salg av tomter til fritidsformål i Nuvsvåg og på Sandland (ønske om regulering av større områder). Det er viktig å få oversikt over private områder som ønskes regulert til fritidsformål. Kommunen mangler et større sjørettet areal som er regulert til fritidsformål. Det bør settes et tak på hvor mange tomter som kan skilles ut fra en eiendom før det settes krav til privat regulering av eiendommen.

Det bør vurderes om det kan være hensiktsmessig med en blandet regulering av boliger og fritidsboliger i deler av kommunen. Dette kan gjelde alle områder unntatt Øksfjord.

Det bør også vurderes om dagens hytteområder kan utvides eller fortettes. Dersom det etableres småbåthavn i Øksfjordbotn vil dette hytteområdet også få god tilgang til sjøen.

Hyttebygging kommer ofte i konflikt med både oppdrett og reindrift. Det er derfor viktig at eventuell regulering tar hensyn til dette.

- Vurdere å endre regulering av boligområder til fritidsboliger.
- Vurdere utvidelse eller fortetting av områder som i dag er regulert til fritidsboliger.
- Vurdere regulering av nye sjønære områder til fritidsboliger.
- Tilrettelegge for småbåthavn for hyttefolket i Øksfjordbotn.

Energianlegg

Kommunen kan ha utfordringer på energi knyttet til naturgass, utbygging av småkraftverk, vindkraft, kraftlinjer mm. Det bør tas kontakt med aktuelle aktører for å få avklart om det er planer som bør gi konsekvenser for arealdelen.

- Kontakt Alta Kraftlag, Ymber, Finnmark Kraft og Barents Naturgass for å få innsyn i deres planer i Loppa kommune.

Vann

Kommunen nytter overflatevann som drikkevann fra kommunen sine vannverk. Det er kommunale vannverk i Øksfjord, Øksfjordbotn, Nuvsvåg, Bergsfjord, Sør-Tverrfjord og Sandland. Ved vannforsyning til over 20 hus/hytter skal drikkevannsforsyningen godkjennes av Mattilsynet.

Det er en utfordring å sikre god vannforsyning til befolkning og det er derfor viktig å beskytte nedbørsfeltene til vannverkene.

- Sikre nedbørsfeltene til vannverkene mot forurensing og menneskelig aktivitet.

Verneområder

Loppa Naturreservat ble opprettet i 1983 og er på 6330 daa. Totalt er området på 6330 daa der 2400 daa er landareal og resten er areal på sjø. Det skal bevare viktige fuglefjell, plante- og dyreliv.

Fjorddalsvassdraget ble vernet som «Verna vassdrag» i 1993 og verneområdet er på 19 km². Urørt, kontrastrikt landskap mellom breer og fjord. Stort mangfold knytte til elveløp med aktive prosesser og formdannelse.

Ut over dette er det mange automatisk fredede kulturminner. De fleste av dem er eldre boplasser.

- Naturreservat og verna vassdrag bør registreres på arealplanen
- Det bør vurderes om automatisk fredede kulturminner også skal registreres i planen.

Masseuttak

Det har kommet flere innspill på viktigheten av masseuttak i nærområdet for å redusere kostnader. Med flere områder uten sammenhengende veitilknytning er spesielt viktig med masseuttak i nærområdet.

- Regulert masseuttak på Loppa øy
- Regulert masseuttak på strekningen Sør-Tverrfjord – Sandland.
- Regulert masseuttak i Bergsfjord.
- Regulert masseuttak på strekningen Tverrfjord – Nuvsvåg.
- Regulert masseuttak på strekningen Øksfjord – Øksfjordbotn.

Friluftsområder

Allemannsretten sikrer den enkeltes mulighet til å drive friluftsliv. Kommunen sin oppgave blir å sikre god tilgang på friluftsområder. I en stor kommune som Loppa er det mange mulighet for de sprekeste. Utfordringen er å sikre aktivitetsområder i nærmiljøet for barnehager, skoler, personer med spesielle behov, eldresenter, omsorgsboliger og sykehjem. Det er fortsatt viktig at kommunen støtter initiativ fra befolkningen og lar friluftslivet bli sentralt i folkehelsearbeidet.

- Utvikle et temakart over ulike typer friluftsområder i Loppa (dette arbeidet kan starte umiddelbart).
- Sikre aktivitetsområder i nærmiljøet.
- Sikrer god informasjon om merkede turløyper i kommunen.

Samferdsel

Kommunesentret Øksfjord er navet i kommunikasjonen til øvrige del av kommunen og til Hasvik kommune. I tillegg er det hurtigruteanløp med periodevis mange busser og transittpassasjerer. Det er også en god del næringsvirksomhet med mye transport i sentrum av Øksfjord. Det er viktig at det tilrettelegges for at navet kan fungere best mulig for sitt omland og dette må prioriteres i tettstedplanen for Øksfjord. Parkerte trailere som venter på lasting/lossing bør få et tilrettelagt areal utenom sentrum til parkering og det bør avsettes areal til parkering i tilknytting til hurtigbåtkaia.

- Det skal etableres et areal til trailerparkering før en kommer til Øksfjord sentrum.
- Det skal etableres et areal parkering for reisende med hurtigbåt til/fra Øksfjord.
- Det skal vurderes om det må nye regleringer til for å sikre transporten til/fra de nylig ombygde ferge-/hurtigbåtkaiene.

Fiske

Nedgangen i antall fiskere i kommunen startet rundt 1960 og pågår fortsatt. Mangel på fiskebruk gjør det vanskelig å være sjarkfisker siden en viktig del av infrastrukturen mangler. Det bør reguleres areal til oppsetting av fiskehjeller i Bergsfjord (det allerede regulert areal til slike formål i planen fra 1976). Dersom dette følges opp med bygging av fiskehjeller vil både et nytt fiskebruk og fiskere som driver som selvprodusenter kunne nyttiggjøre seg hjellene.

Det er etablert en arbeidsgruppe for sjø- og kystsonen i Vestre-Loppa og en for Øksfjordområdet. Ved utfordringer knyttet til bruk av sjø- og kystsonen bør disse gruppene trekkes inn ved behov.

Mudring av fiskerihavner er et viktig tiltak og vil gjelde fiskerihavnene i Bergsfjord, Sandland og Loppa øy (se dumping av mudder). Det vil være behov for mudring også i framtida.

- Det skal reguleres egnet areal for oppsetting av fiskehjeller.
- Det bør vurderes å redusere antall låssettingsplasser og andre regleringer som kan oppheves på grunn av endrede behov.

Turistfiske

Det er bygd opp 5 levedyktige bedrifter på turistfiske i kommunen. De har i dag ca. 20 000 overnattinger og næringa har hatt en eventyrlig vekst. Bedriftene er viktige for eierne og ansatte, men også som brukere av offentlig infrastruktur (ferge og hurtigbåt) og privat service (nærbutikk og salg av drivstoff). Det er viktig at denne typiske distriktsnæringa kan utvikle seg videre.

- Regulere tilstrekkelig med sjø- og havnenære arealer til næringsformål.
- Gi næringa prioritet på beliggenhet i havnene.

Oppdrett

Loppa kommune er opptatt av å bidra til en bærekraftig havbruksnæring. I samfunnsdelen har kommunen satt krav til en offentlig avgift til kommuner som tilrettelegger for oppdrett og vekst i næringa. Med et statlige ambisjoner om stor vekst i næringa, må kommunene tilrettelegge for utvidelse av gode lokaliteter og tilrettelegging av nye lokaliteter, for at staten skal oppnå sin målsetting.

Med en så stor vekst vil det hele tiden oppstå miljøutfordringer som vil kreve nye løsninger. Det er derfor viktig at det er god dialog mellom næringa og myndighetene på alle nivå.

- Få etablert smoltanlegg i Nuvsvåg.
- Avsette innerste del av Nuvsfjorden til oppdrett i lukkede merder.
- Vurdere å utvide arealene for de beste lokalitetene i samarbeid med oppdretterne.
- Vurdere regulering av oppdrettslokaliteter i Frakfjorden.
- Fjerne områder fra reguleringsplanen som tidligere har vært regulert til oppdrett og utprøvd til formålet, for deretter å ha blitt forlatt.

Landbruk

I 1939 var jordbruket på sitt største i Loppa kommune. Det samlede jordbruksarealet var 4353 dekar. Det var 3693 sauer, 752 storfe og 599 geiter i kommunen. Nå benyttes størstedelen disse arealene til reinbeite og naturen har tatt over deler av det dyrkede arealet. Dyreholdet i Loppa er avviklet og noen dyrker poteter og grønnsaker til eget bruk. Et par personer dyrker sommerblomster for salg i kommunen. Det vurderes som lite sannsynlig at noen vil starte med noe annet enn hobbypreget landbruk i Loppa.

Reindrifft

5 reinbeitedistrikt med over 10 000 rein har sommerbeite i Loppa. Reindriffta er bekymret for øket hyttebygging som de karakteriserer som «inngrep av verste sort». Det er viktig å ta hensyn til dette opp mot ønskene om å regulere nye arealer til fritidsboliger. Reindriffta er også bekymret for gjengroing av flyttveier og trekkveier og hvilke muligheter de har til å rydde disse.

- Ta hensyn til reindrifta dersom det reguleres arealer til fritidsbebyggelse.
- Unngå å etablere hindringer på flyttveier og trekkveier.

Dumping av mudder

Det er jevnlig behov for mudring i Bergsfjord, Sandland og Loppa øy. I tillegg er det sporadisk behov for mudring ved private bedrifter, fergeleiene, Øksfjord havn mm. Kystverket har uttalt at det bør avsettes dumpingplasser for mudder i tilknytting til fiskerihavnene. Nasjonal marin verneplan tillater i utgangspunktet ikke utslipp av mudder. Det bør avsettes dumpingplasser for mudder i tilknytting til:

- Loppa øy
- Sandland og Bergsfjord
- Øksfjord og Nuvsvåg

Andre arealbehov

Det har tidligere vært gjort vedtak på etablering av kirkegård i Bergsfjord.

- Regulere areal til kirkegård i Bergsfjord.

