



Utvalg: Kommunestyre
Møtested: Kommunestyresal, Loppa Rådhus
Dato: 18.12.2015
Tid: 10:00

Forfall meldes til utvalgssekretær som sørger for innkalling av varamenn. Varamenn møter kun ved spesiell innkalling. Markering av lang og tro tjeneste og utdeling av fagbrev gjøres under middagen.

Saksnr	Innhold	Lukket
PS 66/15	Endringer av regelverket for næringsfondet.	
PS 67/15	Kommuneplanens samfunnsdel 2015 - 2027	
PS 68/15	Veilys i Bergsfjord - utskifting av blanktrådlinje	
PS 69/15	Risiko og sårbarhetsanalyse for Loppa kommune	
PS 70/15	Sammenslåing psykiatri og rus	
PS 71/15	Hjemmebasert omsorg	
PS 72/15	Rekrutterings og stabiliseringstiltak leger	
PS 73/15	Bemanning legekantoret	
PS 74/15	Opprettelse av stilling Introduksjonskoordinator i Loppa kommune.	
PS 75/15	Budsjettregulering 2015 Investering - Småbedriftssenteret	
PS 76/15	Budsjettregulering 2015 - Kjøp av biler	
PS 77/15	Budsjettregulering ikke påbegynte prosjekter	
PS 78/15	Vannledning Ystnesveien	
PS 79/15	Avløp Ystnesveien	
PS 80/15	Årsbudsjett 2016 - Økonomiplan 2016-2019	
PS 81/15	Referatsaker	

Stein Thomassen
Fung. ordfører

Innkalling er sendt til:

Navn	Funksjon	Representerer
Stein Thomassen	Medlem	AP
Line Enger Posti	Medlem	AP
Arve Dagfinn Berntzen	Medlem	AP
Berit Land	Medlem	AP
Heidi Dahl	Medlem	AP
Ernst Berge	Medlem	AP
Steinar Halvorsen	Medlem	H
Torill Martinsen	Medlem	H
Ståle Sæther	Medlem	H
Arne Rotnes	Medlem	H
Brynjar Larsen	Medlem	H
Ronja Garden	Medlem	SP
Fabrice Caline	Medlem	SP
Hans Roald Johnsen	Medlem	SV
Cato Kristiansen	Medlem	SV
Ørjan Olsen	Varamedlem	AP
Maria Thomassen	Varamedlem	AP
Arne K. Vestre	Varamedlem	H
Frank Bækken	Varamedlem	H
Turid Grønbech	Varamedlem	SP
Henrik M Pettersen	Varamedlem	SP
Marit M. Rustad	Varamedlem	SV
Stina B. L. Pedersen	Varamedlem	SV



LOPPA KOMMUNE

Sentraladministrasjonen

Saksframlegg

Dato: 29.05.2015
Arkivref: 2015/266-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
34/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.12.2015
57/15	Formannskap	04.12.2015
66/15	Kommunestyre	18.12.2015

Endringer av regelverket for næringsfondet.

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

NÆRINGS – OG UTVIKLINGSFOND i LOPPA KOMMUNE.

1. Formål.

1.A.

Vedtektene skal bidra til at ideer og prosjekter iverksettes og fører til etablering av nye arbeidsplasser eller knoppskyting i eksisterende bedrifter.

1. B.

Fondet skal prioritere kompetansehevende tiltak, forstudier, forprosjekt og mindre investeringstiltak.

2. Næringsfondets størrelse.

Næringsfondets størrelse fastsettes årlig gjennom bevilgninger gitt av fylkeskommunen og av kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.

3. Forvaltning av fondet.

3.A

Ingen har **krav** på støtte fra fondet. Alle søknader vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet, og konkurransesituasjonen i lokalsamfunnene. Prosjekter skal også vurderes i forhold til prioriteringer som er nedfelt i omstillings- og utviklingsarbeidet.

3.B.

Utvalget for teknisk, plan og næring er fondsstyret.

Administrasjonen innstiller overfor fondsstyret i de saker der administrasjonen ikke har delegert myndighet.

3.C.

Budsjettering og regnskapsføring for fondet.

Årlige påfyll og anvendelse av midler fra fondet foretas i kommunens ordinære budsjett og regnskap. Dette skal være i samsvar med forskrifter for budsjettoppstilling og regnskapsførsel i kommunen.

3. D.

Fondets midler **skal kun** benyttes til de områder/prosjekter som omtales i disse vedtektene.

3.E.

Tilsagnsbrev med betingelser skal foreligge ved enhver tildeling og skal være underskrevet av Loppa kommune og bekreftes skriftlig mottatt og akseptert av den som får tilsagnet.

3.F.

Søknader sendes :

Loppa Kommune, Parkveien 1-3, 9550 Øksfjord.

3.G.

Klageadgang.

Det skal gis opplysninger om klageadgang til søkere som har fått avslag på sin søknad.

I de saker der administrasjonen eller AU som har behandlet saken, er Teknisk, plan og næring klageinstans. Teknisk, plan og nærings vedtak kan klages inn for kommunestyret.

4. Delegasjon.

Administrasjonen delegeres myndighet til å behandle søknader der fondets bidrag er inntil Kr. 25 000. Behandlingen skal skje i h.h.t. vedtektene for Nærings- og utviklingsfondet.

Disse sakene skal forelegges utviklingsstyret til orientering.

Utviklingsstyret er ankeinstans i disse sakene.

5. Hvem/hva kan søke/kan få støtte.

5.A.

Bedrifter, organisasjoner og enkeltpersoner som har virksomhet i kommunen eller som har som mål å skape virksomhet som gir kommunen arbeidsplasser og skatteinntekt.

5.B:

Det kan gis tilskudd til:

Kompetansehevede tiltak:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 20 000,-.

Med kompetansehevede tiltak menes:

Mindre kompetansehevede tiltak som kan bidra til å øke kompetansen hos den enkelte eller bedriften. Større bedriftsrettede tiltak skal finansieres regionalt eller nasjonalt.

Forstudie:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 50 000,-.

Med forstudie menes:

Avklaring av alternative gjennomføringsmuligheter for å nå prosjektets endelige mål som å vurdere realisme, avgrense og definere oppgaver. Skal ende opp med et beslutningsgrunnlag for videreføring eller avslutning av prosjektet.

Forprosjekt:

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Med forprosjekt menes:

Et prosjekt for utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, f eks utarbeidelse av forretningsplan.

Det kan gis tilskudd til utvikling av forretningsplan, opplæring/kompetanseheving, produktutvikling, markedsundersøkelser eller annen konkret planlegging.

Forprosjekter som bedrer kvinner og ungdommers sysselsettingsmuligheter kan det gis inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 50.000,-.

Med mindre investeringstiltak menes:

Mindre investeringer til infrastruktur for å løse utfordringer for næringslivet og befolkningen i fellesskap.

Med kritisk privat servicetiltak menes privat service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

Oppstarttilskudd for virksomheter som her faller utenfor andre regelverk.

6. Endringer.

Endring i vedtektene må vedtas av Loppa kommunestyre.

7. Utbetaling av tilskudd.

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A. Brev med anmodning om utbetaling.

B. Prosjektrekskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

C. Ferdigattest.

D. Oppdatert skatteattest.

E. Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F. Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 04.12.2015

Ordfører fremmet innstillinga fra Hovedutvalget for teknisk plan og næring.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.12.2015

NÆRINGS – OG UTVIKLINGSFOND I LOPPA KOMMUNE.

1. Formål.

1.A.

Vedtektene skal bidra til at ideer og prosjekter iverksettes og fører til etablering av nye arbeidsplasser eller knoppskyting i eksisterende bedrifter.

1. B.

Fondet skal prioritere kompetansehevende tiltak, forstudier, forprosjekt og mindre investeringstiltak.

2. Næringsfondets størrelse.

Næringsfondets størrelse fastsettes årlig gjennom bevilgninger gitt av fylkeskommunen og av kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.

3. Forvaltning av fondet.

3.A

Ingen har **krav** på støtte fra fondet. Alle søknader vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet, og konkurransesituasjonen i lokalsamfunnene. Prosjekter skal også vurderes i forhold til prioriteringer som er nedfelt i omstillings- og utviklingsarbeidet.

3.B.

Utvalget for teknisk, plan og næring er fondsstyret.

Administrasjonen innstiller overfor fondsstyret i de saker der administrasjonen ikke har delegert myndighet.

3.C.

Budsjettering og regnskapsføring for fondet.

Årlige påfyll og anvendelse av midler fra fondet foretas i kommunens ordinære budsjett og regnskap. Dette skal være i samsvar med forskrifter for budsjettoppstilling og regnskapsførsel i kommunen.

3. D.

Fondets midler **skal kun** benyttes til de områder/prosjekter som omtales i disse vedtektene.

3.E.

Tilsagnsbrev med betingelser skal foreligge ved enhver tildeling og skal være underskrevet av Loppa kommune og bekreftes skriftlig mottatt og akseptert av den som får tilsagnet.

3.F.

Søknader sendes :

Loppa Kommune, Parkveien 1-3, 9550 Øksfjord.

3.G.

Klageadgang.

Det skal gis opplysninger om klageadgang til søkere som har fått avslag på sin søknad.

I de saker der administrasjonen eller AU som har behandlet saken, er Teknisk, plan og næring klageinstans. Teknisk, plan og nærings vedtak kan klages inn for kommunestyret.

4. Delegasjon.

Administrasjonen delegeres myndighet til å behandle søknader der fondets bidrag er inntil Kr. 25 000. Behandlingen skal skje i h.h.t. vedtektene for Nærings- og utviklingsfondet.

Disse sakene skal forelegges utviklingsstyret til orientering.

Utviklingsstyret er ankeinstans i disse sakene.

5. Hvem/hva kan søke/kan få støtte.

5.A.

Bedrifter, organisasjoner og enkeltpersoner som har virksomhet i kommunen eller som har som mål å skape virksomhet som gir kommunen arbeidsplasser og skatteinntekt.

5.B:

Det kan gis tilskudd til:

Kompetansehevende tiltak:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 20 000,-.

Med kompetansehevende tiltak menes:

Mindre kompetansehevende tiltak som kan bidra til å øke kompetansen hos den enkelte eller bedriften. Større bedriftsrettede tiltak skal finansieres regionalt eller nasjonalt.

Forstudie:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 50 000,-.

Med forstudie menes:

Avklaring av alternative gjennomføringsmuligheter for å nå prosjektets endelige mål som å vurdere realisme, avgrense og definere oppgaver. Skal ende opp med et beslutningsgrunnlag for videreføring eller avslutning av prosjektet.

Forprosjekt:

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Med forprosjekt menes:

Et prosjekt for utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, f eks utarbeidelse av forretningsplan. Det kan gis tilskudd til utvikling av forretningsplan, opplæring/kompetanseheving, produktutvikling, markedsundersøkelser eller annen konkret planlegging.

Forprosjekter som bedrer kvinner og ungdommers sysselsettingsmuligheter kan det gis inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 50.000,-.

Med mindre investeringstiltak menes:

Mindre investeringer til infrastruktur for å løse utfordringer for næringslivet og befolkningen i fellesskap.

Med kritisk privat servicetiltak menes privat service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

Oppstarttilskudd for virksomheter som her faller utenfor andre regelverk.

6. Endringer.

Endring i vedtektene må vedtas av Loppa kommunestyre.

7. Utbetaling av tilskudd.

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A. Brev med anmodning om utbetaling.

B. Prosjektrekskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

C. Ferdigattest.

D. Oppdatert skatteattest.

E. Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F. Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 04.12.2015

Det ble enighet om at under punkt 5b skal følgende strykes:

Tilskudd til bedrifter og enkeltpersoner faller utenfor tiltaket.

Ny setning tilføyes;

Oppstarttilskudd for virksomheter som her faller utenfor andre regelverk.

Forslag til vedtak:

NÆRINGS – OG UTVIKLINGSFOND i LOPPA KOMMUNE.

1. Formål.

1.A.

Vedtektene skal bidra til at ideer og prosjekter iverksettes og fører til etablering av nye arbeidsplasser eller knoppskyting i eksisterende bedrifter.

1. B.

Fondet skal prioritere kompetansehevende tiltak, forstudier, forprosjekt og mindre investeringstiltak.

2. Næringsfondets størrelse.

Næringsfondets størrelse fastsettes årlig gjennom bevilgninger gitt av fylkeskommunen og av kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.

3. Forvaltning av fondet.

3.A

Ingen har **krav** på støtte fra fondet. Alle søknader vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet, og konkurransesituasjonen i lokalsamfunnene. Prosjekter skal også vurderes i forhold til prioriteringer som er nedfelt i omstillings- og utviklingsarbeidet.

3.B.

Utvalget for teknisk, plan og næring er fondsstyret.

Administrasjonen innstiller overfor fondsstyret i de saker der administrasjonen ikke har delegert myndighet.

3.C.

Budsjettering og regnskapsføring for fondet.

Årlige påfyll og anvendelse av midler fra fondet foretas i kommunens ordinære budsjett og regnskap. Dette skal være i samsvar med forskrifter for budsjettoppstilling og regnskapsførsel i kommunen.

3. D.

Fondets midler **skal kun** benyttes til de områder/prosjekter som omtales i disse vedtektene.

3.E.

Tilsagnsbrev med betingelser skal foreligge ved enhver tildeling og skal være underskrevet av Loppa kommune og bekreftes skriftlig mottatt og akseptert av den som får tilsagnet.

3.F.

Søknader sendes :

Loppa Kommune, Parkveien 1-3, 9550 Øksfjord.

3.G.

Klageadgang.

Det skal gis opplysninger om klageadgang til søkere som har fått avslag på sin søknad.

I de saker der administrasjonen eller AU som har behandlet saken, er Teknisk, plan og næring klageinstans. Teknisk, plan og nærings vedtak kan klages inn for kommunestyret.

4. Delegasjon.

Administrasjonen delegeres myndighet til å behandle søknader der fondets bidrag er inntil Kr. 25 000. Behandlingen skal skje i h.h.t. vedtektene for Nærings- og utviklingsfondet.

Disse sakene skal forelegges utviklingsstyret til orientering.

Utviklingsstyret er ankeinstans i disse sakene.

5. Hvem/hva kan søke/kan få støtte.

5.A.

Bedrifter, organisasjoner og enkeltpersoner som har virksomhet i kommunen eller som har som mål å skape virksomhet som gir kommunen arbeidsplasser og skatteinntekt.

5.B:

Det kan gis tilskudd til:

Kompetansehevende tiltak:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 20 000,-.

Med kompetansehevende tiltak menes:

Mindre kompetansehevende tiltak som kan bidra til å øke kompetansen hos den enkelte eller bedriften. Større bedriftsrettede tiltak skal finansieres regionalt eller nasjonalt.

Forstudie:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 50 000,-.

Med forstudie menes:

Avklaring av alternative gjennomføringsmuligheter for å nå prosjektets endelige mål som å vurdere realisme, avgrense og definere oppgaver. Skal ende opp med et beslutningsgrunnlag for videreføring eller avslutning av prosjektet.

Forprosjekt:

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Med forprosjekt menes:

Et prosjekt for utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, f eks utarbeidelse av forretningsplan. Det kan gis tilskudd til utvikling av forretningsplan, opplæring/kompetanseheving, produktutvikling, markedsundersøkelser eller annen konkret planlegging. Forprosjekter som bedrer kvinner og ungdommers sysselsettingsmuligheter kan det gis inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 50.000,-.

Med mindre investeringstiltak menes:

Mindre investeringer til infrastruktur for å løse utfordringer for næringslivet og befolkningen i fellesskap.

Med kritisk privat servicetiltak menes privat service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

Tilskudd til bedrifter og enkeltpersoner faller utenfor tiltaket.

6. Endringer.

Endring i vedtektene må vedtas av Loppa kommunestyre.

7. Utbetaling av tilskudd.

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A. Brev med anmodning om utbetaling.

B. Prosjektregnskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

C. Ferdigattest.

D. Oppdatert skatteattest.

E. Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F. Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Finnmark fylkeskommune tildelte Loppa kommune kr 500.000 i næringsfondstilskudd for 2015.

Regelverket for næringsfondet er fra 01.01.2010.

Det er behov for å gjøre noen endringer slik at det er oppdatert.

I hovedsak følges regelverket som ble laget da kommunen var omstillingskommune. Endringer som foreslås er at det et teknisk,plan og næring som er fondsstyret.

For tilskudd er beløpsgrensen i punkt 5B til kompetansehevende tiltak økt fra kr 10.000 til kr 20.000,-.

Videre er det gjort endringer under tilskudd til mindre investeringstiltak. Her er tilskuddsandelen satt til 50% og maksimalt kr 50.000,-. Her er også kommet med tilskudd til kritisk privat servicetiltak slik at overskriften nå er «Mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak»

Med kritisk private servicetiltak menes privat service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

Vurdering:

Regelverket for næringsfondet er moden for revidering/oppdatering.

I forbindelse med nedgangen i folketallet særlig i distrikts-Loppa har det kommet en del utfordringer i forbindelse med å opprettholde private servicetiltak og også muligheten til å gi tilskudd til mindre investeringer til infrastruktur for å løse utfordringer for næringslivet og befolkningen i fellesskap.

For å avhjelpe denne situasjonen noe, er støtteandelen økt til 50 % , maksimalt kr 50.000,-.

I omstillingsplanene hadde vi også mindre tiltak for å støtte spesielt nærbutikkene i distriktet. I forsalget til nytt regelverk for næringsfondet er også tenkt på muligheten til å gi støtte til disse slik at mulighetene for å opprettholde dette tilbudet blir større.

Forslag til nytt regelverk:

**NÆRINGS – OG UTVIKLINGSFOND i LOPPA KOMMUNE.
Vedtakter gjeldende fra.....**

1. Formål.

1.A.

Vedtektene skal bidra til at ideer og prosjekter iverksettes og fører til etablering av nye arbeidsplasser eller knoppskyting i eksisterende bedrifter.

1. B.

Fondet skal prioritere kompetansehevende tiltak, forstudier, forprosjekt og mindre investeringstiltak.

2. Næringsfondets størrelse.

Næringsfondets størrelse fastsettes årlig gjennom bevilgninger gitt av fylkeskommunen og av kommunestyret i forbindelse med budsjettbehandlingen.

3. Forvaltning av fondet.

3.A

Ingen har **krav** på støtte fra fondet. Alle søknader vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet, og konkurransesituasjonen i lokalsamfunnene. Prosjekter skal også vurderes i forhold til prioriteringer som er nedfelt i omstillings- og utviklingsarbeidet.

3.B.

Utvalget for teknisk, plan og næring er fondsstyret.

Administrasjonen innstiller overfor fondsstyret i de saker der administrasjonen ikke har delegert myndighet.

3.C.

Budsjettering og regnskapsføring for fondet.

Årlige påfyll og anvendelse av midler fra fondet foretas i kommunens ordinære budsjett og regnskap. Dette skal være i samsvar med forskrifter for budsjettoppstilling og regnskapsføring i kommunen.

3. D.

Fondets midler **skal kun** benyttes til de områder/prosjekter som omtales i disse vedtektene.

3.E.

Tilsagnsbrev med betingelser skal foreligge ved enhver tildeling og skal være underskrevet av Loppa kommune og bekreftes skriftlig mottatt og akseptert av den som får tilsagnet.

3.F.

Søknader sendes :

Loppa Kommune, Parkveien 1-3, 9550 Øksfjord.

3.G.

Klageadgang.

Det skal gis opplysninger om klageadgang til søkere som har fått avslag på sin søknad.

I de saker der administrasjonen eller AU som har behandlet saken, er Teknisk, plan og næring klageinstans. Teknisk, plan og nærings vedtak kan klages inn for kommunestyret.

4. Delegasjon.

Administrasjonen delegeres myndighet til å behandle søknader der fondets bidrag er inntil Kr. 25 000. Behandlingen skal skje i h.h.t. vedtektene for Nærings- og utviklingsfondet. Disse sakene skal forelegges utviklingsstyret til orientering. Utviklingsstyret er ankeinstans i disse sakene.

5. Hvem/hva kan søke/kan få støtte.

5.A.

Bedrifter, organisasjoner og enkeltpersoner som har virksomhet i kommunen eller som har som mål å skape virksomhet som gir kommunen arbeidsplasser og skatteinntekt.

5.B:

Det kan gis tilskudd til:

Kompetansehevende tiltak:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 20 000,-.

Med kompetansehevende tiltak menes:

Mindre kompetansehevende tiltak som kan bidra til å øke kompetansen hos den enkelte eller bedriften. Større bedriftsrettede tiltak skal finansieres regionalt eller nasjonalt.

Forstudie:

Inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 50 000,-.

Med forstudie menes:

Avklaring av alternative gjennomføringsmuligheter for å nå prosjektets endelige mål som å vurdere realisme, avgrense og definere oppgaver. Skal ende opp med et beslutningsgrunnlag for videreføring eller avslutning av prosjektet.

Forprosjekt:

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Med forprosjekt menes:

Et prosjekt for utvikling av planer og utredninger som er nødvendig for å kunne ta en beslutning om iverksetting av et hovedprosjekt, f eks utarbeidelse av forretningsplan. Det kan gis tilskudd til utvikling av forretningsplan, opplæring/kompetanseheving, produktutvikling, markedsundersøkelser eller annen konkret planlegging. Forprosjekter som bedrer kvinner og ungdommers sysselsettingsmuligheter kan det gis inntil 75 % tilskudd, maksimalt kr. 100 000,-.

Mindre investeringstiltak og kritisk private servicetiltak

Inntil 50 % tilskudd, maksimalt kr. 50.000,-.

Med mindre investeringstiltak menes:

Mindre investeringer til infrastruktur for å løse utfordringer for næringslivet og befolkningen i fellesskap.

Med kritisk privat servicetiltak menes privat service som er avgjørende for at steder og distrikter i kommunen kan fungere.

Tilskudd til bedrifter og enkeltpersoner faller utenfor tiltaket.

6. Endringer.

Endring i vedtektene må vedtas av Loppa kommunestyre.

7. Utbetaling av tilskudd.

Før utbetaling kan skje må prosjektet være avsluttet.

Det kan gis delutbetaling på grunnlag av søknad.

Ved krav om utbetaling av tilskudd skal følgende dokumenter vedlegges:

A. Brev med anmodning om utbetaling.

B. Prosjektregnskap godkjent av autorisert regnskapsfører eller revisor for prosjekter med en total kostnadsramme på kr. 50 000,- eller mer.

Dersom den totale prosjektkostnaden er under kr. 50 000,- vedlegges kopi av kvitteringene for det totale prosjektet. Søker må dokumentere at finansiering foreligger som framlagt i søknaden.

C. Ferdigattest.

D. Oppdatert skatteattest.

E. Rapport om tiltakets gjennomføring og vurdering av hvilken effekt tiltaket har hatt i bedriften.

F. Tilsagnet om tilskudd opphører og tilskuddet går tilbake til næringsfondet dersom:

Søker skriftlig ikke har akseptert vilkårene for tilsagnet innen 1 måned etter at tilsagnet er gitt.

Arbeidet som tilsagnet omfatter ikke har startet opp senest 6 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Det ikke er søkt om utbetaling med tilstrekkelig dokumentasjon innen 12 måneder etter at tilsagnet er gitt.

Vedtatt av kommunestyre den



Dato: 26.10.2015
Arkivref: 2015/789-0 /

Terje Haugen

terje.k.haugen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
32/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.12.2015
67/15	Kommunestyre	18.12.2015

Kommuneplanens samfunnsdel 2015 – 2027 – høringsutkast.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.12.2015

Forslag til vedtak:

1. Loppa kommune vedtar å sende ut forslaget til kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027, jfr. plan- og bygningsloven § 11-13, på høring.
2. Høringsfristen settes til 5.02.2016 dato. (Frist: minst 6 uker).

Behandling i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring- 04.12.2015

Ronja Garden foreslo høringsfrist til 5.februar 2016.

Forslag til vedtak:

Forslag til vedtak:

3. Loppa kommune vedtar å sende ut forslaget til kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027, jfr. plan- og bygningsloven § 11-13, på høring.
4. Høringsfristen settes til ... dato (Frist: minst 6 uker).

Vedlegg:

1. utkast til kommuneplanens samfunnsdel 2015-2027.