4. PLANPROSESS

Organisering

KOMMUNESTYRET	-	BESLUTNINGSTAKER
FORMANNSKAPET	-	STYRINGSGRUPPE
ARBEIDSUTVALG	-	RÅDMANNEN + NØKKELPERSONEL I ADM.
PROSJEKTLEDER	-	ENGASJERES VED UTLYSNING

Kommunestyret har overordnet ansvar og er endelig beslutningstaker. Formannskapet er styringsgruppe for arbeidet som skal settes ut i livet av arbeidsutvalget og prosjektleder. Rådmannen er leder av arbeidsutvalget og bemanner dette med nøkkelpersonell fra administrasjonen. Arbeidsutvalget skal sørge for at arbeidet blir gjennomført i tråd med det vedtatte planprogrammet. Prosjektleder engasjeres for å gjennomføre planprogrammet.

Medvirkning

Det er viktig at befolkningen får anledning til si sin mening om arealutnyttelsen i kommunen. De 3 utviklingslagene og næringsforeningen i kommunen er viktige medspillere som det bør trekkes veksler på. De 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen som ble oppnevnt under arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel har stor kompetanse på hele kommunen og bør også trekkes veksler på. Det skal legges opp til følgende organiserte medvirkning for innbyggerne i Loppa kommune:

- Det avsettes 3 dager til folkemøte, møte med arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen, møter med utviklingslagene, bedrifter, grunneiere med arealinteresser og befaringer mm. i området Bergsfjord, Sør-Tverrfjord og Sandland.
- Det avsettes 3 dager til folkemøte, møte med arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen, møter med Loppa Næringsforening, eldreråd, ungdom, grunneiere, bedrifter mm. i Øksfjord, Øksfjordbotn og Nuvsvåg.
- Det avsettes 5 dager til møte med styringsgruppa, arbeidsutvalget og arbeid med «Kommunesentret Øksfjord» og for å løse utfordringer som oppstår underveis og presentasjon av den ferdige arealplanen.

Innspill på endret arealbruk

Både næringslivet og private kan sende inn forslag på endret arealbruk etter at kommunestyret har vedtatt planprogrammet. Alle innspill vil bli vurdert opp mot nasjonale-, regionale og kommunale føringer. Det kan sendes inn innspill både på endringer i eget areal og på endringer av annet areal i kommunen.

Innspillene til kommunen skal inneholde følgende opplysninger:

Navn (person, organisasjon, lag, foreninger):

Adresse:

Postnummer og poststed:

Telefonnummer:

E-post adresse:

Gårds- og bruksnummer som berøres av arealendringen:

Forslag på framtidig arealbruk:

Begrunnelse for forslaget:

Situasjonskart som viser de foreslåtte endringene. Kart finner en på Loppa kommune sine hjemmesider www.loppa.kommune.no / Driftsavdelingen/bolig, eiendom, kart/.....

Det er ønskelig at forslagene sendes til Loppa kommune innen utgangen av 2017 til:

Parkveien 1 – 3, 9550 Øksfjord eller postmottak@loppa.kommune.no

Fremdriftsplan

Utarbeide forslag på planprogram	januar - februar 2017
Behandling av forslag til planprogram i formannskapet	23. februar
Forslaget til planprogram sendes ut på høring	april - mai
Bearbeide innspill fra høringen	juni
Fastsette planprogrammet i kommunestyret	september
Utlyse arbeidet med arealplanen	oktober
Anta prosjektleder for gjennomføring av arealplanen	desember
Gjennomføre arbeidet med arealplanen	februar – november 2018
Forslaget til arealplanen sendes ut på høring	desember – januar 2019
Bearbeide innspill fra høringen	februar
Vedtak i kommunestyret	mars 2019



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 22.02.2017
Arkivref: 2015/770-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
7/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017
29/17	Formannskap Kommunestyre	02.03.2017

Utvidelse av industriområde Sandbakken i Nuvsvåg – godkjenning av planprogram.

Forslag til vedtak:

I henhold til plan- og bygningslovens §12-9, jfr §4-1 og Forskrift om konsekvensutredninger § 2, fastsettes forslag til planprogram av 16.02.2017 «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn Industriområde».

Vedlegg:

Planprogram områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde (Sandbakken)

Dato: 2017.2.16

Innspill til planprogrammet – Referat med kommentarer. Dato: 2017.02.15.

Saksutredning:

Planprogrammet skal fastsettes av planmyndighet. Det gir en beskrivelse av plan eller tiltak og problemstillinger som vil bli belyst og hvilke alternativer som vil bli vurdert.

Planprogrammet gjelder utvidelsen av Nuvsfjordbotn industriområde lokalisert til Sandbakken i Nuvsvåg.

Planprogrammet har vært ute på høring i 6 uker i løpet av desember 2016 og januar 2017. I løpet av høringsperioden kom det inn 11 høringer. Høringene ligger i vedlagte referat med kommentarer.

Som en følge av høringene kan det være behov for ytterligere bevilgninger til tilleggsutredninger, foreløpig beregnet til ca kr 320.000, fordelt på med ca kr 80000 på hver

av områdene naturmangfold, reindrift og kulturminner og ca kr 40000 på hvert av områdene friluftsliv og landskap. Dette vil en komme tilbake med sak på til neste kommunestyremøte.

Vurdering:

Merknadene som er kommet til planprogrammet er oppsummert i vedlegget innspill til planprogram. Der framkommer også kommentarer til merknadene.

Planprogrammet gjør rede for planarbeidet og hvilke problemstillinger som anses som viktig i forhold til miljø og samfunn.

Administrasjonen anbefaler at planprogrammet for områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde vedtas.

Oppdragsgiver
Loppa kommune

Dokument type
Planprogram

Dato
17-02-16

PLANPROGRAM

OMRÅDEREGULERING FOR

UTVIDELSE AV NUVSFJORDBOTN

INDUSTRIOMRÅDE



INNHALDSFORTEGNELSE

1.	INNLEDNING	2
2.	BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET	3
2.1	Lokalisering	3
2.2	Planavgrensning	4
2.3	Tilstand og bruk	4
2.4	Eiendomsforhold	5
2.5	Statlige føringer	6
2.6	Regionale føringer	7
2.7	Kommunale føringer (gjeldende planer og vedtak)	7
2.7.1	Kommuneplanens arealdel	7
2.7.2	Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde	8
2.7.3	Reguleringsplan for Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn	9
3.	INNHold OG TEMA I NY PLAN	10
3.1	Hensikten med reguleringsplanen	10
3.2	Arealformål	10
3.3	Utnyttelsesgrad	10
3.4	Samferdsel og teknisk infrastruktur	10
3.5	Sjøfront og utfylling i sjø	10
3.6	Landskapsbilde og terrenginngrep	10
3.7	Kulturminner	11
3.8	Naturmiljø	12
3.9	Landbruk og Reindrift	12
3.10	Grunnforhold og geoteknikk	13
3.11	ROS-analyse	13
4.	ALTERNATIVSVURDERINGER	14
5.	UTREDNINGSBEHOV	15
5.1	Konsekvensutredninger	15
5.2	Tema som behandles i planbeskrivelsen	15
6.	PLANPROSESS OG MEDVIRKNING	16
6.1	Planprogram	16
6.2	Detaljregulering	16
7.	FRAMDRIFT OG MILEPÆLER	16

1. INNLEDNING

1.1 Bakgrunn for planarbeidet

Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde ble vedtatt 13.05.2011. Området ble regulert som ledd i tilrettelegging for ny flaskevannsfabrikk, og selve industriformålet er på ca. 46 daa. Det er ikke lenger aktuelt å etablere flaskevannsfabrikk, men området er fremdeles interessant i forbindelse med realisering av andre typer industriltak, eksempelvis settefiskanlegg. Arealbehovet til et eventuelt settefiskanlegg er minimum 55-60 daa. Det er derfor ønskelig å utvide det regulerte industriområde slik at det har større kapasitet og fleksibilitet for ulike typer industrisattinger.

På bakgrunn av områdets størrelse, og kommunens ønske om et generelt og fleksibelt planverktøy, velges områderegulering som planform. Det legges opp til at tiltak skal kunne tillates direkte med hjemmel i områdereguleringen, samt øvrig gjeldende regelverk, uten krav om detaljregulering først.

1.2 Krav om planprogram og konsekvensutredninger

Konsekvensutredning

Tiltaket er vurdert opp mot kravene i forskrift om konsekvensutredninger, FOR-2014-12-19-1726, ikrafttredelsesdato 01.01.2015. Planområdet er totalt på ca 220 daa, hvorav utvidelsen utgjør ca. 140 daa. av disse. Tiltaket utløser derfor krav om konsekvensutredning iht. forskriftens § 2 d): «områdereguleringer og detaljreguleringer på mer enn 15 daa, som omfatter nye områder til utbyggingsformål».

Planprogram

For reguleringsplaner som faller inn under kravet om konsekvensutredninger i § 2, skal det som ledd i varsel om planoppstart utarbeides et *planprogram* som grunnlag for arbeidet.

Planprogrammet er en "plan for planleggingen", og gir befolkning, myndigheter, næringsliv, lag/foreninger og andre anledning til å påvirke hvordan planprosessen legges opp, og hva som skal være tema i reguleringen.

Forslag til planprogram skal iht. Regelverket legges ut til høring i minimum seks uker, og vil etter eventuelle endringer fastsettes av kommunestyret. Kommunestyrets fastsetting er endelig, og kan ikke påklages.

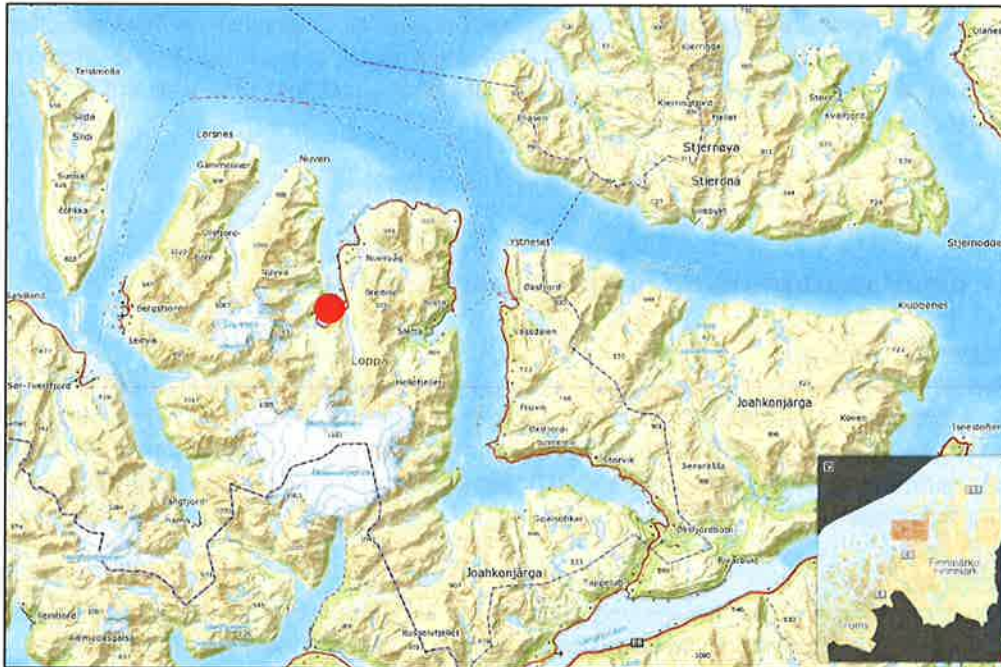
Deretter starter utforming av forslag til reguleringsplan. Dette arbeidet skal skje iht. rammene som er fastsatt i planprogrammet.