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Planstrategi 2012-2015, behandlet i kommunestyret 16.3.2012, sak 10/12.

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2013 -2024 ble vedtatt i TPN 25.03.2014, sak 15/14.

Innspill fra involveringsprosessen.

Saksutredning:

Loppa kommune første og eneste fullstendige kommuneplan er generalplanen av 1976. Denne planen har aldri vært rullert. I ettertid har det vært utarbeidet en arealplan (2002-2005) men ingen helhetlig kommuneplan.

Status er derfor at det vil være nødvendig å utarbeide en helhetlig kommuneplan.

For å gjennomføre kommuneplanarbeidet ble det derfor ansatt en kommuneplanlegger med oppstart i september 2011. Denne gikk ut i permisjon i mai 2012 og sluttet i april 2013. Ny kommuneplanlegger ble ansatt i juli 2013 og sluttet i desember 2013.

I denne perioden ble det utarbeidet og vedtatt en planstrategi.

Etter at kommuneplanleggerne sluttet ble det besluttet å leie inn ekstern hjelp til arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

I planstrategien for Loppa kommune, vedtatt 16.mars 2012, blir det vist til at planstrategien ikke er en plan hvor man tar stilling til mål og strategier, men en arena for å drøfte behov og utviklingstrekk i kommunen. Ved å definere kommunens planbehov kan man gjennom tidlig prioritering effektivisere den videre planprosessen. På denne måten sørger man for at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

Bestemmelsene om kommunal planstrategi er nedfelt i plan—og bygningsloven § 10-1 - om planstrategiens innhold:

- Redegjørelse for utviklingstrekk og utfordringer knyttet til samfunnsutvikling og miljø
- Drøfting av hovedtrekkene i en langsiktig arealstrategi slik at det blir sammenheng mellom samfunnsutviklingen og arealbruk
- Vurdering av sektorenes planbehov
- Vurdering av prioriterte planoppgaver og revisjon av kommuneplanens samfunnsdel og arealdel

Strategien skal vedtas i kommunestyret hver valgperiode, senest et år etter konstituering. Gjennom strategien vil man da kunne vurdere behovet for rullering av kommunens planer.

Planstrategien skal utrede:

1. Status, utviklingstrekk og trender
2. Hovedutfordringer og muligheter

Kommuneplanen skal utrede:

3. Hvor vil vi – mål

4. Hva som skal til for å komme dit – strategier

Kommuneplanen er langsiktig, og det er viktig med kontinuitet i kommunens langsiktige planlegging. Kommuneplanen skal inneholde en samfunnsdel med handlingsdel og en arealdel. Økonomiplanen kan inngå i handlingsdelen. Det er hensiktsmessig å legge føringer for samfunnsdelen først, slik at arealdelen blir en konsekvens av denne.

Det er utarbeidet et planprogram for samfunnsdelen. Forslaget til planprogram for samfunnsdelen ble vedtatt av hovedutvalg for teknisk, plan og næring 25.03.2014

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver. Kommuneplanen bør også omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen.

Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien. Retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter skal legges til grunn ved utarbeidelse og ved revidering av kommuneplanen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal gi retningslinjer for gjennomføring av mål og strategier, både i den kommunale virksomheten og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

De tre hovedsatsingsområdene i planstrategien er:

- Levekår
- Næringsliv, sysselsetting og kompetanse
- Identitet og omdømme

I kommuneplanen skal det fastsettes mål og strategier for å nå målene.

Visjonene er retningslinjene det jobbes ut fra.

Varsel om oppstart av planarbeidet.

Oppstart av planarbeidet skal kunngjøres. Formålet med oppstartvarselet er å gi en tidlig varsling av planarbeidet, formålet med arbeidet, og viktige problemstillinger for arbeidet. Berørte myndigheter, fagorganer og andre interessenter ble varslet. Varsel ble kunngjort i aviser og på kommunens hjemmeside.

Planprogram.

For alle planer som kan ha vesentlig virkning for miljø og samfunn skal det utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for:

- Formålet med planarbeidet
- Planprosessen med tidsfrister og deltakelse
- Opplegget for medvirkning
- Hvilke alternativer som blir vurdert

- Behovet for utredninger

Planprogrammet skal legges ut til offentlig ettersyn samtidig som varsling av planoppstart. Planprogrammet er fastsatt av kommunestyret.

Medvirkning i planarbeidet.

Kommunens ledergruppe og rådgiver har medvirket i planarbeidet fra oppstart til ferdig utarbeidet høringsutkast for samfunnsdel.

Underveis har det vært avholdt to folkemøter hvor ca. 110 personer deltok. Utviklingslag, bygdelag og hytteforeninger har kommet med innspill. Alle elevene på ungdomstrinnet deltok på møter ved skolene i Bergsfjord og i Øksfjord. Det er avholdt møte med elderrådet og et historisk møte med reindrifta hvor 4 av 5 reinbeitedistrikt møtte opp. Det ble opprettet to arbeidsgrupper for sjø og kystsonen der de viktigste brukergruppene var representert. I tillegg har det vært gjennomført separate møter med 9 bedrifter fra Loppa. Det har også vært gjennomført møter med eksterne aktører som Kystverket, Finnmark Kraft, Vegvesenet og kontakt med Sametinget.

CA 25 % av befolkningen i kommunen har vært involvert i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel.

Om samfunnsdelen.

Samfunnsdelen inneholder et kapittel om nåsituasjonen. Viktige temaer her er utviklinga av folketallet, kommunens indre liv, arbeidsliv og samferdsel.

I framtidskapittelet er hovedmålet satt til at folketallet i kommunen skal stabiliseres på over 1000 innbyggere. Her blir det også vist til rammebetingelser som kan være med på å endre framtida for Loppa. Skal Loppa være egen kommune eller slå seg sammen med andre kommuner? Kommunal økonomi og handlefrihet blir også berørt. Hva kan det bety for tjenestetilbudet?

Nasjonal marin verneplan vil også berøre kommunen. Hvilke konsekvenser kan verneplanen få for utviklinga av kommunen?

Miljø og klima er viktig å ha fokus på nå og i fremtiden. Loppa kommune er rasutsatt og i Øksfjord har en i tillegg noen utfordringer på kvikkleire.

Privat service er viktig å opprettholde. Det er store utfordringer i å opprettholde nærbutikkene i kommunen da kundegrunnlaget svekkes og dermed også lønnsomheten for nærbutikkene.

I kapittelet «Glad i Loppa» er det fokus på sterk identitet og godt omdømme. Bolyst er også viktig - og her blir det vist til at Loppa kommune nå også har fått nye innbyggere fra andre land. Viktig her er språkopplæring og integreringstiltak som stimulerer til at så mange som mulig ønsker å bli loppværingar.

Folkehelse skal ivaretas. Folkehelseloven fra 2012 utvidet helsebegrepet til å omfatte alle forhold som påvirker helse til enkeltmennesket. Her har kommunen fått ansvaret for det forebyggende folkehelsearbeidet som skal gjennomføres på tvers av alle sektorene.

Loppa kommune består av mange steder. Det er ønsket om å ta hele kommunen i bruk. Det blir derfor viktig å få til en positiv utvikling i bygdene slik at arbeidsplasser blir tilgjengelig for de som

ønsker å bo i bygdene. Arbeid er viktig, men det er også viktig å ha et sted å bo – tilfredsstillende boliger vil være viktig for alle som ønsker å bo i kommunen.

Driftig i Loppa omhandler næring og næringsutvikling. I omstillingsperioden 2007-2012 var fokus rettet mot å skape nye arbeidsplasser i kommunen, og hovedfokuset ble rettet mot

- Oppdrett
- Leverandørindustrien til oppdrett
- Fisketurisme

I tillegg ble det fokusert på andre sjørettede aktiviteter med forankring i lokalt eierskap. Utvikling av et robust næringsliv med lønnsomme bedrifter med over 15 ansatte ble også viktig.

Fiskerinæringa har vært viktig for Loppa kommune. Mangelen på fiskemottak og gjenåpning av fiskebruket i Bergsfjord har vært et sterkt ønske.

Samferdsel er viktig for Loppa kommune. De senere årene har samferdselstilbudet vært sterkt kritisert av innbyggerne og næringslivet i Loppa. Svikt i materiellet har medført til mange kanseleringer. Nå har fylkeskommunen oppgradert alle fergeleiene i kommunen. Ny hurtigbåt og ny ferge skal settes inn i Loppasambandet.

Samfunnssikkerhet og beredskap skal også ivaretas i samfunnsplanen. Derfor har Loppa kommune igangsatt et systematisk og helhetlig arbeid som skal oppfylle kravene til kommunal beredskap.

Loppa på verdenskartet omhandler omdømmet til kommunen. Det er viktig å få fra de positive sidene med å bo i Loppa. Loppa har gode kommunale tjenester. I Loppa er det et trygt og godt oppvekstmiljø for barn. I Loppa kan en ha ekstreme skiopplevelser men her er også mulig å ta livet med ro.

I forslag til samfunnsdel ligger det en del forslag på føringer for bruk av arealene i kommunen. Dette gjelder både sjøarealene og landarealene. Disse må vurderes og tas med til arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Vurdering:

Loppa kommune mangler en kommuneplan med samfunnsdel, arealdel og handlingsplan.

Loppa kommunes helhetlige kommuneplan er fra 1976 – «Generalplan for Loppa kommune». I ettertid er det kun laget arealplan inklusive kystsonoplan. Denne er fra 2005.

Kommuneplanarbeidet ble satt i gang i september 2011 ved ansettelse av en kommuneplanlegger.

Kommuneplanarbeidet er nå kommet så langt at det er laget et første forslag til kommuneplanens samfunnsdel for perioden 2015-2027.

Forslag til samfunnsdel skal behandles politisk før det sendes ut på høring.

Høringsfristen skal være minst seks uker etter at vedtak om høring er gjort.



2015–2027



Kommuneplan samfunnsdel



LOPPA KOMMUNE





KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2015–2027

1. INNHOLD	3
2. FORORD	4
3. NÅSITUASJONEN	5
3.1. Hva kjennetegner Loppa kommune?	5
3.2. Utviklingen av folketallet	6
3.3. Kommunens indre liv	6
3.4. Arbeidsliv	8
3.5. Samferdsel	8
4. FRAMTIDA	9
4.1. Hovedmål.....	9
4.2. Endrende rammebetingelser	10
• Kommunesamarbeid eller kommunesammenslåing	
• Økonomi	
• Nasjonal marin verneplan	
• Miljø og klima	
• Privat service	
4.3. Medvirkning i planarbeidet	12
5. GLAD I LOPPA	14
• Identitet.....	14
• Bolyst.....	14
• Folkehelse	15
• Stedsutvikling	16
6. DRIFTIG I LOPPA	17
• Næringsliv og næringsutvikling	17
• Kompetanse	19
• Samfunnssikkerhet	19
7. LOPPA PÅ VERDENSKARTET	22
• Omdømme	
• For den ekstreme	
• Trygghet for barn	
8. FØRINGER FOR AREALDELEN	24
8.1. Sjø- og kystsonen	24
8.2. Landarealene	25





FORORD

Arbeidet med kommuneplanen har vært et viktig arbeid i inneværende kommunestyreperiode. Etter at folketallet så ut til å stabilisere seg på litt under 1100 innbyggere startet en ny nedgangsbølge i 2014. Dette bekymrer både politisk og administrativ ledelse.

Kommuneplanens samfunnsdel uttrykker forventninger om å stabilisere folketallet i kommunen på 1000 innbyggere. Dette er avgjørende for å sikre at ikke infrastrukturen og tjenestetilbudet i kommunen svekkes ytterligere.

Det har vært gjennomført en omfattende prosess for å få så mange som mulig til å ta del i dette planarbeidet. Ca. 25 % av befolkningen har vært direkte involvert og fått muligheten til påvirke samfunnsplanen. Dette gjør at planen gjenspeiler befolkninga sine tanker og håp om framtida til Loppa kommune.

Kommunen er pålagt å gjennomføre samtaler med nabokommunene om kommunesammenslåing som ledd i arbeidet med «Kommunereformen». Uansett utfall av disse samtalene skal framtidige alternativ konsekvensutredes og endelig avgjørelse fattes i kommunestyret innen 30. juni 2016.

Kommuneplanens samfunnsdel skal følges opp med kommuneplanens arealdel. Begge disse planene vil være nødvendige og gode grunnlag for framtida til loppasamfunnet uansett utfall av kommunereformen.

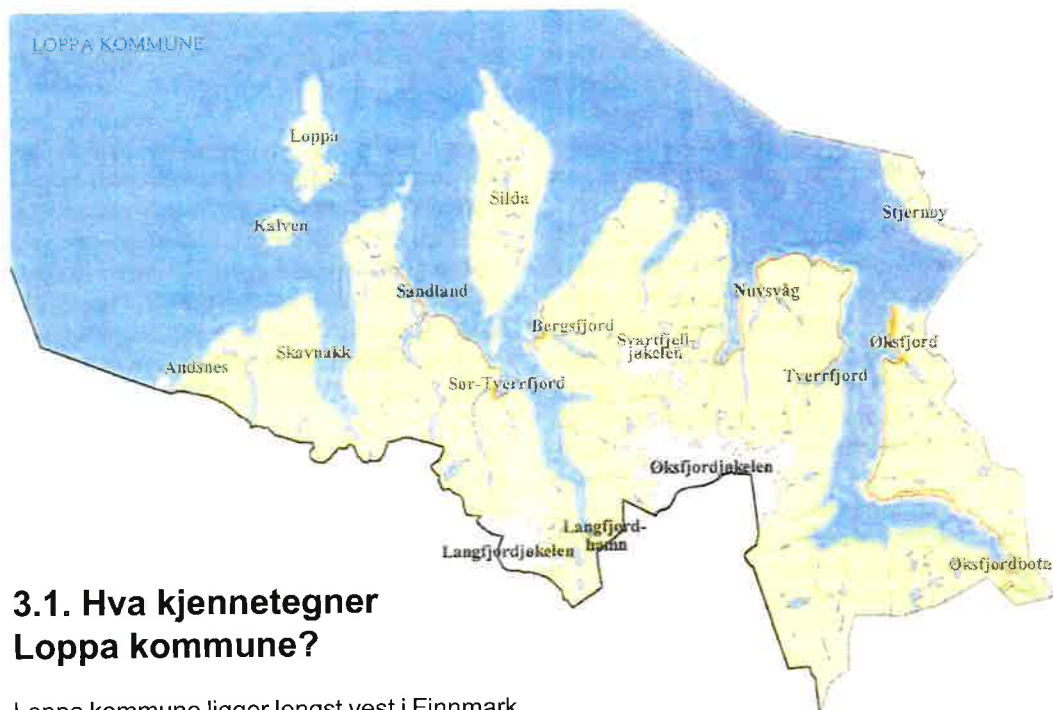
Hele kystlinja og fjordene (unntatt Frakfjorden) er foreslått vernet i «Nasjonal marin verneplan». Både samfunnsplanen og arealplanen vil være viktige premissgivere når framtidige behov skal påpekes og konsekvensutredes. Dette skal gjennomføres før det skal settes endelige grenser for verneområdet.

Vi vil rette en spesiell takk til alle som har deltatt i dette planarbeidet og ønsker loppasamfunnet «Lykke til med framtida».

Jan-Eirik Jensen
Ordfører

Marion Høgmo
Rådmann





3.1. Hva kjennetegner Loppa kommune?

Loppa kommune ligger lengst vest i Finnmark og grenser til Troms mot Kvænangen kommune. På landssiden grenser kommunen mot Alta kommune i nord og øst, og Kvænangen kommune i sør og vest. På sjøsiden grenser kommunen mot Hasvik kommune.

Loppa øy har en rik historie og har hatt bosetning siden vikingetiden. Øya er en naturperle med få fastboende som ligger værhardt til ut i havet og er en av mange små bygder i Vestre-Loppa.

Havet har gjennom århundrer gitt levebrød til befolkningen. Fiske og fiskeforedling skapte tidligere de fleste arbeidsplassene. Fisket er fortsatt viktig, men i dag skaper voksende næringer som oppdrett, leverandørindustri til oppdrett, rederidrift og fisketurisme, nye sjørettede arbeidsplasser. Selv om næringene har endret seg er det havet og naturen som er grunnlaget for arbeidsplassene i Loppa og

det er ingen indikasjoner på at dette vil endre seg.

Kommunen er fjellkommunen i Finnmark med Finnmarks høyeste fjell, Loppatinden, på 1175 meter og flere andre topper på over 1100 meter. I de samme fjellområdene ligger isbreen Øksfjordjokelen, som er største isbre i fylket. Fjellene og fjordene gir store naturopplevelser men skaper også store kommunikasjonsmessige utfordringer.

Størstedelen av kommunen er veiløs og all kommunikasjon til og fra Vestre-Loppa går på sjøen. Kommunesentret Øksfjord har 4 mil vei til E6 der 2,5 mil av veien er i Loppa kommune. Her bor ca. 70 % av befolkningen i kommunen. Den øvrige del av befolkningen bor spredt på 9 steder. Fra Øksfjord går det ferger og hurtigbåt til Vestre-Loppa og til Hasvik kommune. All biltrafikk til og fra Hasvik kommune går over Øksfjord.



3.2 Utviklingen av folketallet

Folketallet i kommunen var på sitt høyeste i 1960 med 2706 innbyggere. Siden den gang har folketallet årlig blitt redusert med opp til 5 % hvert år og det har kun vært en mindre tilvekst i 3 av de siste 50 årene. Dette er en utvikling som kjennetegner mange distriktskommuner og de fleste små kystkommuner i Finnmark. Prognosene til SSB pr. 15.02.2015 for befolkningsutviklingen i Loppa er fortsatt negative. Høy og lav prognose for 2030 varierer mellom 868 og 753 innbyggere.

En så kraftig nedgang i befolkningen over så mange år gjør noe med de som blir igjen og deres syn på nåtida og framtida. Det å være vitne til at 2 generasjoner med ungdommer har flyttet ut fra kommunen gjør noe med foreldregenerasjonene. Samtidig som folketallet har blitt redusert har gjennomsnittsalderen øket og det dør 2–5 ganger så mange personer som det fødes. Det positive er at innvandring demper befolkningsnedgangen og det er over 20 nasjonaliteter i kommunen. Mange loppaværing velger også å bo i kommunen å arbeide andre steder.

Konsekvensene blir et sterkt press på reduksjon av infrastrukturen når antallet brukere reduseres. Antallet grunnskoler er redusert til 3 skoler og elevtallet faller kraftig de nærmeste år. Befolkningen i store deler av kommunen er helt avhengige av sjøveis transport. Med færre brukere øker presset på rutetilbudet og gjør det enda vanskeligere å ta hele kommunen i bruk.

De private servicetilbudene som butikk og salg av drivstoff er under press. Fallende disse

tilbudene bort vil det bety «kroken på døra» for småstedene.

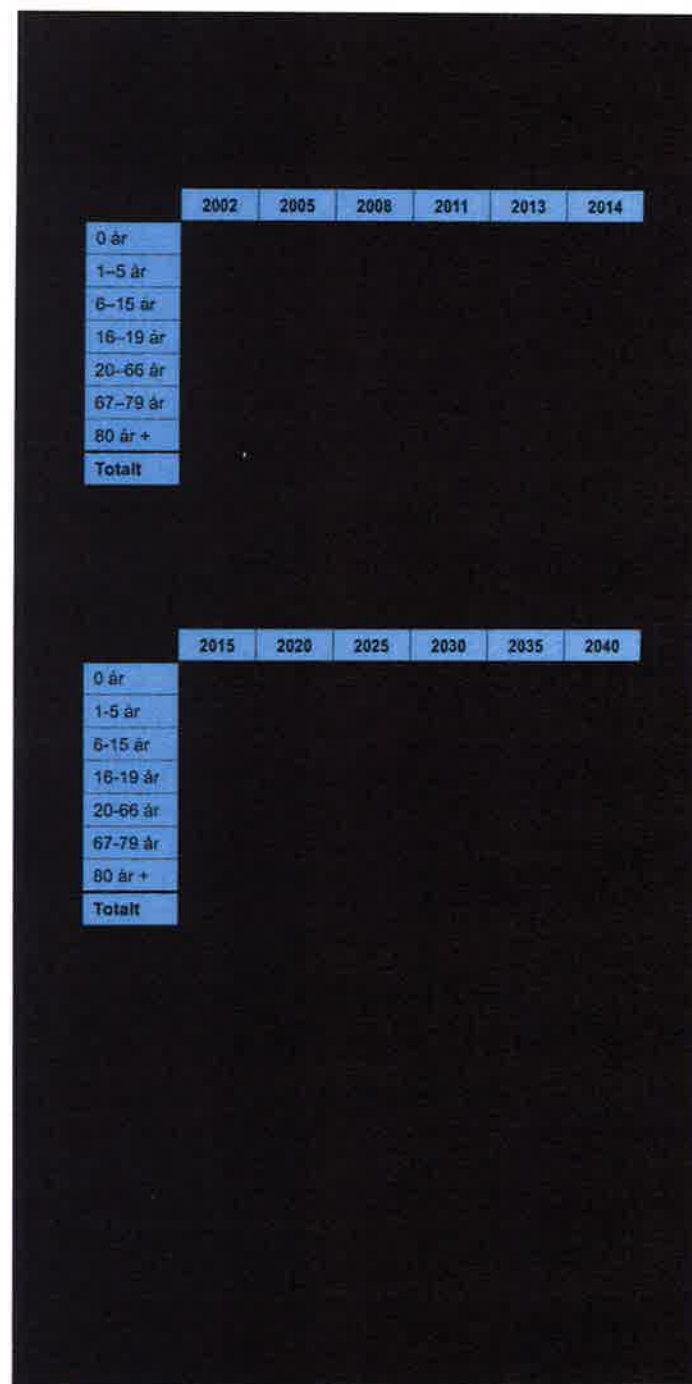
3.3 Kommunens indre liv

Kommunebarometret har rangert Loppa kommune som beste kommune i Finnmark på tjenesteproduksjon de siste fem år. Kommunen er på topp når det gjelder barnehage, grunnskole, pleie og omsorg, helse og økonomi. Dette burde være gode argumenter for å få folk til å arbeide i Loppa, men kommunen har ikke vært flink nok til å markedsføre dette.

Det som burde ha vært en gladhistorie har imidlertid skyggesider. Nedgangen i befolkningen generelt og i antall barnefamilier spesielt, har ført til at antallet elever på de 3 grunnskolene i kommunen reduseres langt raskere enn reduksjonen i den øvrige delen av befolkningen. Enhetskostnadene pr. elev, som allerede er blant de høyeste i landet, vil stige ytterligere og det er ikke enkelt å påpeke tiltak som gir store kostnadsutt.

Helse-, pleie- og omsorgssektoren har hatt høy kvalitet over tid og befolkningen er meget tilfreds med dagens tilbud. Desentraliserte tilbud gir god dekning over hele kommunen og befolkningen kan motta mange tjenester nært hjemstedet. Også her er enhetskostnadene høye og spesielt de eldre frykter reduksjon i kvaliteten på disse tjenestene.

Selv med gode tjenestetilbud har økonomien i kommunen vært under god kontroll over mange år. Kommunen har konsentrert seg om å bli god på gjennomføringa av lovpålagte tjenester og dette har kommet størstedelen av befolkninga i til nytte.





Det er etablert 3 utviklingslag i kommunen (Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag og Vestre Loppa Utviklingslag). Lagene er gode talerør for befolkningen og tar opp utfordringer for både folk og næringsliv i sine områder. Næringslivet i kommunen har Loppa Næringsforening som talerør og er som utviklingslagene en viktig samarbeidspart for Loppa kommune.

Barn og ungdom har tilbud gjennom kulturskolen og Ungdommens kulturstring. Med sin desentraliserte organisering når biblioteket ut til de fleste innbyggerne i kommunen. Det er festivaler i Øksfjord og Bergsfjord hver som-

mer og en aktiv revygruppe i Øksfjord. Øksfjord Idrettslag organiserer idretten med hovedsatsing på barneidrett og fotball. Øksfjord Atletklubb har drevet godt over mange år og har fått fram flere norgesmestere i styrkeløft.