2. BESKRIVELSE AV PLANOMRÅDET

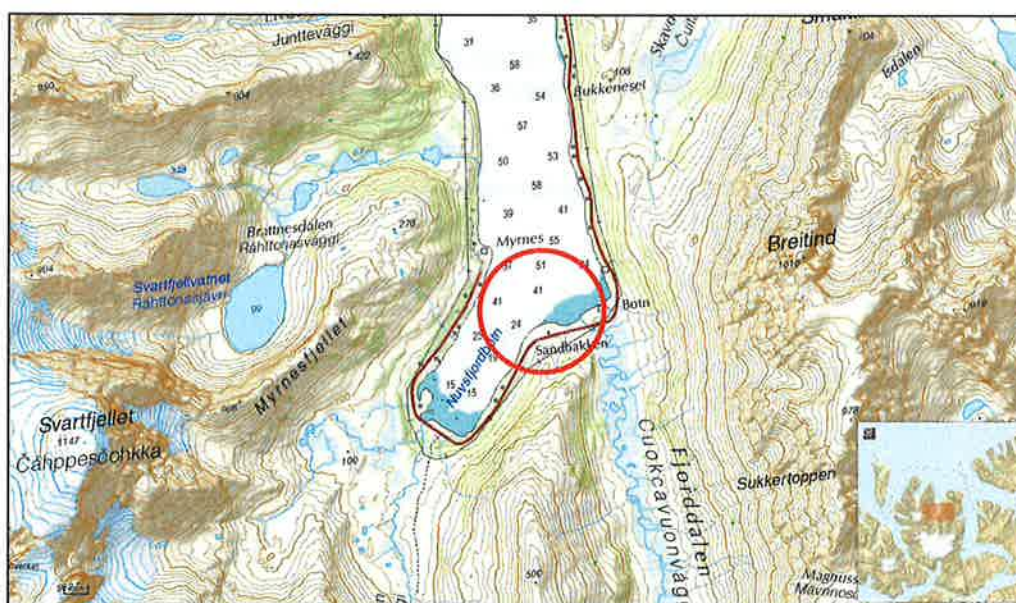
2.1 Lokalisering

Planområdet ligger i Nuvsfjordbotn, og berører bl.a. eiendommen Sandbakken. Sandbakken har derfor vært del av arbeidstittelen til reguleringsplanen så langt i prosessen. Det er imidlertid konkludert med at planen skal hete «Områderegulering for utvidelse av Nuvsfjordbotn industriområde».

Kommunikasjon med fastlandet skjer via ferje mellom Øksfjord og Tverrfjord, og videre veiforbindelse til Nuvsvåg.



Figur 1: Oversiktskart. Planområdet er vist med rød sirkel. Kilde: www.norgeskart.no



Figur 2: Rasterkart med dybdeinfo i sjø. Kilde: www.norgeskart.no

2.2 Planavgrensning

Planområdet er som nevnt på ca. 220 daa. totalt. Dette omfatter både eksisterende reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde (ca. 80 daa) og den planlagte utvidelsen (ca. 140 daa). Planområdets avgrensning, samt eksisterende industriområde er vist på flyfotoet under.



Figur 3: Planavgrensning vist med svart, stiplet linje. Eksisterende reguleringsplan er vist med heltrukne linjer.

2.3 Tilstand og bruk

Arealet som inngår i gjeldende reguleringsplan er ikke opparbeidet til industriformål, og hele planområdet består derfor i all hovedsak av naturlig terreng, fjære og sjø/elveos. Det kan se ut til at deler av området har vært oppdyrket i tidligere tider, men det dyrkes ikke i dag. Området brukes i dag til beite for rein og sau.

Innenfor området til eksisterende reguleringsplan er det oppført et mindre uthus (se flybilde i kapittel 2.2, samt foto under), og det finnes ruiner/grunnmur etter et nedbrent bolighus. Det er etablert to avkjørslser fra fylkesvegen. Den ene går til uthuset, den andre til et mindre, ikke godkjent masseuttak.

Utvidelsesområdet sør for fylkesvegen består også av naturlig terreng, hvor eneste kjente bruk er beite.



Figur 4: Deler av planområdet sett fra Fv 77, mot øst. Foto: Rambøll

2.4 Eiendomsforhold

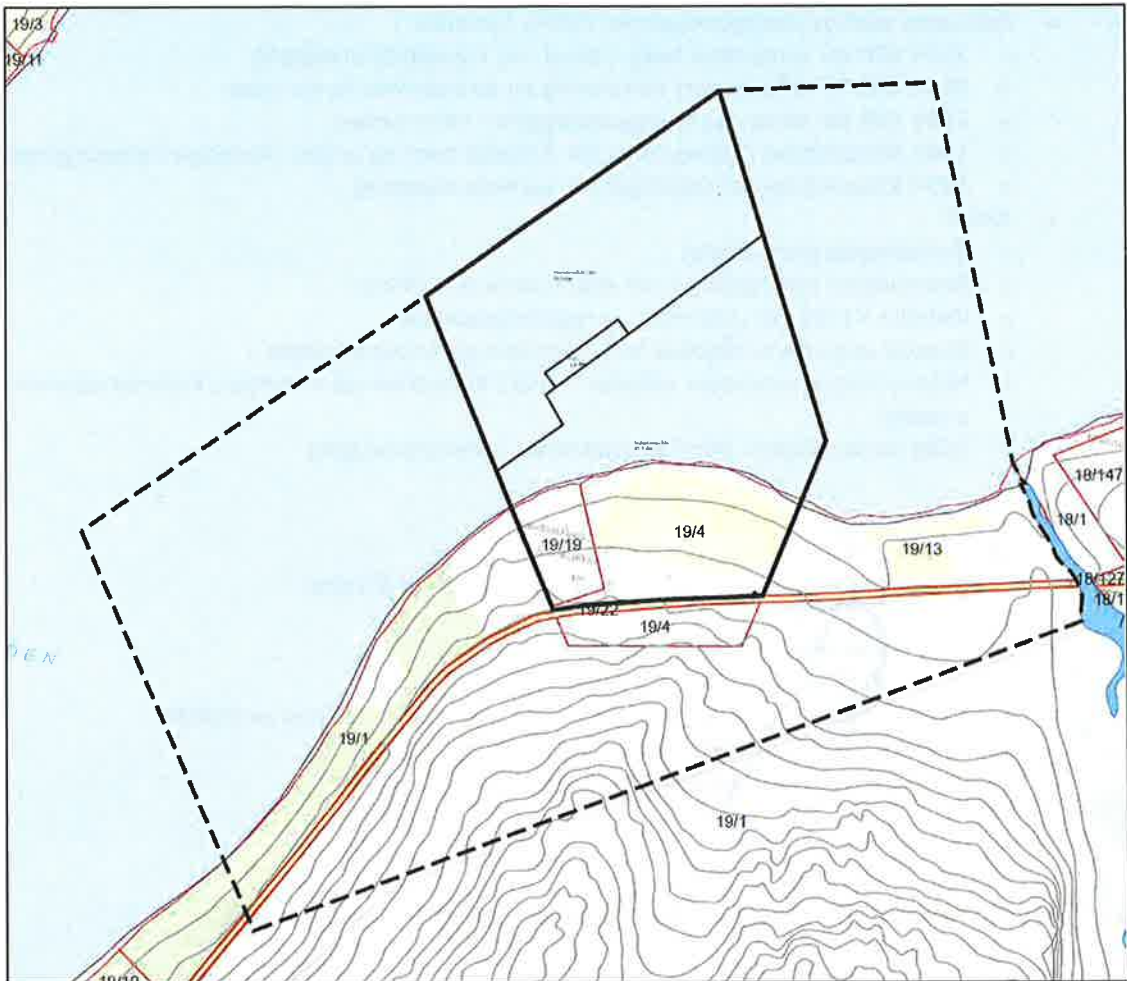
Planområdet omfatter eiendommer hvor både privatpersoner og FeFo har hjemmel. Se liste over berørte eiendommer og naboeiendommer under. Loppa kommune har inngått eller utarbeidet intensjonsavtale med berørte grunneiere om kjøp av grunn.

Eiendommer innenfor planområdet

Matrikelnr.	Grunneier	Kommentar
19/1	FeFo	
19/4	Privat grunneier	Flere eiere
19/13	Privat grunneier	
19/19	Privat grunneier	
19/22	Statens vegvesen	Fv. 77 Hp03 - Nuvsfjordbotn

Naboeiendommer

18/1	FeFo	
18/127	Statens vegvesen	Fv. 77 Hp03 - Nuvsfjord
19/10	Privat grunneier	



Figur 5: Eiendommer i og i tilknytning til planområdet. Kilde: www.seeiendom.no. Planområdet er vist med stiptet linje. Avgrensning av formål i gjeldende reguleringsplan er vist med heltrukne linjer.

2. OVERORDNEDE FØRINGER

2.5 Statlige føringer

Følgende statlige føringer og regelverk vurderes å være særlig relevante for dette planarbeidet:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (2015)
- Lovverk:
 - Plan- og bygningsloven med forskrifter
 - Naturmangfoldloven
 - Forurensningsloven
 - Reindriftsloven
 - Jordloven og skogbruksloven
 - Kulturminneloven
 - Finnmarksloven
 - Havne og farvannsloven
 - M fl

- Relevante statlige planretningslinjer (SPR), herunder
 - 2014 SPR for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
 - 2011 SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen
 - 2009 SPR for klima- og energiplanlegging i kommunene
 - 1995 Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
 - 1994 Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
- Annet
 - Sametingets planveileder
 - Sametingets retningslinjer om endret bruk av utmark
 - Veileder T1490 om utforming av reguleringsplaner
 - Statens vegvesens håndbok V712 om konsekvensutredninger
 - Miljøverndepartementets veileder T-1493 Konsekvensutredninger, Kommuneplanens arealdel
 - DSBs temaveileder: Samfunnssikkerhet i arealplanlegging

2.6 Regionale føringer

De viktigste regionale føringene for planarbeidet vurderes å være:

- Regional planstrategi for Finnmark 2016-2019
- RUP 2014-2023 – Fremtidens Finnmark
- Fiskeri- og havbruksstrategier for Finnmark 2011-2014 – Et hav av kvalitet
- Regional transportplan for Finnmark 2014-2023
- Handlingsplan for fylkesveger 2015 - 2018

2.7 Kommunale føringer (gjeldende planer og vedtak)

2.7.1 Kommuneplanens arealdel

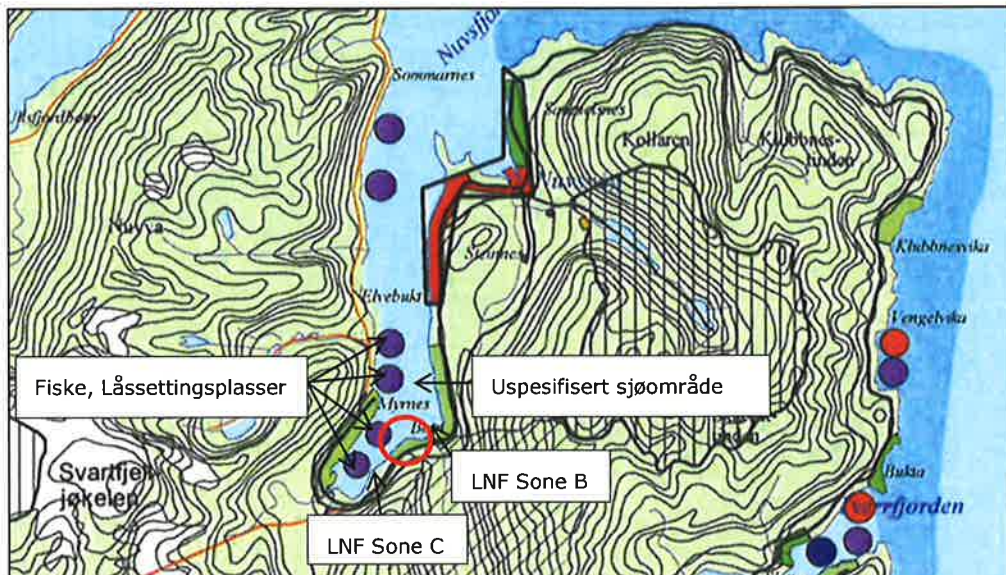
Gjeldende planstatus for utvidelsesområdet er kommuneplanens arealdel for Loppa, 2002 – 2005. Arealbruken i denne planen framgår av kartutsnittet på neste side. Arealbruken er nærmere kommentert under.

LNF-område, Sone C: Områder hvor det kun er tillatt med tiltak som har tilknytning til sted-bunden næring (jordbruk, skogbruk og reindrift).

LNF-område, Sone B: Områder hvor spredt bolig-, hytte og ervervsbebyggelse kan tillates etter at det i hvert enkelt tilfelle er avklart at landbruksmyndigheter og andre statlige fagmyndigheter, herunder kulturminnevernet ikke har vesentlige innvendinger.

Fiske, Låsettingsplass indikerer områder hvor fisk kan settes i lås og lagres iht. gjeldende regelverk.

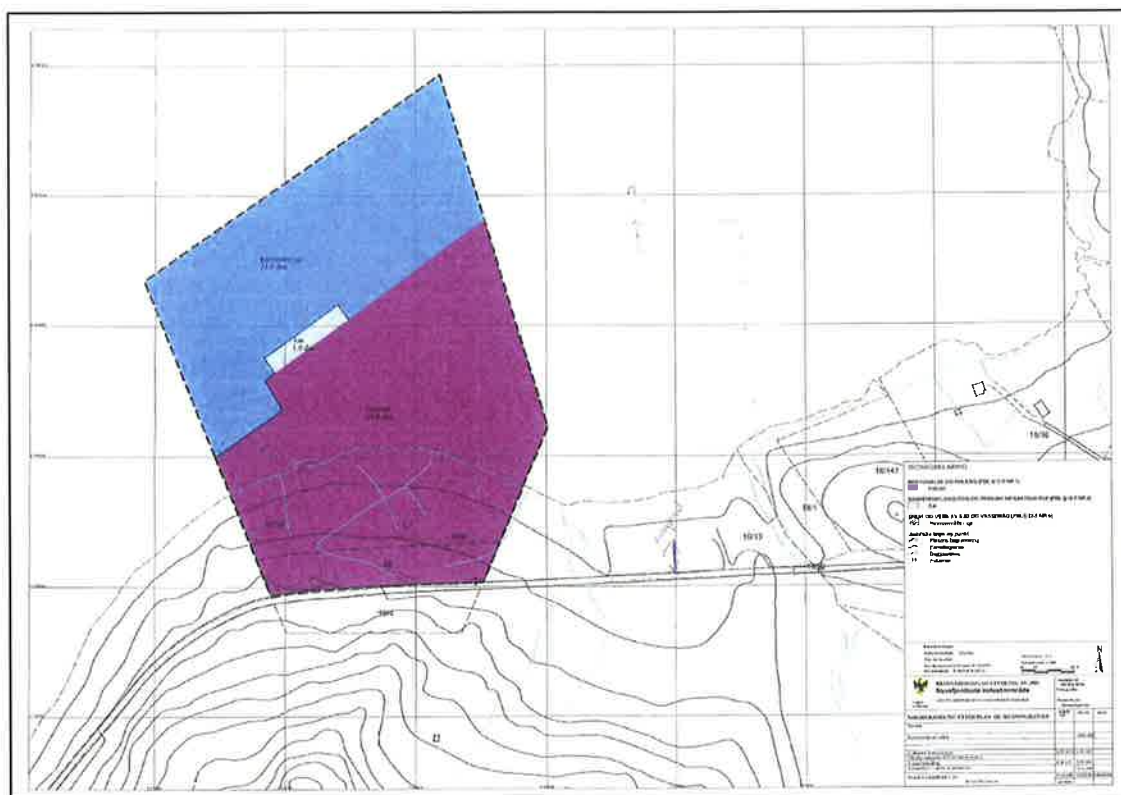
Uspesifiserte sjøområder er områder hvor det ikke er definert rike fiskeområder eller andre ressurser av verdi.



Figur 6: Kommuneplanens arealdel, utsnitt. Planområdet er vist med rød sirkel.

2.7.2 Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde

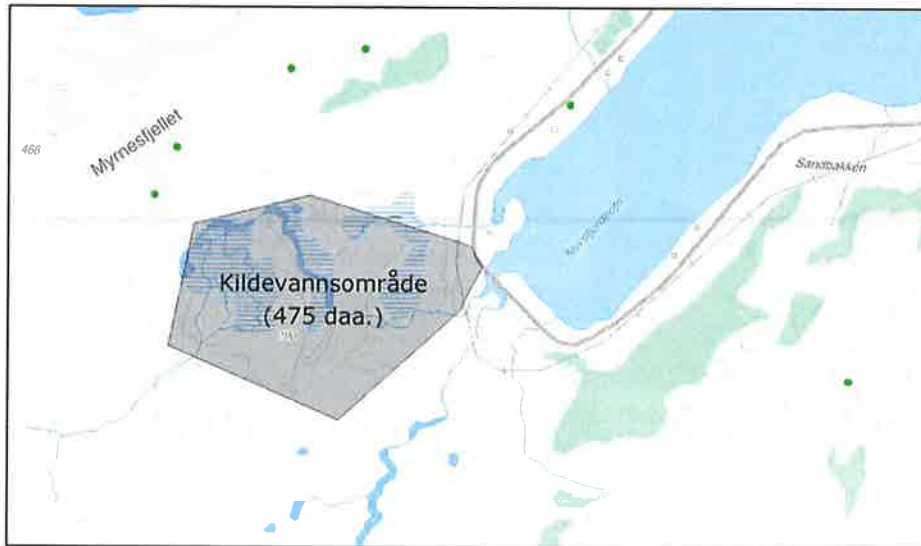
I planområdet inngår den gjeldende reguleringsplanen for Nuvsfjordbotn industriområde. Denne omfatter industriformål på 45,9 daa., arealer for havn på 31,5 daa. og kaiområde på ca. 1 daa. Se kartutsnittet under. Denne planen ble, som nevnt i innledningen, utarbeidet som ledd i tidligere planer om etablering av flaskevannsfabrikk i området. Selve kildevannsområdet inngår i en egen plan (jf. kapittel 2.7.3 under). Produksjon og utskiping av flaskevann var tenkt gjennomført fra Nuvsfjordbotn industriområde.



Figur 7: Reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde.

2.7.3 Reguleringsplan for Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn

Reguleringsplan for selve kildevannsområdet ligger lenger inn i fjordbotnen, men er tatt med her for sammenhengens skyld. Vannforsyning til industriområdet kan hentes fra dette området.



Figur 8: Omriss av gjeldende reguleringsplan Kildevannsområde, Nuvsfjordbotn

3. INNHOLD OG TEMA I NY PLAN

3.1 Hensikten med reguleringsplanen

Hovedhensikten med områdereguleringen er å legge til rette for industrivirksomhet med tilgang til kai i Nuvsfjordbotn. Det kan være aktuelt å etablere ulike former for industrivirksomhet her, herunder blant annet settefiskanlegg. Det som er viktig for kommunen er å ha tilstrekkelig planberedskap for nye industrisatsinger, at området er fleksibelt for ulike typer virksomhet, og at det raskt kan tas i bruk.