Sanitetsforeninga i Øksfjord er svært aktiv har arrangement og aktiviteter for hele familien. De forsøker å inkludere tilflyttere i sine aktiviteter. Det er 3 svømmehaller med vann i kommunen. Dette bidrar til at de unge lærer å svømme og til å aktivisere lokalbefolkningen vinterhalvåret.

Loppa kommune er godt kjent blant folk som oppsøker den ekstreme delen av naturen. Fjellene er godt egnet til topturer både sommer og vinter og benyttes av både lokalbefolkningen og tilreisende. Øksfjordjøkelen er Finnmarks mest besøkte isbre og benyttes til både brevandring, klatring og skigåing. Med sin kultur og spesielle natur er Loppa øy et viktig mål for fotografering og turgåing. Det er merkede turstier flere steder i kommunen. Med sin værharde og fiskerike kyststrekning er det store muligheter for havfiske, vrakdykking, fuglekikking mm.

Når sommeren kommer øker befolkningstallet og det blir folk i fraflyttede hus og fritidsboliger. De mange fisketuristene fra hele Europa preger også aktiviteten, både på sjø og land.

3.4 Arbeidsliv

I Loppa arbeider ca 75 % av kvinnene i det offentlige mens ca 75 % av mennene arbeider i det private næringsliv.

2008	2009	2010	2011	2012	2013

Primærnærings
Sekundærnærings
Handel, hotell/ rest samf, finans
Offentlig, forsvar, nav
Undervisning
Helse og sosial
Personlig tjenesteyting
Uoppgitt
Totalt



Det har blitt flere nye arbeidsplasser i kommunen og dette har ført til behov for mer variert kompetanse enn tidligere. Bedriftene løser en stadig større del av dette behovet ved innpendling av arbeidskraft. Dette kan være en grei løsning for bedriftene men er en dårlig løsning lokalsamfunnet. Loppa trenger unge og engasjerte mennesker for drifte kultur og fritid, og flere unger for å forme framtida til Loppa kommune. Løsningen med pendlere har spredd seg til flere næringer og dette gjør at utfordringen blir enda større.

Det må vurderes som positivt at de største familieeide bedriftene har gjennomført generasjonsskifter og fått unge mennesker med nye ideer inn i ledelsen.

Mangelen på boliger og spesielt boliger av nyere dato, gjør det for lite attraktivt for folk å flytte til kommunen. Kommunen er en stor boligaktør men har ikke prioritert bygging av nye boliger. Det har ikke vært bygd en ny bolig i kommunen etter århundreskiftet. Et par bedrifter har kjøpt boliger og pusset dem opp for utleie til egne ansatte. Dette er positivt, men er ikke tilstrekkelig for å stoppe pendlingen og opprettholde folketallet.



3.5 Samferdsel

Med størstedelen av kommunen uten vei er Loppa svært avhengig av gode sjøveis kommunikasjonstilbud. Kommunesentret Øksfjord har 4 mil med vei til E6 og resterende del av kommunen er avhengig av hurtigbåt eller ferge for å komme til Øksfjord. Flere av småstedene har noen få fastboende og dette gjør det ekstra vanskelig når kommunen skal argumentere for at rutetilbudene må opprettholdes. Det er derfor en stor utfordring å ta hele kommunen i bruk.

Fra 2016 skal ferger med dårlig kapasitet og stadige kanselleringer erstattes med nye, større og moderne ferger. Det er store forventninger til det nye rute-

tilbudet. Med nedgang i befolkningen har veksten i fisketurismen og mange besøkende bidratt positivt til at passasjergrunnlaget i sommerhalvåret opprettholdes.

Øksfjordtunnelen har vært et gjennomgående problem for trafikken fra Loppa og Hasvik kommune til E6. Selv med en større utbedring er forholdene i tunnelen med en kjørebane langt fra tilfredsstillende. Spesielt vogntogene har store utfordringer og lav takhøyde har ført til mange skader på bilene. Bakken i Øksfjordbotn er også en flaskehals på glatte vinterveier. For kystkommunene Loppa og Hasvik er den dårlige veiforbindelsen til E6 med på å gjøre kommunene til enda større utkant.





4.1 Hovedmål

Folketallet i kommunen skal stabiliseres på over 1000 innbyggere.

Målsettinga understreker frykten for konsekvensene dersom kommunen får ytterligere nedgang i befolkningen. I KOSTRA-analysen i 2015 fikk kommunen dokumentert konsekvensene av befolkningsnedgangen fram til og med 2013. Befolkningen i kommunen og overføringene fra staten har blitt ytterligere redusert etter dette. Resultatet er at enhetskostnadene innenfor skole, barnehage, helse og administrasjon, fortsatt vil øke dersom

ikke det skjer endringer. Spesielt pekes det på den dramatiske nedgangen i aldergruppa 0 – 15 år de nærmeste 8 år og det pekes på at det må gjennomføres store kutt i skole- og barnehagesektoren. Dette er utfordrende i en kommune med store avstander og dårlige kommunikasjoner.

Alle de øvrige deler av planen må forholde seg til hovedmålet. Dette gjelder både delmål, de tiltak som beskrives i denne planen og i de delplanene som blir utarbeidet i planperioden (2015 – 2027).





4.2 Endrede rammebetingelser

KOMMUNESAMARBEID ELLER KOMMUNESAMMENSLÅING

Som de fleste andre kommuner i Norge diskuterer Loppa kommune sin framtid. Alternativene er å slå seg sammen med nabokommunen(e) eller fortsette som egen kommune i et styrt samarbeid med andre kommuner.

Loppa kommune har i dag et omfattende samarbeid med nabokommunene. Dette gjelder leder- og næringssamarbeid gjennom Vest-Finnmark Regionråd. Kommunen samarbeider også med andre når det gjelder revisjon, etterutdanning for lærere, annen etterutdanning for kommunalt ansatte, barnevern, andre helseområder, akutt forurensing, landbruk og skogbruk, drift av havna m.m.

Kommunen har derfor lang erfaring med å løse deler av sine oppgaver sammen med andre kommuner og denne erfaringen kan komme godt med når kommunesammenslåing eller kommunesamarbeid skal vurderes.

Det er utgitt en veileder der det er satt opp klare frister for gjennomføring av vedtak for kommuner som ønsker å slå seg sammen. Det er også en økonomisk «gulrot» på minimum 20 mill. og andre økonomiske virkemidler som stimulerer til sammenslåing av kommuner. I Finnmark har ingen kommuner vedtatt å slå seg sammen i første runde. Loppa kommune har vært i samtaler med andre kommuner uten at det er inngått bindende avtaler.

For kommuner som ikke slår seg sammen vil det bli pålagt et interkommunalt samarbeid mellom kommunene.

ØKONOMI

Den økonomiske handlefriheten i kommunen er helt avhengig statlige overføringer. Fram til i dag har nedgangen i overføringene kun sammenheng med nedgangen i befolkningstallene. Det har vært og det vil fortsatt bli en krevende jobb å ta ned budsjettene dersom nedgangen i befolkningen fortsetter. Dette innebærer at tjenestetilbudet må effektiviseres eller reduseres.

Dersom det blir mindre differensiering av enhetstilskuddene mellom små og store kommuner vil den økonomiske utfordringen for Loppa kommune bli enda større.

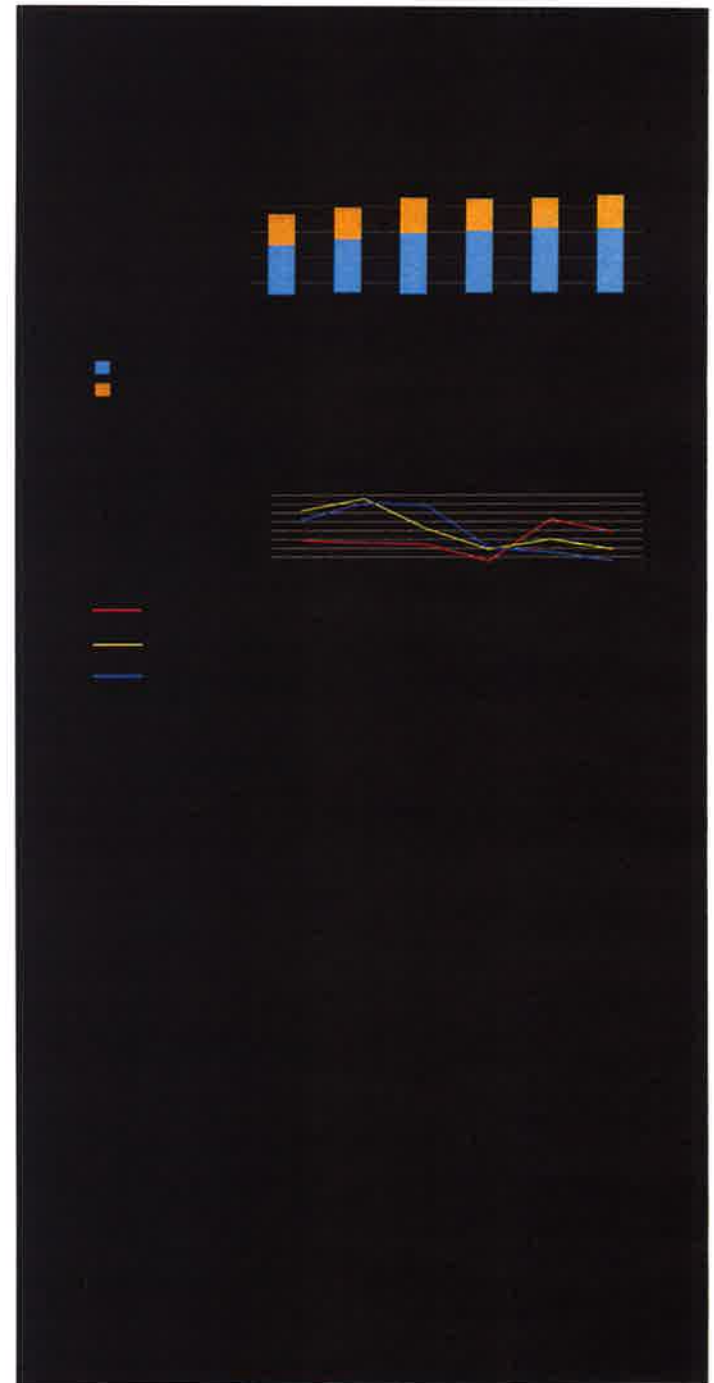
NASJONAL MARIN VERNEPLAN

I oppstartsmeldingen for verneplanen beskrives status på områdene innenfor verneplanen som berøres av vern. For Loppa kommune berører verneplanen hele kommunen unntatt Frakfjorden. Verneplanen omfatter kulturminner og geologiske, fysiske og biologiske forhold. For Loppa kommune vil planen berøre infrastruktur, fiske, oppdrett, skipstrafikk, farleder og reiseliv.

Det skal gjennomføres et konsekvensutredningsprogram før planen settes ut i livet og det er svært viktig at Loppa kommune kan få større handlefrihet over sjø- og kystsonen enn det legges opp til i verneplanen.

Det legges til grunn at drift og vedlikehold av eksisterende bygninger, anlegg og innretninger kan gjennomføres. Fiske med teine, ruse, garn og line er tillatt.

Nye tekniske inngrep (bygninger, anlegg, installasjoner og utfylling), mudring og deponering av masse, utslipp av kjølevann, utslipp av ballastvann, utnyttelse av mineralske





ressurser og akvakultur ikke er tillatt. Det er avgjørende at viktige behov for kommunen blir konsekvensutredet og tatt hensyn til før planen trer i kraft.

MILJØ OG KLIMA

For en kommune som har levd av sjørettet næringsvirksomhet skal arven videreføres ved å ta vare på miljøet og arbeide for ei bærekraftig utvikling. Siden havet er så viktig for Loppa er det viktig at også bruken av havet kan endre seg uten at det går ut over miljøet. Internasjonale forpliktelser, plan- og bygningsloven og andre nasjonale lover pålegger kommunen et stort ansvar overfor miljøet. Kommunen skal fortsatt ha livskraftige fjorder og ta vare på Øksfjordjøkelen og de alpine områdene. Det er viktig for miljøet at det bor folk i hele kommunen for å ivareta kulturlandskapet og utnytte de lokale ressursene på en bærekraftig måte. Kommunen skal også være et godt vertskap for over 10000 rein på sommerbeite i kommunen.

Havnivået stiger, men det har vært usikkerhet knyttet til effekten av dette siden landjorda også stiger i våre områder. Det er nå utarbeidet prognoser på framtidig havnivåstigning. For Loppa kommune må det forventes en økning i stormflo på 8 – 30 cm i 2050 og 40 – 95 cm i 2100. Det blir viktig å ta hensyn til havnivåstigninga i kommunal planlegging.

Med mer nedbør vil det bli flere jordskred, snøskred og stengte veier. Det er gjennomført et skredkartleggingsprosjekt som omfatter alle bebygde områder i Loppa kommune. Rapporten fra prosjektet ligger til grunn for skredkonklusjonene. Øksfjord er utsatt for både snøskred og jordskred. Det allerede gjennomført flere sikringstiltak i de skredut-

satte områdene og de siste områdene vil bli sikret i 2015. Skredvurderingene og sikrings-tiltakene omfatter ikke veier og ubebodde områder.

Øksfjord har hatt store utfordringer knyttet til kvikkleire og dette har påvirket både byggeprosjekt og veiutbygginger. Det ble derfor gjennomført prosjekt for å kartlegge kvikkleire og hvilke konsekvenser dette får for Loppa kommune.

Det er sammenhengende kvikkleire i ytre del av molohavna mens det er ingen indikasjon på sammenhengende kvikkleire i indre del. Poretrykket på massene i indre del av havna vil uansett være høye på grunn av den høye fjellsiden bak denne delen av havna. Øst for idrettsplassen i Vassdalen er det farlig kvikkleire. Det anbefales at dette området ikke røres da det kan oppstå kollaps. Urørt er området stabilt. Ellers er det kvikkleire/ustabil leire i ytre del av sjøområdene knyttet til Vassdalen.

PRIVAT SERVICE

Utenom Øksfjord er det nærbutikker i Nuvsvåg, Bergsfjord og Sør-Tverrfjord. Nedgangen i befolkningen og reduksjon i fisket har redusert lønnsomheten for butikkene. Alle distriktsbutikkene er med i Merkurprogrammet og Loppa kommune har i tillegg støttet distriktsbutikkene i en periode. Dagligvarebutikkene er avgjørende for bosettingen og møtestedet i bygdene. Alle har et tilrettelagt kaféområde der folk kan kjøpe seg en matbit og slå av en prat. For bedriftene som driver med slipp, fisketurisme eller fiske er det avgjørende å ha tilgang på mat og drivstoff i nærområdet.





4.3 Medvirkning i planarbeidet

Det har vært lagt opp til en åpen og inkluderende prosess for at så mange som mulig kan få komme med synspunkter på innholdet i kommuneplanen. Det startet med involvering av Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag, Vestre-Loppa Utviklingslag, Loppa Næringsforening og et folkemøte i Bergsfjord og et i Øksfjord.

Det var 110 personer tilstede på de 2 folkemøtene og utfordringene ble godt belyst. I Bergsfjord var de opptatt av å få ny drift på fiskebruket og framtidige samferdselsløsninger (veiutløsning mot E-6, ny ferge og ønske om å opprettholde rutetilbudene). I Øksfjord var truslene kommunesammenslåing og nedgang i folketallet. Det kom inn mange konstruktive forslag på framtidige løsninger.

Bygdelag og hytteforeninger ble tatt med i arbeidet ved at det ble sendt ut et forslag til diskusjon der vi ba om innspill på en rekke utfordringer. Vi fikk svært gode tilbakemeldinger fra Nuvsvåg Utviklingslag, Bergsfjord Utviklingslag, Sør-Tverrfjord bygdelag, Sandland bygdelag og Øksfjordbotn hytteforening. De var opptatt av å få lokalsamfunnene til å fungere og innspillene gikk på: Havner, småbåthavn, bevare skolen, andre kommunale tjenester, nærbutikken, fritidsboliger, fiskehjeller, bruk av sjøarealene, næringsareal, privat/offentlig brøyting, gravplasser, kulturminner og fritidstilbud. Det har også vært kontakt med flere av «lagene» i ettertid.

Alle elevene på ungdomstrinnet i grunnskolen deltok på møter ved skolen i Bergsfjord- og Høgtun skole i Øksfjord. Elevene

var opptatt av utfordringer og forbedringer av skolesituasjonen og fritidstilbudene. Elevene i Bergsfjord var i tillegg bekymret for nedleggninga av fiskebruket og de ringvirkninger dette kunne få.

Det ble holdt møte med eldrerådet. De var svært tilfredse med helsetilbudet i kommunen. De ønsket større aktivitet og flere møteplasser for å unngå isolasjon og inaktivitet. Fraflytting fra kommunen ble vurdert som største trussel.

Det ble gjennomført et historisk møte med reindrifta der 4 av 5 reinbeitedistrikt stilte opp. En rekke praktiske utfordringer ble diskutert. Distriktene fryktet økt hyttebygging som de mente var «inngrep av verste sort» for dem. I perioden mai – september bør kommunen ikke gi tillatelser som forstyrrer reinen unødvendig (helikopterlandinger, annet). Det er viktig for reindrifta at kommunikasjonstilbudet til Vestre-Loppa ikke svekkes.

Det ble opprettet to arbeidsgrupper for sjø- og kystsonen der de viktigste brukergruppene var representert. Sjø- og kystsonen står for den største verdiskapningen i kommunen og forvaltningen av disse områdene vil ha stor betydning for framtida. Gruppene sin største bekymring er at nesten hele kommunen berøres av forslaget til «Nasjonal marin verneplan». Det er viktig at Loppa kommune dokumenterer sine behov så det både kan være grunnlag for arbeidet med kommuneplanens arealdel og for diskusjonene som vil komme ved gjennomføringa av «Nasjonal marin verneplan».

Det har i tillegg vært gjennomført separate møter med 9 bedrifter fra Loppa. De har ulike utfordringer, men manglende skjerming





Framida



av molohavna og rekruttering av kompetent arbeidskraft påpekes som en utfordring fra flere bedrifter. Ellers kan nevnes: Utvide industriarealet i Vassdalen mot Finnes, utvide flytekaia i Vassdalen + el. og vann, bedre fraktemulighetene av gods til Vestre-Loppa, regulering av havnene, gjestehavn i Øksfjord, kvikkleireutfordringene i Øksfjord, ny mat- og godsterminal og flere andre forhold.

Cermaq og Grieg Seafood ønsker begge å utvide aktiviteten i Loppa og vil ha over 40

personer sysselsatt i Loppa i 2015. De er begge opptatt av at sjøarealene blir tilpasset de nye størrelsene på lokalitetene og de ønsker seg nye lokaliteter.

Det har vært gjennomført møter med eksterne aktører som Kystverket, Finnmark Kraft, Vegvesenet og kontakt med Sametinget.

Ca 25% av befolkningen i kommunen har vært direkte involvert i arbeidet med samsfunnsplanen.



Framtida



Foto: Allaposten

5 Glad i Loppa

IDENTITET

Sterk identitet og godt omdømme er to faktorer som påvirker hvor attraktiv kommunen er som bosted, arbeidssted og turistmål. Identiteten dreier seg om innbyggernes egen oppfatning av seg selv og bostedet sitt, mens omdømme dreier seg om omverden sitt bilde av kommunen og samfunnet. Det er en sterk sammenheng mellom disse to faktorene, da innbyggerne i kommunen er samfunnets viktigste ambassadører. Stolte Loppaværing er gode ambassadører.

Loppaidentiteten ble styrket under «Stompa»-serien for ca. 50 år siden som gikk på radio, TV og film og uttrykket «Dra på Loppahavet» satte ord på Loppaidentiteten. Til denne identiteten hører et folk som har levd av det havet gir og blitt stolt av å ha utviklet en kompetanse som gjorde at de både kunne arbeide og bo under slike forhold.

De senere år har fokuset blitt knyttet til den

alpine naturen i Loppa og de mulighetene som ski- og fotturer mellom de høye fjellene og havet åpner for.

Nedgangen i befolkningstallet og fraflyttinga av unge mennesker har gitt identiteten en knekk og det er derfor viktig og gjenreise stoltheten ved å bo i Loppa. Dette blir en stor utfordring dersom folketallet og overføringene fra staten fortsetter å synke. Det understreker viktigheten av en stabilisering av folketallet i kommunen.

BOLYST

Loppa kommune er i gang med et «Bolyt»-prosjekt sammen med 4 andre kystkommuner i Vest-Finnmark. Målet for prosjektet er å styrke, utvikle og bygge opp tjenester som skal gjøre regionen til det foretrukne arbeids- og bosted for både utenlandsk og norsk kompetanse.

Det er ca. 70 personer fra ca. 20 land bosatt i Loppa kommune. Det har vært gjennomført og skal gjennomføres flere integreringstiltak



for denne gruppa. Med det lave fødselstallet som er i kommunen, er kommunen helt avhengige av tilflytting. Det er derfor viktig at både norske og utenlandske tilflyttere bor bra og trives i kommunen.

FOLKEHELSE

Folkehelseloven fra 2012 utvidet helsebegrepet til å omfatte alle forhold som påvirker helsa til enkeltmennesket. Folkehelseloven pålegger kommunene og andre å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelsa og utjevner sosiale forskjeller.

Vi må ta hensyn til livsstilsendringer i befolkningen og de konsekvenser dette har for både matvaner og mosjon. For å møte disse utfordringene må kommunen, næringslivet, lag og foreninger og enkeltpersoner engasjere seg. Det er viktig å bygge videre på de mange aktørene som i dag organiserer og driver mosjon og trening i kommunen.

Kommunen har fått ansvaret for det forebyggende folkehelsearbeidet som skal gjennomføres på tvers av alle sektorer. Arbeidet er i gang, og det blir viktig å synliggjøre dette i framtidige planer.

Befolkningen i Loppa har dobbel så høy hyp-pighet i forhold til landsgjennomsnittet på Folkehelsebarometret når det gjelder «Røyking blant kvinner» og «Lungekreft- og kols-dødelighet». Det er 75 % flere eldre enn i gjennomsnittskommunen over 80 år. De har 50 % flere «Uføretrygdede mellom 18 – 44 år» og «Overvekt menn».

For de øvrige 29 parameterne er det mindre avvik fra landsgjennomsnittet.

Kommunen har oppnevnt folkehelsekoordi-

nator og barneansvarlig. Det er også opprettet en ruskonsulent-stilling.

Eldrerådet uttrykte stor tilfredshet med «nærhet til friluftsliv og mange muligheter for fysisk aktivitet». Med stor overvekt av eldre er det viktig for kommunen at denne gruppa har gode og varierte tilbud i nærområdet.

Befolkningen vurderer kommunen sitt viktigste tilbud i dag til å være at det er vann i 3 svømmebasseng i kommunen. Kommunen har over tid prioritert utvikling og drift av infrastruktur for å skape fysisk aktivitet som en viktig oppgave. Dette er et godt utgangspunkt for å lykkes i den utvidede rollen som kommunen nå har fått.

Fritidstilbudene i Loppa er knyttet til det frivillige arbeidet som drives i lag og foreninger. Siden det er få kommersielle tilbud er dette arbeidet svært viktig for trivselen og folkehelsa i kommunen. De mange ildsjelene er driverne i dette arbeidet og det er viktig at arbeidet videreføres av nye generasjoner for å bevare denne kvaliteten. Loppa kommune vil stimulere og motivere til fortsatt stor aktivitet i lag og foreninger i kommunen.

Samfunnshus, skoler, gymsaler og svømmebasseng er i dag en sentral infrastruktur for aktivitetene til lag og foreninger i kommunen. Det er en rekke oppmerkede turstier som benyttes av både lokalbefolkning og besøkende. Går en inn på kommunen sin hjemmeside og ser på «Visit Loppa» finner en informasjon om 18 merkede turløyper i Øksfjord, Bergsfjord og Sandland. I tillegg benyttes de bratteste delene av Loppanaturen som arena for de sprekeste.

Ildretten har alltid stått sterkt i kommunen og



det er varierte tilbud både innenfor lagidrett og individuelle idretter. Det er nå organiserte og etablerte treningstilbud i kommunen på alle steder med over 10 innbyggere og flest tilbud der det bor flest mennesker. Kulturskolen gir populære tilbud til de unge og Øksfjordrevyen engasjerer både deltakerne og publikum.