3.2 Arealformål

Det dominerende arealformålet i reguleringsplanen vil være industri. Planen vil også sette av arealer til havneformål og kai, tilsvarende som i gjeldende reguleringsplan. Den nye reguleringsplanen vil legge til rette for nødvendig bebyggelse i tilknytning til reguleringsformålene, herunder kan det bli behov for større bygningsvolumer som haller og lignende, administrasjonsbygg, prosess og produksjonsrelaterte anlegg, parkeringsarealer mm. Muligheter for boligrigg (for evt. pendlere) skal også vurderes. Fylkesveg 77 inngår i planområdet. Se for øvrig avsnittet under om samferdsel. Hvorvidt det blir behov for å inkludere grønnstruktur, kulturminner, hensynssoner og andre områder for bruk og vern vurderes nærmere i planprosessen.

3.3 Utnyttelsesgrad

Reguleringsplanen vil avklare byggehøyder og utnyttelsesgrad for de ulike utbyggingsområdene, samt inkludere bestemmelser om byggeskikk og estetikk.

3.4 Samferdsel og teknisk infrastruktur

Det nye industriområdet planlegges å ha direkte adkomst fra Fv 77. I planarbeidet vil det vurderes å flytte fylkesvegen lenger sør for å frigjøre mer areal til det framtidige industriområdet. Nærmere vurderinger av konkrete traseer vil måtte gjøres i samråd med blant annet Statens vegvesen og evt. Finnmark fylkeskommune. Tilfredsstillende løsninger for vannforsyning og avløp vil også vurderes og sikres i planarbeidet. I utgangspunktet ansees tilgangen på ferskvann som tilstrekkelig. Det løper en kraftledning på 22 kV langs planområdets sørlige grense. I utgangspunktet tenkes ikke dagens trase for kraftlinja å berøres av tiltaket, slik at denne forblir uendret. Over planområdet løper også et luftspenn for telekommunikasjon. Denne må trolig flyttes.

3.5 Sjøfront og utfylling i sjø

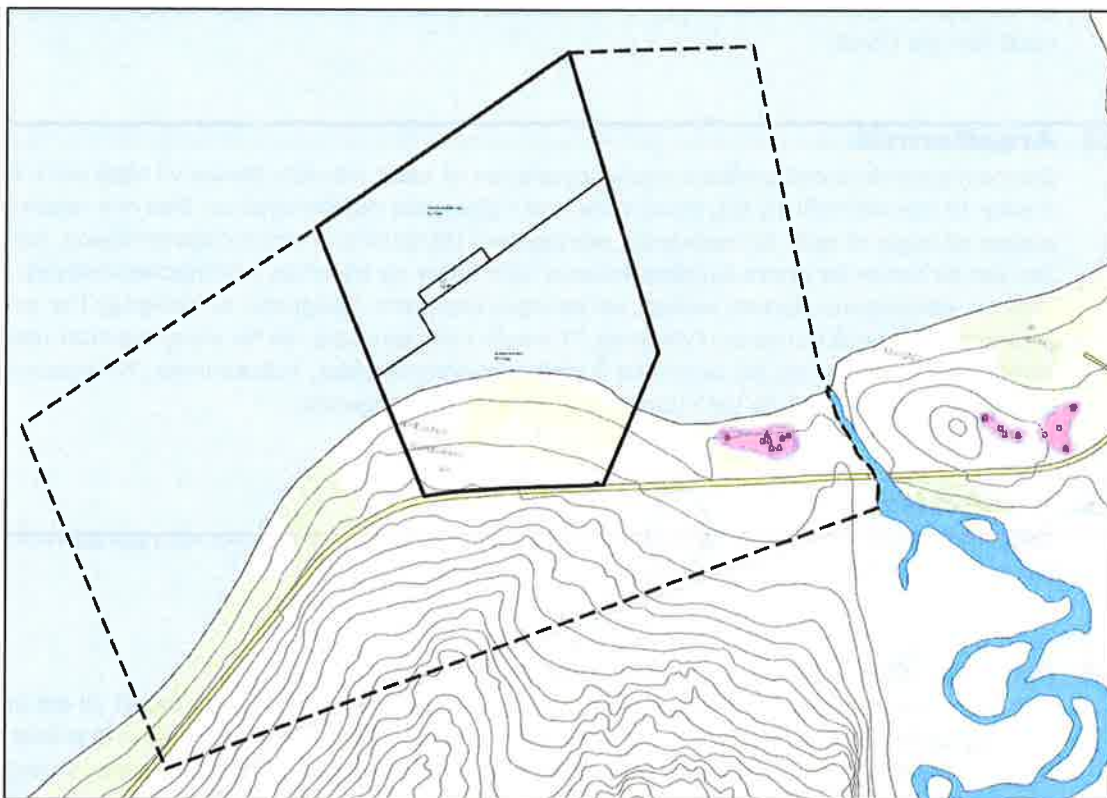
Det legges opp til utfylling i sjø tilsvarende som i eksisterende reguleringsplan. Det vil gjøres nærmere vurderinger av plassering av kai og sjøfront. Grunnforhold vil måtte avklares både på land og sjø, og begge steder vurderes det at det er behov for grunnboringer med tilhørende geotekniske vurderinger. Se også avsnittene om geoteknikk og kulturminner.

3.6 Landskapsbilde og terrenginngrep

I forbindelse med etablering av industriarealer på utfylling i sjø, samt flytting av trase for fylkesvegen, vil det bli behov for større terrenginngrep. Nær- og fjernvirkning av landskapsendringene forutsettes illustrert og vurdert gjennom bruk av blant annet 3D-illustrasjoner, snitt mm.

3.7 Kulturminner

I Riksantikvarens database er det registrert sju gammetufter innenfor planområdet. Disse er påvist i forbindelse med planprosessen knyttet til gjeldende reguleringsplan for Nuvsfjordbotn industriområde, og er av samisk opprinnelse. Siden det er nå er snakk om å utvide området, herunder til sørsiden av fylkesvegen, er det behov for å vurdere hvorvidt det er flere kulturminner i området som kan berøres av tiltaket.



Figur 9: Automatisk freda kulturminner er vist med rosa markering. Kilde: Askeladden.



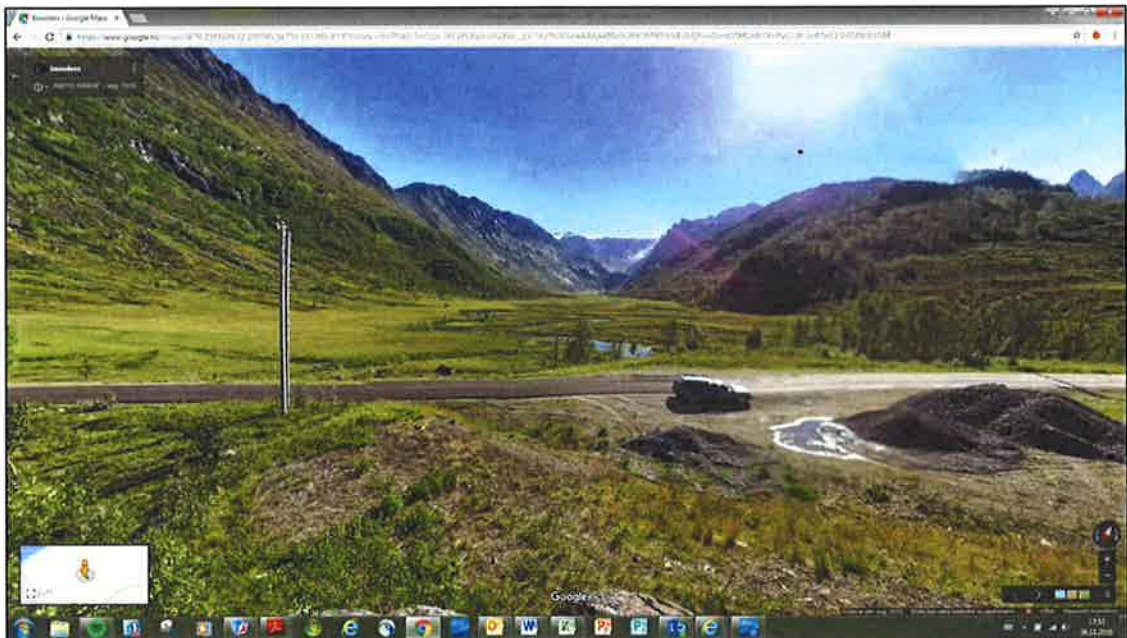
Figur 10: Område hvor det er registrert automatisk freda samiske kulturminner (sju gammetufter). Foto: Rambøll

3.8 Naturmiljø

Artskart og Naturbase viser ingen registrerte rødlistearter eller verdifulle naturtyper innenfor planområdet. Det er derfor grunn til å anta at området er meget dårlig kartlagt.

Området ligger ved utløpet til Fjorddalsvassdraget, som ble vernet mot kraftutbygging i 1993 gjennom Verneplan IV. Elva er iht. NVE Atlas 6,7 km lang og har et nedbørfelt på 18,48 km². Middelvannføringen ved munningen er 1,05 m³/s. Hovedårsakene til vernet var at vassdraget var urørt av inngrep, og egnet som et brepåvirket referansevassdrag med stor geofaglig verdi. Forvaltningen er omfattet av Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag, og omfatter både vassdraget, tilsigsområdet og utløpet.

Planprosessen må derfor avklare hvilke virkninger tiltaket kan forventes få på naturmangfoldet, herunder biologisk mangfold (dyre- og planteliv), geologisk mangfold og landskapsmessig mangfold. Forholdet til inngrepsfrie områder må også synliggjøres.



Figur 11: Fjordelva sett fra fylkesvegen retning sør. Øksfjordjøkelen sees mot horisonten. Foto: Google.

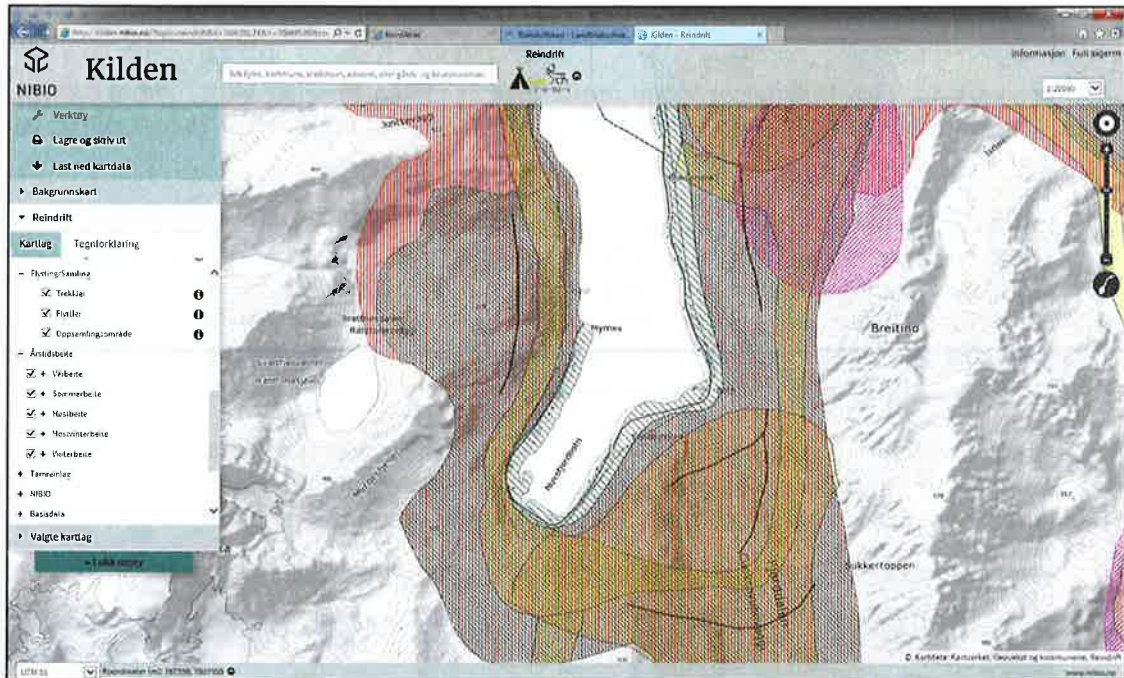
3.9 Landbruk og Reindrift

Landbruk

Utvidelsesområdet omfattes av kommuneplanens arealdel, hvor arealene er avsatt til LNFR-område, sone B. Det vil si at det kan tillates spredt bolig-, hytte og ervervsbebyggelse dersom landbruksmyndigheter, kulturminnevernet eller andre statlige fagmyndigheter ikke har vesentlige innvendinger.

Reindrift

Det er registrert flere reindriftsinteresser i området, både trekk-/flytteleier og beiteinteresser. Vårbeiteområdet er blant annet registrert helt ned til strandkanten. Det vil i planprosessen tas kontakt med reindriftsmyndighetene og reindriftsutøvere for å avklare interessene nærmere, og vurdere eventuelle avbøtende tiltak.



Figur 12: Reindriftsinteresser i og ved planområdet. Kilde: Kilden/NIBIO

3.10 Grunnforhold og geoteknikk

I forbindelse med gjeldende reguleringsplan er det gjennomført grunnboringer med sikte på å avklare geotekniske forhold på land og sjø. Disse undersøkelsene er ikke dekkende for utvidelsen av planområdet, og det planlegges derfor tilsvarende undersøkelser for disse arealene. Forhold knyttet til ingeniørgeologi (faste masser) vil også bli vurdert nærmere ifm. behov for sprengningsarbeider.

3.11 ROS-analyse

ROS-analyser skal inngå i all arealplanlegging. For dette tiltaket vil behovet for ROS-analyse være knyttet til alminnelige ROS-tema som havnivåstigning, stormflo, elektromagnetisk stråling, skred, flom/erosjon/isgang, lokalklima, trafiksikkerhet mm.

Analysen vil i tillegg omfatte tema som særskilt knytter seg til industrivirksomhet, så som støy, forurensning til luft, grunn og vann, brann- og eksplosjonsfare mm.

Det benyttes innledningsvis sjekklister for å identifisere potensielt uønskede hendelser som kan oppstå som følge av planlagt tiltak eller omgivelsene. Aktuelle hendelser vurderes deretter nærmere for å avdekke risiko og vurdere mulige/relevante avbøtende tiltak.

Til grunn for vurderingene legges temaveilederen «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet» til grunn.

4. ALTERNATIVSVURDERINGER

I planarbeidet vil det bli vurdert to alternativer;

A: 0-alternativet

0-alternativet representerer videreføring av dagens situasjon. Denne defineres som gjennomføring av vedtatt reguleringsplan for området.

B: Utbyggingsalternativet

Utbyggingsalternativet representerer forslaget om å utvide planområdet iht. avgrensningen i vist i kapittel 2.2. Alternative traseer for flytting av fylkesvegen kan bli gjenstand for nærmere vurdering.



Figur 13: Nuvsfjorden sett fra eksisterende planområde. Foto: Rambøll

5. UTREDNINGSBEHOV

5.1 Konsekvensutredninger

På bakgrunn av kjente data for området, samt prosessen knyttet til eksisterende reguleringsplan, vurderes det at behovet for konsekvensutredninger knytter seg til de plantema som er listet opp i tabellen under. For de fleste av disse temaene vurderes det tilstrekkelig å gjennomføre konsekvensutredningen etter metoden for overordnede planer, jf veileder T-1493 Konsekvensutredninger for Kommuneplanens arealdel. For naturmiljø og kulturminner vurderes det at utredningene må være mer detaljerte, og her foreslås det at metoden i Statens vegvesens «Håndbok V712 Konsekvensanalyser» legges til grunn.

KU-tema	Metode T-1493	Metode V712	Datagrunnlag
Friluftsliv/barn og unge	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Landbruk	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Reindrift	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Landskapsbilde	x		Off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Kulturminner	x	x	Befaring, off. databaser, innspill og lokalkunnskap
Naturmiljø		x	Befaring, off. databaser, innspill og lokalkunnskap

For alle tema unntatt kulturminner og naturmiljø vurderes datagrunnlaget å være tilfredsstillende. For de nevnte to temaene må derfor datagrunnlaget suppleres med befaringer i felt. For kulturminner forutsettes det at kulturminnemyndighetene gjennomfører nødvendige befaringer, og at rapport fra disse kan legges til grunn for kommunens utredning av konsekvenser.

5.2 Tema som behandles i planbeskrivelsen

Tema som det vurderes naturlig å behandle gjennom ordinær planbeskrivelse er blant annet følgende

- Byggeskikk og estetikk, inkludert universell utforming
- Stedsutvikling og demografiske forhold
- Folkehelse
- Lokalklima
- Samiske interesser unntatt reindrift
- Teknisk infrastruktur, herunder vann, avløp og kraftforsyning.
- Trafikksikkerhet
- Gjennomføring
- Risiko- og sårbarhet, jf. kapittel 3.10 og 3.11.

Kunnskapsgrunnlaget for disse tema utgjøres av offentlige databaser, innspill og lokalkunnskap hos utreder og kommune. For støy og grunnforhold vil det gjøres særskilte undersøkelser og vurderinger av fagkyndig personell.

6. PLANPROSESS OG MEDVIRKNING

Den videre planprosessen er knyttet til to hovedfaser; utarbeidelse av planprogram og utarbeidelse av reguleringsplan med konsekvensutredninger. Prosessen tenkes lagt opp som følger, iht. prosesskravene i plan- og bygningsloven:

6.1 Planprogram

1. Utarbeidelse av forslag til planprogram: Planprosessen starter med å utarbeide forslag til planprogram.
2. Høring og offentlig ettersyn: Forslag til planprogram blir sendt på høring til offentlige myndigheter, lag/foreninger og berørte grunneiere/naboer og lagt ut til offentlig ettersyn. Dette skjer parallelt med varsel om oppstart av regulering. Frist for innspill er seks uker. Varsel om oppstart og høring av planprogram blir også annonsert i lokalpressen, og høringsdokumentene blir tilgjengelige på kommunens nettside i høringsperioden.
3. Fastsetting av planprogram: På bakgrunn av eventuelle merknader til planprogrammet, vil behovet for revisjon vurderes, før endelig fastsetting i kommunen.

6.2 Detaljregulering

1. Varsel om oppstart: Parallelt med høring av forslag til planprogram, blir det kunngjort varsel om oppstart av regulering. Berørte parter blir tilskrevet, og offentlig ettersyn blir kunngjort i lokalpressen og på internett.
2. Utarbeidelse av planforslag: Planforslag med konsekvensutredninger (KU) blir utarbeidet på bakgrunn av fastsatt planprogram og innspill under varsel om oppstart.
3. Høring og offentlig ettersyn: Planforslag med KU blir deretter sendt på høring til berørte parter og lagt ut på offentlig ettersyn i seks uker
4. Revisjon av planforslag: På bakgrunn av innkomne innspill blir det besluttet om planforslaget skal revideres.
5. Vedtak: Kommunestyret vedtar reguleringsplanen.

7. FRAMDRIFT OG MILEPÆLER

Det legges opp til følgende framdriftsplan for arbeidet. Endringer kan skje som følge av prosessen/innspillene knyttet til høring og fastsetting av planprogrammet:

Nr	Aktivitet	Tidsrom
1.	Varsel om oppstart og høring av planprogram (seks uker)	Des-jan 17
2.	Fastsetting av planprogram (kommunestyret)	16.03.17
3.	Befaringer på barmark	Sommer 2017
4.	Utarbeidelse av planforslag, prosess og konsekvensutredning	Vår-høst 17
5.	Høring/Offentlig ettersyn (minimum seks uker)	Høst-vinter 17
6.	Revisjon etter høring/offentlig ettersyn	Vår 18
7.	Vedtak	Vår 18

Innspill til planprogrammet

Referat med kommentarer

Sist revidert 2017-02-15

Sektormyndigheter

Direktoratet for mineralforvaltning (DMF), brev datert 12.12.2016

DMF kan ikke se at det foreslåtte planområdet berører registrerte forekomster av mineralske ressurser eller masseuttak. DMF har derfor ingen merknader til planprogrammet.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering.*

Finnmark fylkeskommune, brev datert 30.12.2016

Planprogrammet viser til statlige, regionale og kommunale føringer som blir særlig relevante for planarbeidet, noe man synes er bra. Finnmark fylkeskommune er fornøyd med temaene som skal behandles i planbeskrivelsen. Ut over dette har man ingen ytterligere planfaglige merknader på nåværende tidspunkt. Det gis innspill vedr kulturminner som er påvist innenfor planområdet. FFK varsler at det kan komme til å bli fremmet innsigelse dersom det ikke tas hensyn til disse i planarbeidet

Kommunens kommentar: *Tas til orientering. Kommunen opprettholder planområdet, men vil drøfte konkret planformål med berørte parter. Kommunen vil be om at det blir foretatt befaring av området ilt. Barmarkssesongen 2017.*

Sametinget, brev datert 15.12.2016

Sametinget minner på at planarbeidet skal ivareta samiske interesser, og ber om at Sametingets planveileder legges til grunn for arbeidet.