Det er utfordrende å opprettholde den høye aktiviteten med den nedgangen som er i befolkningen. Kommunen vil uansett stimulere til gode fritidstilbud for øket bolyst og benytte dette som effektive tiltak for å bedre folkehelsen.

STEDSUTVIKLING

Ca. 2/3 av befolkningen bor i kommunesentret Øksfjord og områdene langs Fv. 882. Resten bor spredt og er avhengige av båt/ferge med ca. 100 i Nuvsvåg-/Tverrfjordområdet og 200 i Vestre-Loppa fordelt på 7 steder med Bergsfjord som største sted.

For Loppa kommune er det viktig å ta hele kommunen i bruk for å kunne utnytte ressursene i kommunen på en best mulig måte. Den store omstillingen fra å være en fiskerikommune til å bli en kommune med et mer variert næringsliv har gått bra i Øksfjord, mens resten av kommunen har slitt. Unntaket er oppdrett og fisketurisme som har tatt småstedene i bruk.

Loppa kommune skal utvikle Øksfjord til å bli godt service- og kommunikasjonscenter for de andre bygdene i kommunen. Kommunen er helt avhengig av å ha Finnmark fylkeskommune med på dette siden de har ansvaret for båttrutene.

Det bør gjennomføres en endring av organiseringen på rådhuset som gjør det enklere for innbyggerne å henvende seg til kommunen.

De maritime næringene og den maritime kulturen skal prege fellesområdene i Øksfjord. Øksfjord skal utvikle seg som et sjørettet senter med gode møteplasser nær sjøkanten. Det er behov for en større møteplass i kaiområdet i Øksfjord der folk fra hele kommunen kan møtes.

Utviklingen av bygdene i kommunen skal skje i samarbeid med de lokale næringsaktørene og/eller utviklingslagene/grendelagene. For kommunen er det viktig å satse på fiskerne, fisketuristbedriftene, oppdretterne, nærbutikkene og andre næringsdrivende, så det er lokale arbeidsplasser tilgjengelig for de som ønsker å bo i bygdene.

Det er ikke bygd private boliger i kommunen de siste 15 år. Likevel er det periodevis boligsmangel i Øksfjord og det kan også bli det i bygdene. Kommunen skal starte bygging av nye boliger i Øksfjord og vil gjøre det samme dersom det oppstår behov for boliger i bygdene.





6 Driftig i Loppa

NÆRINGSLIV OG NÆRINGSUTVIKLING

Loppa kommune var omstillingskommune i perioden 2007–2012. Grunnlaget for omstillingsstatusen var stor nedgang i befolkningen, kraftig reduksjon innenfor fiske og fiskeindustri og mangel på arbeidsplasser i kommunen. I denne perioden ble fokuset rettet mot å skape nye arbeidsplasser i kommunen og hovedfokuset ble rettet mot:

- Oppdrett
- Leverandørindustri til oppdrett
- Fisketurisme

I tillegg ble det fokusert på andre sjørettede aktiviteter med forankring i lokalt eierskap. Disse strategiene skal videreutvikles i kommuneplanperioden.

For å utvikle et mer robust næringsliv er det viktig å skape flere lønnsomme bedrifter med over 15 ansatte. Dette skal skje gjennom nyskaping i eksisterende bedrifter samtidig

som en slår ring rundt etablerte og mindre bedrifter med gode ideer.

Det skal skapes nye arbeidsplasser i Loppa kommune i denne planperioden. Tilgangen på arbeidsplasser skal brukes som viktigste virkemiddel for å rekruttere nye innbyggere til kommunen.

Oppdrett

Av større sjøarealer er Øksfjorden tatt i bruk av Grieg Seafood og Langfjorden av Cermaq. Frakfjorden er eneste store sjøareal som fortsatt er disponibelt. Kommunen har kun indirekte inntekter på bruken av sjøarealene mens staten tar betalingen for konsesjonene. Loppa kommune vil fortsatt arbeide for at det blir innført en produksjonsavgift eller annen skatt som kan gi kommunen direkteinntekter fra oppdrettsaktiviteten. Og det vil ikke bli tilrettelagt nye oppdrettslokalteter i kommunen før dette er avklart.

Oppdrettsnæringa sysselsetter i dag 40 – 50 personer. Utfordringen for kommunen er å få



de som arbeider på oppdrettsanleggene til å bo i kommunen. Kommunen vil arbeide videre med dette og målet er å redusere innpendlingen til et minimum.

Avgrensningen på bruken av sjøarealene skal gjennomføres under arealdelen. Oppdretterne ønsker seg større lokaliteter for å samle mere fisk der forutsetningene for vekst er størst. Kommunen vil knytte disse vurderingene opp mot en framtidig produksjonsavgift. Loppa kommune aksepterer ikke at kommuner som har tilrettelagt for den store veksten i oppdrettsnæringa ikke skal få noen direkte inntekter igjen for det mens kommuner som nå tillater oppdrett skal få over 10 mill. pr. konsesjon. Oppdrettsnæringa må ta sin del av kostnadene for at kystkommunene skal kunne opprettholde en desentralisert struktur som kommer næringa til gode. Ønsker staten vekst i næringa må de tilrettelegge for det.

Kommunen ønsker å være med på å utvikle en bærekraftig oppdrettsnæring og håper å kunne samarbeide videre med de lokale oppdrettsselskapene.

Leverandørindustri til oppdrett

Leverandørindustrien til oppdrett er blitt viktig for kommunen. Polarfeed produserer laksefôr og Frydenbø Øksfjord Slipp og Mek med sine 2 verkstedhaller kan vedlikeholde de største fôrflåtene og også tilby andre mekaniske tjenester til næringa. Flere andre bedrifter er også leverandører til oppdrettsnæringa. Det arbeides også med etablering av lakseslakteri i Øksfjord og settefiskanlegg i Nuvsvåg.

Siden oppdrettsnæringa er blitt et stort nærmarked er det viktig å fortsette denne satsingen i planperioden. Dette skal skje ved

vekst i eksisterende bedrifter og satsing mot etableringer som rensefisk, brønnbåt, notbehandling, ankerhåndtering mm.

Fiske og fiskemottak

Fiskeindustrien/fiskebruk har hatt vanskelige tider i Loppa de siste 30 år. I dag er det ingen mottak av fisk i drift i kommunen og antall yrkesfiskere har blitt redusert samtidig som rekrutteringen til yrket svikter. Størstedelen av flåten har drevet fiske i kommunen, og denne delen av flåten har blitt kraftig redusert pga. mangelen på fiskebruk. Det har vært et sterkt ønske om gjenåpning av fiskebruket i Bergsfjord uten at dette har lyktes. Det er fortsatt mulighet til å få dette på plass men en er avhengig av gode kommersielle aktører.

Fisketurisme

Fisketurismen i Loppa har hatt en eventyrlig utvikling fra sin spede begynnelse rett etter tusenårsskiftet og fram til i dag da Loppaopplevelser, Arctic Nuvsvåg, Øksfjord Sjøfiske og Sandland Brygge har over 16 000 overnattinger i året. Bedriftene som ligger spredt i kommunen bidrar til opprettholdelse av distriktsbutikker og salg av drivstoff, båtruter og bussruter i en kommune der infrastruktur og privat service er under press.

Utviklingen av fisketurismen har gått mot stadig lengre sesong og høyere belegg på gode destinasjoner. I Loppa har de fleste bedriftene tilgang til både smule farvann i en fjord og havfiske. Dette gir få dager med landligge og varierte fiskemuligheter. Det er viktig at bedriftene følger med i utviklingstrendene og tilpasser seg disse. Det er viktig at volumet på næringa er tilpasset bruken av sjøen og at det er samarbeid mellom fisketurisme, oppdrett, yrkesfiskere og annet fritidsfiske.



Samferdsel

Under «Nåsituasjonen» er samferdsel beskrevet som en flaskehals for å kunne ta hele kommunen i bruk. Ferge og hurtigbåttransporten til Vestre-Loppa har over tid avdekket så mange svakheter at både næringsliv og fastboende i denne delen av kommunen fortjener veiutløsning. Veiutløsning var med i «Generalplanen for Loppa kommune» fra 1976, så det er på tide å komme videre.

Annet

All sjørettet næringsutvikling skal være satsingsområde for Loppa kommune. Skyssbåt-næringen har lange tradisjoner og kompetansen på rederidrift bør kunne utvikles videre.

KOMPETANSE

Loppa kommune ligger under gjennomsnittet når det gjelder personer med høyere utdanning. Dette skyldes at fiske og fiskeindustri var viktigste næringer tidligere og at realkompetanse fra fiske var den mest etterspurte kompetansen.

Nå har dette endret seg og de nye næringene har et langt mer variert behov for spesialisert kompetanse. Dette medfører at bedriftene på kort sikt må rekruttere nøkkelpersonell utenfor kommunen. Det er også viktig å informere om de behov og muligheter som ligger i et næringsliv i endring.

Grunnskole

Kommunebarometret til KS har over mange år kåret grunnskolen i Loppa kommune som den beste i Finnmark og høyt oppe på landsbasis. Utfordringen framover er en svært stor reduksjon i elevtallet i grunnskolen og stadig høyere enhetskostnader pr. elev. Antallet grunnskoler ble redusert fra 4 til 3 i 2012 og det må gjennomføres ytterlige tiltak for å re-

dusere kostnadene i grunnskolen. Det blir en utfordring å opprettholde den gode kvaliteten samtidig som dette skal gjennomføres.

Videregående skole og høyere utdanning

Ungdommene fra Loppa, har med unntak av noen år med fjernundervisning på 1. år i videregående skole, alltid måtte reise bort for å gå på skole etter fullført grunnskole. Dette er en utfordring for både foreldre og ungdommene og har ført til at flere flytter når barna begynner på videregående skole. Mangel på lærlingeplasser har ført til at elevene sliter med å få gjennomført yrkesfag på videregående skole. Det er behov for fagarbeidere innenfor akvakultur og maritime fag, men det er få elever fra Loppa som søker seg dit.

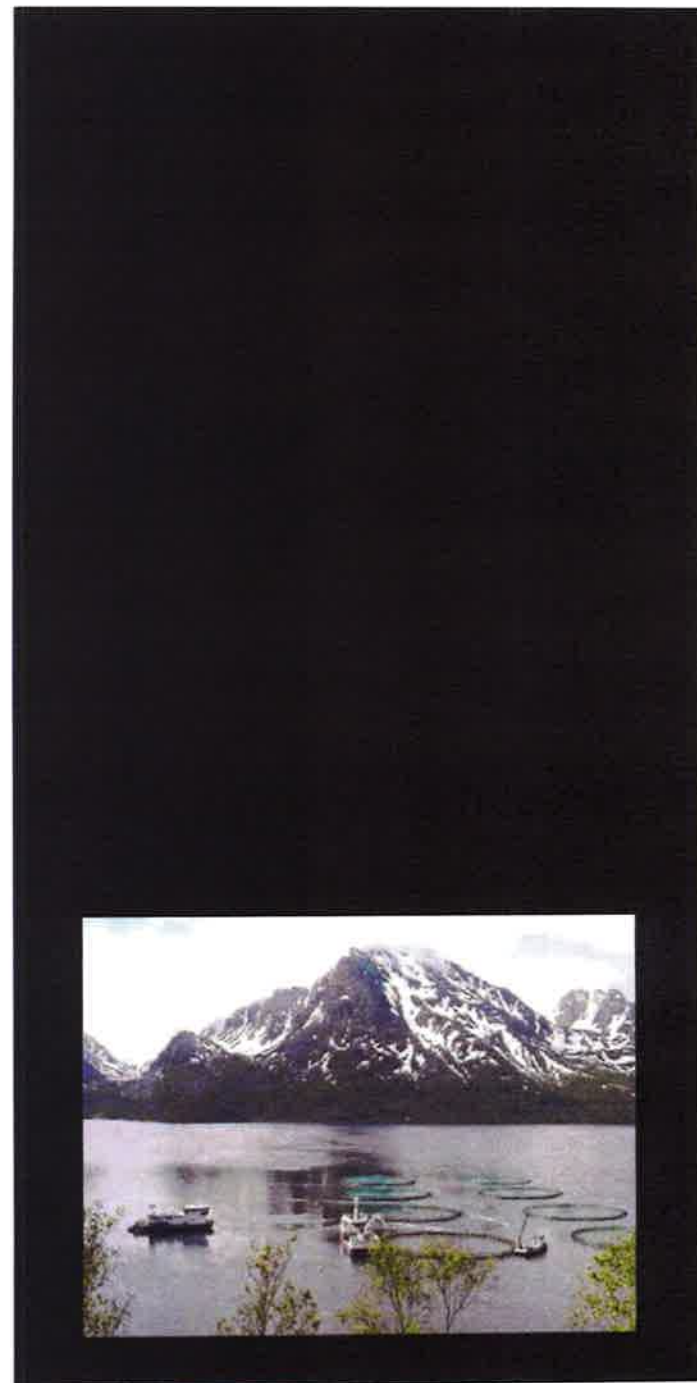
Tradisjonelt har mange fra Loppa kommune med høyere utdanning søkt seg arbeid i kommunen etter fullført utdanning. Det kan se ut som om dette har endret seg og at færre med høyere utdanning ønsker seg tilbake til kommunen.