Kommunens kommentar: *Sametingets planveileder legges til grunn, og nevnes særskilt i planprogrammet under punktet om overordnede føringer.*

UIT - Tromsø museum – universitetsmuseet, brev datert 14.12.2016

Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under sjø og vassdrag nord for Saltfjellet. Det framkommer ingen innspill knyttet til planprogrammet, kun til planutformingen/prosessen.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering.*

Fylkesmannen i Finnmark, brev datert 20.12.2016

Fylkesmannen viser til at nasjonale forventninger skal ligge til grunn for utarbeidelse av planprogrammet, og viser til disse og annet veiledningsmaterieell for utredning av virkninger/konsekvenser for planer. Det påpekes at støy også må nevnes i planprogrammet. Ellers vises det til forvaltningsprinsipper i naturmangfoldloven (NML) og at de disse må følges i utarbeidelsen av også KU. Konsekvensutredningen må kunne gi grunnlag for vurdering av og vektlegging etter NML miljørettslige prinsipper og synliggjøre hvordan muligheten for å nå forvaltningsmålene i §§4 og 5 blir påvirket og synliggjort i PP på egnet sted.

Kommunens kommentar: Forholdet til naturmangfoldet inngår som et eget utredningstema i konsekvensutredningen, jf. planprogrammet. Støy og eventuelle behov for utredninger på dette området inngår som tema i ROS-analysen, men er framhevet særskilt i revidert planprogram.

Kystverket Troms og Finnmark, brev 22.11.2016

Innspillet fra Kystverket knytter seg i all hovedsak til planutformingen (varsel om oppstart) og ikke til utforming av planprogrammet.

Kommunens kommentar: Tas til orientering.

NVE, brev datert 03.01.2017

Innspillet fra NVE omhandler to hovedforhold; geoteknikk og forholdet til verna vassdrag. Det må utføres kompletterende grunnundersøkelser for den aktuelle utbyggingen i 2017. Dersom det påvises kvikkleire skal områdestabilitet vurderes. Når det gjelder forholdet til verna vassdrag, skriver NVE at vassdragets nedre del i stor grad kan bli påvirket av tiltaket. Utfylling nærmere Fjordelva enn tidligere reguleringsplan er i utgangspunktet ikke ønskelig. Hensynet til vassdragets urørthet og plass i landskapet må vektlegges ved utarbeidelse av planen, og det må ikke gjøres noe inngrep i området på min. 100 meter fra vassdragsstrengen og deltaområdet eller lengre avstand om analysen viser et annet behov.

Kommunens kommentar: Hensynet til geoteknikk og verna vassdrag er viktige tema i utredningsfasen, og vil hensyntas i det videre planarbeidet. Planområdet endres ikke, men arealbruken innenfor dette vil vurderes nærmere i samråd med berørte parter og myndigheter i planutformingen.

Statens Vegvesen, brev datert 12.12.2017

Fylkesvei 77 går gjennom planområdet og det vil være viktig at veg- og vegtrafikk hensyntas i utforminga av planforslaget. Flytting av veg, som omtalt i planprogrammet, innebærer at det må gjøres vurderinger av grunnforhold og skredfare. En slik omlegging vil kreve et betydelig uttak av masser og kostnadene vil i utgangspunktet måtte tas av kommunen eller andre utbyggere av industriområdet. Dersom det er tenkt en gradvis utbygging av området uten å flytte veggen først, må planen ivareta kryss og avkjørsler, samt byggegrense til dagens veg. Vegområdet til fylkesvegen, samt kryss og avkjørsler, skal utformes etter Statens vegvesen sine håndbøker. Både byggegrenser og siktlinjer skal tegnes inn i plankart. Staten Vegvesen ber om at dersom det blir aktuelt å flytte på noe av dagens veg som nevnt i planprogrammet bør ny veglinje og løsninger rundt dette legges fram for vegvesenet før planen legges ut på høring.

Kommunens kommentar: Disse forholdene vil vurderes i forbindelse med planutformingen.

Naboer og interesseorganisasjoner

Fefo, brev datert 13.12.

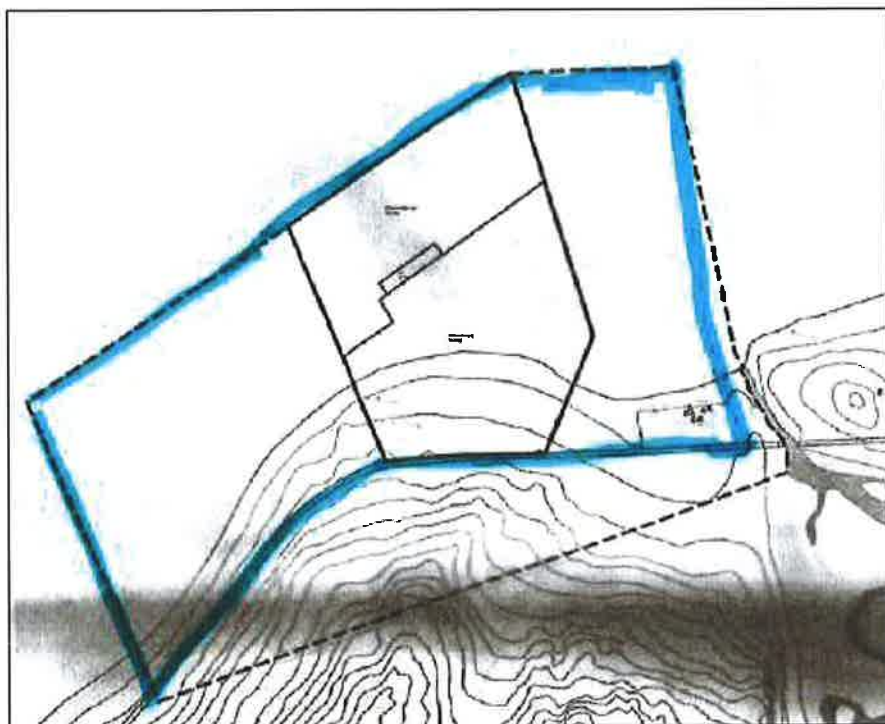
Har ingen merknader til at utvidelsen av industriområde omfatter gnr. 19 bnr. 1. Fefos interesser er av økonomisk karakter, og de vil komme tilbake til dette i forbindelse med forhandlinger om salg/bortfeste av areal. Fefo forutsetter at forslagsstiller vurderer planforslaget i forhold til Sametingets

retningslinjer for endret bruk av utmark, jf Finnmarkslovens §4. Fefo ber om å bli underrettet i den videre planprosessen.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering. Finnmarksloven og Sametingets retningslinjer er nevnt i planprogrammet under overordnede føringer.*

RBD 28, brev datert 18.01.

Reinbeitedistriktets innspill retter seg mer mot planutforminga (varsel om oppstart) enn til utforming av planprogrammet, men det kan likevel nevnes at distriktet går helt i mot regulering av område på sørsiden/øversiden av bilveien, og ønsker at bilveien skal settes som grense for industriområdet. Videre ønskes det at reguleringsgrensa mot Fjordelva trekkes noe tilbake. Begrunnelsen er at området er svært viktig som flytte- og trekkleie for rein både vår og høst. De er redd for at flytte- og trekkleia for rein blir blokkert eller vanskeliggjort dersom rein presses lengre opp. I tillegg er Fjordelva en barriere mot øst. Rein blir mer utsatt om våren. Området er så viktig at avbøtende tiltak ikke kan finnes.



Ønsket reguleringsgrense med tykk blå strek.

Kommunens kommentar: *Planområdet beholdes uendret, men det skal innledes dialog med reindriften i den videre planprosessen om arealbruken innenfor dette. Reindriften er for øvrig et eget utredningstema i konsekvensutredningen.*

Alta kraftlag, brev av 30.11.2016

Alta kraftlag har ingen merknader til planprogrammet.

Kommunens kommentar: *Tas til orientering.*



LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 02.01.2017
Arkivref: 2017/6-0 /

Olav Henning Trondal

olav.h.trondal@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
8/17	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	02.03.2017

Vintervedlikehold 2017 - 2021

Forslag til vedtak:

Loppa kommune vedtar følgende endringer for perioden 2017 – 2021 i forhold til dagens ordning:

- Bygdeveien i Langfjordhamn tas ut av roden og brøytes ikke.
- Private veier og fylkeskommunale veier tas ut av rodene og brøytes ikke.
- Brøyteperioden endres fra 15.10.- 15.05. til 01.11.- 31.04.
- Kommunale veier skal være farbare 0700-2100. I dag skal de være farbare 0600-2300.
- Snelaget før det må brøytes endres fra 5 -10 cm til 8-15 cm

Rådmannen gis fullmakt til å endre rodene i perioden når hun finner det nødvendig.

Vedlegg:

Brøyterodene 2012 – 2017
Brøyterodene 2017 - 2021

Saksutredning:

Loppa kommune bruker årlig 2 mill på å brøyte 13739 meter vei. Det ble derfor i budsjettprosessen for 2017 gitt klare politiske signaler om dette må justeres. Og vedtatt ramme i politisk sak 87/16 for brøyting/vintervedlikehold ble satt til kr 1 650 000, - Om vi med de foreslåtte endringer når denne målsettingen vet vi når anbudene for de ulike rodene foreligger.

Hvilke områder som bør brøytes er noe som Loppa kommune fortløpende har vurdert. Vi brøyter ikke lengre Andsnes – Segelvik, veiene på Skavnakk, Loppa øy, strekningen Havstein-Øra på Sandland eller veien inn til Tverrfjordbotn. Det er også gjort administrative endringer i siste anbudsperiode hvor flere mindre areal er tatt ut av rodene. Aller sist gjelder det avkjørslene til husene vi har solgt i Skolebakken.

Hjemmelsgrunnlag:

Loppa kommunestyre har gitt TPN myndighet i henhold til

- Lov av 21.06.1963 nr 23 – **Vegloven** med tilhørende forskrifter, retningslinjer m.v.
- og sektorutvalget er kommunens vegmyndighet etter § 9, 4.ledd i loven.

Det fremgår av vegloven § 20 at kommunen bærer utgiftene til bl.a. vedlikehold og drift av kommunale veier. Omfanget av vedlikeholdsplikten er ikke bestemt verken i loven eller i lovens forarbeider, men er fastlagt gjennom rettspraksis. Om dette fremgår det i Otto Arnulf og Erik Gauers kommentarutgave til vegloven, 3.utgave 1997 s. 101 at

”Det tilligger vegmyndighetene etter en skjønnsmessig vurdering å avgjøre hvilke vedlikeholdstiltak som skal utføres, hensett til vegens betydning som transportåre, til dens trafikkmengde og til de disponible bevilgninger.”

På side 103 står det dessuten følgende:

”Snøbrøyting inngår i vegvedlikeholdet og foretas så langt og så lenge som vegmyndighetene ser seg i stand til det. Stengning av vegstrekninger kan skje fordi vær- og føreforholdene gjør det fysisk umulig å holde vegen åpen, eller fordi vegmyndighetene innstiller av bevilgningsmessige grunner.”

I en situasjon der kommunen står overfor stadig knapphet på økonomiske ressurser vil det være nødvendig å foreta strenge prioriteringer. Det følger av det ovenstående at kommunen har adgang til å innstille vedlikeholdet av veier av budsjettmessige årsaker.

Vurdering:

Rådmannen har i budsjettkommentarene for 2017 varslet at brøyterodene bør endres i forhold til befolkningsutviklingen og endringene i klima. Det som er skrevet i kommentarene er endringer i brøyteperioden, krav til farbarhet og områder vi bør brøyte. I forslaget til brøyterodene er det tatt hensyn til at vi ikke skal brøyte private veier eller veier som brøytes av fylkeskommunen. Videre foreslår vi også at vi ikke lengre brøyter veien i Langfjordhamn. Denne veien har på grunn av fraflytting fått en mindre betydning. Dette illustreres ved at det pr 1. april 2016 bodde fem manntallsførte personer der, mens det på Loppa øy var 8 manntallsførte personer. Og som kjent opphørte brøytingen på Loppa øy for flere år siden.

Endringene i kvalitetskravene vil i liten grad få betydning siden hovedveiene i Loppa er fylkeskommunale. De kommunale veiene er i hovedsak ferdselsåre inn til de fylkeskommunale veiene.

Private veier som i dag er med i brøyterodene er:

- I Øksfjord avkjørselen til Skogveien 10,12, og 14.
- I Sør-Tverrfjord gjelder det veien til ekspedisjonskaia (110 meter med snuplass) og diverse andre veier(nord for elva) 190 meter og snuplass.

Fylkeskommunal vei som i dag er med i kommunens brøyteroder er:

- På Sandland gjelder det veien til og med ekspedisjonskaia med dagens 300 meter. Kommunal del er egentlig 60 meter inkludert ekspedisjonskaien. Det frigjør 240 meter vei fra dagens rode.
- I Bergsfjord vei til og med allmenningskai er i dag på 205 meter. Kommunal del er 118 m: Veien fra der FV slutter og til kaien er 68 meter. Selve kaien er 9 meter bred og 50 meter lang.

Rode 1, Tabell 1 Øksfjord

	Fast dekke	Grusdekke	Snuplasser	Åpne plasser
Sterkning				
Holmveien	0,12	0,15		
Lykteveien	0,165		1	
Lilleveien	0,115			
Bertinajordet	0,15		1	
Fjellveien	0,175		1	
Posthusbakken	0,02			
Kirkebakken	0,125			
Fabrikktomta vei og 1 parkeringsplass bred 3-7 m	0,27		1	
Tverrveien	0,21			
Elveveien	0,15		1	
Gang og sykkelveien ved skolene B=2,5 m	0,435			700m ² ved Høgtun skole
Parkering ved skipsekspedisjonen B=6m	0,06			
Helsesentret, B= 10 m	0,15			
Helsesentret, B= 3 m	0,9			
Aldersboligen, B=3-5m	0,07			
Keilaveien	0,9			
Moloveien inkl p-plass Barnehagen, og veien til småbåthavna 3m*250m	0,78			
Parkveien inkl parkeringsplass bygninger 1-3 og 2	0,11			260 m ² ved rådhuset og omsorgsbolig
Kirkeveien	0,37		1	
Platået inkl 2 veger til 16-17 og 29-35	0,311		1	
Skogveien	0,38	0		
Vassdalsveien	0,61		1	
Myrveien	0,11		1	
Brannstasjonen helg og natt, B = 5 m	0,015			
Saltnesveien	0,065			
Nerstranda, inkl gangvei langs sjø og 2 inngangpartier	0,12			

Rode 1, Tabell 2 Øksfjord

Almenningsskai 10*30m og nedkjørsel 6*30 m	0,06
Industrikai B= 12, inkl pullerter	0,138

Trafikkai B = 12 m inkl pullerter

0,125

Sum

7,209 0,15 9

Fast dekke Grusdekke Totalt

11,034 0,655 11,689

Sum Loppa kommune

Rode 2, Nuvsvåg

Sterkning	Fast dekke	Grusdekke	Snuplasser
Til Boligfeltet	0,29		1
Trafikkområde samfunnshuset		0,23	
Dalaveien i Bukta	0,152		1
Fylkesvei til og med allmenningskai	0,15		
Avkjøring branngarasje 9 brannkummer utenfor vei		0,015	
Tverrfjordveien til snuplassen	2		1

Sum =

2,592

0,245

Rode 3 Bergsfjord

Sterkning

	Fast dekke	Grusdekke	Snuplasser	Kommentar
Ringveien /Øverveien	0,325			
Boligfeltveien	0,2		1	
Skoleveien og deler av lekepass	0,15			
Vei til barnehagen		0,06		
Vei til flytebrygge	0,04			
Avkjøring branngarasjen		0,01		
Vei til allmenningskai	0,068			
Allmenningskaia B= 10 m	0,05			

Sum

0,833

0,07

Rode 5 Sør-Tverrfjord

Sterkning

Skoleveien(ikke Skoleplassen)

Parkeringsplass utenfor samfunnshuset bredde 13 m

Fast dekke **Grusdekke** **Snuplasser**

0,3

1

0,02

Sum

0,32

Rode 6 Sandland

Sterkning

Skoleveien inkl del av skoleplass

Aldersboligen

Avkjøring helsehuset

Veien fra der FV ender og til og med ekspedisjonskaia

Fast dekke Grusdekke Snuplas:

0,12

0,07

0,02

0,06

Sum

0,08

0,19

PS 9/17 Referatsaker

RS 1/17 Tilskudd -deltakelse på Ireland Angling 2017.



Delegert vedtak

Nr. Delegasjon - næring - 1/17

Sandland brygge AS
Fiskebruket
9585 SANDLAND

Deres ref.

Vår ref.
2017/104-/U01/SEN

Sted/Dato.
Øksfjord 10.02.2017

Tilskudd -deltakelse på Ireland Angling 2017.

I henhold til kommunens delegasjonsreglement har Delegasjon - næring gjort følgende vedtak:

Vedtak:

Sandland Brygge AS innvilges et tilskudd på kr 24.750,- til deltakelse på messa Ireland Angling 2017.

Finansiering skjer ved bruk av næringsfondet.

Betingelser for tilskuddet:

7. Utbetaling av tilskudd.

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A. Brev med anmodning om utbetaling.

B. Prosjektregnskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet.
Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

E. Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F. Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt, dato: 10.3.2017.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt, dato: 10.09.2017.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt, dato:10.03.2018.

Klageadgang:

Vedtaket kan påklages til kommunen. Klagefristen er 3 uker regnet fra den dagen da brevet kom fram til påført adressat. Det er tilstrekkelig at klagen er postlagt innen fristens utløp.

Klagen skal sendes skriftlig til den som har truffet vedtaket, angi vedtaket det klages over, den eller de endringer som ønskes, og de grunner du vil anføre for klagen. Dersom du klager så sent at det kan være uklart for oss om du har klaget i rett tid, bes du også oppgi når denne melding kommer frem.

Saksopplysninger:

Sandland Brygge AS søker om tilskudd til deltakelse på Ireland Angling 2017.02.10

Ireland Angling arrangeres i Dublin 18. og 19. februar. Dette er den største fritidsfiskemessa i Irland.

Det er satt opp følgende budsjett for deltakelsen i Dublin for 3 deltakere:

- Fly kr 10.500,-
- Utgifter til stand kr 17.500,-
- Hotell kr 9.500,-
- Diverse reisutg. Kr 4.500,-
- Eget arbeid med stand kr 3.500,-
- Kostnader i alt kr 49.500,-

Sandland Brygge AS deltok på sammen messe i 2016. Bakgrunnen for satsinga mot Storbritannia/Irland er at turister fra denne destinasjonen legger mest igjen i Loppasamfunnet i form av transport, dagligvarer og bensin.

Sandland Brygge AS fikk tilsagn om kr 34.125,- for deltakelse i 2016. Dette utgjorde 50% av kostnadsoverslaget.

Vurdering:

Forrige søknad ble vurdert som et forprosjekt rettet mot markedsundersøkelse. Nedenfor er utklipp fra næringsfondsregelverket.

Forprosjekt:

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Med forprosjekt menes:

Et prosjekt for utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, f eks utarbeidelse av forretningsplan.

Det kan gis tilskudd til utvikling av forretningsplan, opplæring/kompetanseheving, produktutvikling, markedsundersøkelser eller annen konkret planlegging.

Forprosjekter som bedrer kvinner og ungdommers sysselsettingsmuligheter kan det gis inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Næringsfondet gir anledning til å gi tilskudd til forprosjekt. Maksimal tilskuddsandel er satt til 50% , maks 100.000 kr.

Her er det totale kapitalbehovet satt til kr 49.500,-. Tilskudd på 50% utgjør kr 24.750,- noe som gjør at administrasjonen kan behandle søknaden da fondets bidrag er under 25.000 kr. Det vises til næringsfondets regler for delegasjon:

4. Delegasjon.

Administrasjonen delegeres myndighet til å behandle søknader der fondets bidrag er inntil

Kr. 25 000. Behandlingen skal skje i h.h.t. vedtektene for Nærings- og utviklingsfondet.

Disse sakene skal forelegges utviklingsstyret til orientering.

Utviklingsstyret er ankeinstans i disse sakene.

Med bakgrunn i dette foreslås det at Sandland Brygge AS innvilges et tilskudd på kr 24.750,- til deltakelse på messa Ireland Angling 2017. Finansiering skjer ved bruk av næringsfondet.

Med hilsen

Terje Haugen
Rådgiver