Bedriftsintern opplæring

Det har vært gjennomført store bedriftsinterne opplæringsprogram i flere bedrifter i Loppa. Det er viktig at dette fortsetter for å tilpasse bedriftene til vekst og nye markeder. Kommunen må være i god dialog med bedriftene og være en pådriver for å få dette til.

SAMFUNNSSIKKERHET

Loppa kommune er en fjellkommune som ligger utsatt til ut mot havet og med Øksfjordtunnelen som flaskehals på veien mot E6. Dette gir store utfordringer når kommunen skal planlegge sikkerheten for befolkningen og ta hensyn til både farer fra naturen og andre farer som kan true lokalsamfunnet. Med spredt befolkning er det også en utfordring å holde





befolkningen informert når ulykker inntreffer. Som ledd i kommuneplanarbeidet er det blitt gjennomført en risikovurdering av skredfare i befolkede områder i kommunen (NGU 2012) og en risikovurdering av kvikkleireforekomstene i Øksfjord (NGU 2014). Konklusjonen etter undersøkelsene er at det gjennomføres ytterligere skredsikring i Øksfjord i 2015 og ytterligere undersøkelser i de mest utsatte områdene for kvikkleire dersom det skal bygges i disse områdene.

Miljø og klima vil endre seg i framtida og det vil bli ekstremvær oftere enn før. Med mer ekstremvær vil økinga av vind, nedbør, bølgehøyde, stormflo, kvikkleire og skred gi kommunen nye utfordringer. På lang sikt vil dette føre til en havnivåstigning på ca. 15 cm i 2050 og ca. 70 cm i 2100. Dette får konsekvenser for all bygging nær havet.

Kommunen er også sårbar i tilfelle brann og skader på vann og avløp.

Med en stengt Øksfjordtunell pga. skred, brann, trafikkulykke o.l. må kommunen klare seg uten hjelp utenfra dersom dette inntreffer.

Loppa kommune er i gang med et systematisk og helhetlig arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap som skal oppfylle kravene til kommunal beredskap. ROS-analysen vil gi et overordnet bilde av trusler mot samfunnssikkerheten. Den overordnede beredskapsplanen må samordnes med de øvrige beredskapsplanene i kommunen.

Kommunen må etablere rutiner og prosesser som både kan løse de utfordringer som måtte oppstå, evaluere hendelsene og forbedre framtidige rutiner. For å sikre at beredskapsplanen fungerer må de som er tiltenkt en rolle i krisehåndteringen både ha nødvendig opplæring og bli involvert i planarbeidet.







7 Loppa på verdenskartet

OMDØMME

Omdømmet til Loppa har blitt svekket av kommentarer knyttet til den store reduksjonen i befolkningen. Det er viktig at omdømmet gjenreises og at de positive ting som skjer i kommunen får tilstrekkelig oppmerksomhet.

Det betyr at omdømmebygginga bør knyttes opp mot forhold der kommunen er spesiell og blant de beste i Finnmark:

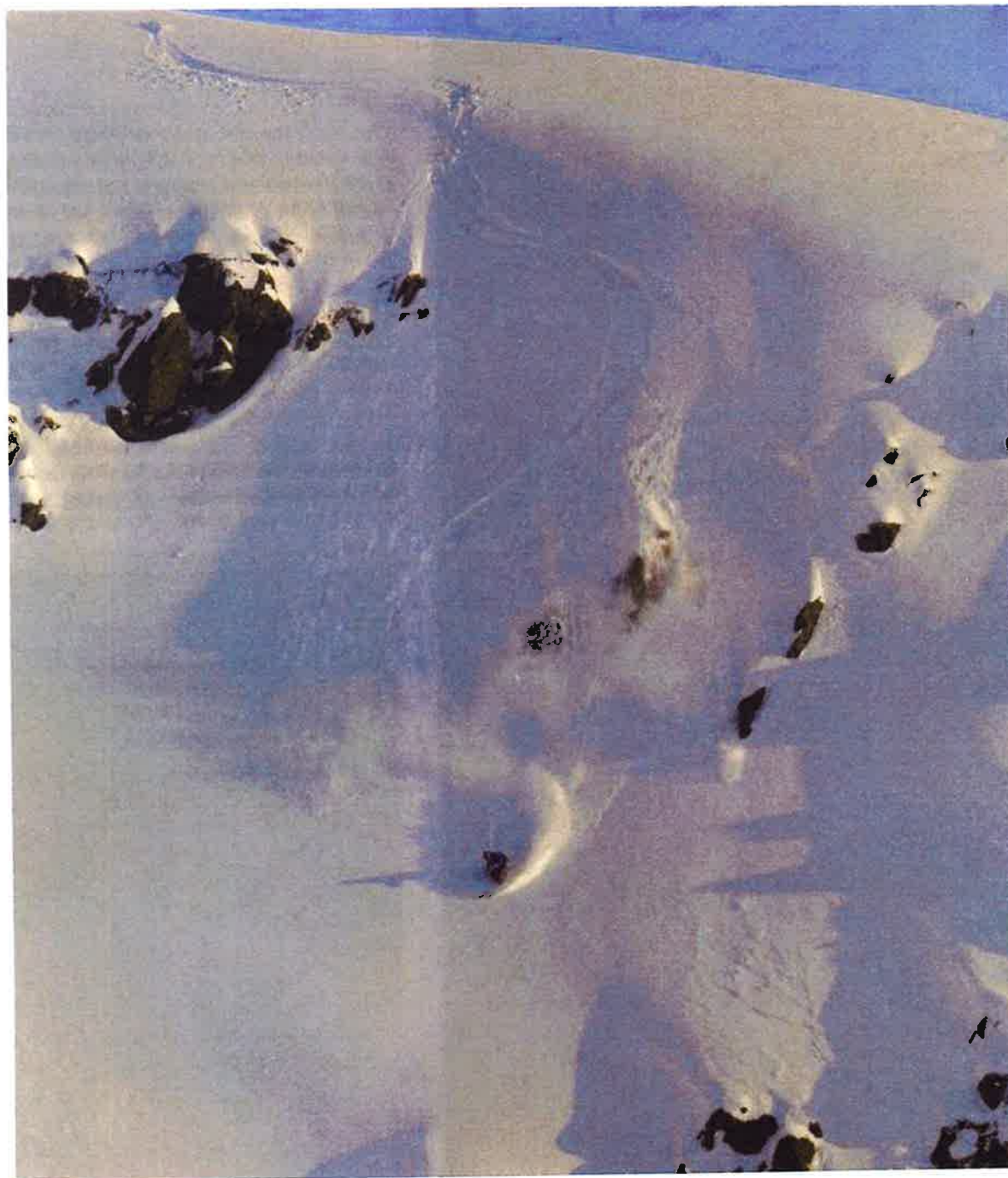
- Beste kommune i Finnmark på kommunale tjenester.
- Et trygt og godt oppvekstmiljø for barn.
- Arbeidsplasser med krav til variert kompetanse.
- Toppturer sommer og vinter.
- Variert natur med mange muligheter.

Et godt omdømme styrker kommunen sin rolle som arbeidsgiver, tjenesteyter og samfunnsutvikler. Det er også et godt utgangspunkt for rekruttering og næringsutvikling.

FOR DEN EKSTREME

For den som ønsker å oppleve det ekstreme i en lang eller kort periode av sitt liv eller for en uke eller en dag, er det mange muligheter i Loppa og det er mange som har oppdaget dem.

Filmingen av Aksel Lund Svindal i Loppa fjellene har markedsført toppturer i Loppa på en god måte. Den fine snøen på ettervinteren har også ført til at lokalbefolkningen også driver med toppturer og organiserte grupper kommer til Loppa i samme ærend. Øksfjordjøkelen med sine fjelltopper innbyr både til toppturer, brevandring og isklatring.





Loppa øy er et eksempel på et sted med 2 – 4 innbyggere om vinteren og en mangedobling av innbyggertallet om sommeren og slike steder finnes det flere av i kommunen. Her finner du den eldste bosetningen i kommunen og du er tett på naturen. Her er årlige fotokurs med naturen og fuglelivet som motiv om sommeren og nordlyset om vinteren. Øya er også et godt utgangspunkt for havfiske, dykking og fuglekikking.

TRYGGHET FOR BARN

Flertallet blant befolkningen vokser i dag opp i byer og kjenner ikke verdigrunnlaget som gjør at folk velger å bosette seg i distriktene. Loppa kommune er helt avhengig av innflytting for å lykkes med samfunnsplanen og

ønsker å fortelle så mange som mulig om at oppvekstmiljøet og tryggheten for barna, ikke er noe tilflyttere skal bekymre seg for, men se på det som en ressurs.

Alle elevene på ungdomstrinnet i grunnskolen har deltatt i dette planarbeidet og de uttrykte at det var trygt og sikkert å bo i Loppa kommune.

Når kommunen i tillegg kan dokumentere at alle ungene får barnehageplass og at grunnskolen er den beste i Finnmark, bør frykten for å ta sjansen på å flytte til Loppa kommune bli redusert. I tillegg er det trygge nærmiljø med varierte aktivitetstilbud.





8 Føringer for arealdelen

Under arbeidet med samfunnsplanen har det kommet en rekke innspill på arealbehov. I denne delen av samfunnsplanen vil vi oppsummere disse føringene.

8.1 Sjø- og kystsonen

Oppdrett

Oppdretterne ønsker en utvidelse av sjøarealene på de lokalitetene som de ønsker å drifte. Grunnen for deres ønske er at det er nasjonal politikk på at mye av veksten i næringa skal gjennomføres ved utvidelse av produksjonsvolumet i eksisterende lokaliteter. Fylkesmannen har utvidet produksjonsvolumet på flere lokaliteter i Loppa.

Det er flere som ønsker å starte med oppdrett i Frakfjorden. Arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen i Vestre-Loppa ønsket at fjorden kun skal benyttes til fiske mens den andre gruppa ønsket å ta hele kommunen i bruk til oppdrett. Oppdretterne ønsker også å ta i bruk nye lokaliteter i eksisterende oppdrettsområder. Arbeidsgruppa for sjø- og kystsonen i Øksfjorden ønsker ikke lokaliteter utenfor Langstranda og Klubbnesvika da disse områdene benyttes til fritidsformål. Fra fiskerne påpekes det at Langstranda er gyteområde for torsk og de ikke ønsker oppdrett utenfor Lyngstein/Storelva da dette er en god fiskeplass.

Loppa kommune vil ikke tilrettelegge flere lokaliteter til oppdrett før der er etablert et avgiftsregime som gir kommunen direkte

inntekter for eksisterende lakseproduksjon i kommunen. Kommunen og oppdretterne har felles interesse av at den desentraliserte kommunestrukturen videreføres og at hele kommunen tas i bruk. Kommunen vil ha en avgift fra oppdrettsnæringen for å finansiere dette.

Andre innspill fra de 2 arbeidsgruppene for sjø- og kystsonen:

- Havnene må gjøres mer effektive.
- Det må reguleres områder for dumping av mudder fra Øksfjord, Bergsfjord, Sandland og Loppa øy.
- En gruppe støttet Sametinget sin oppfordring om forbud mot oppdrett av torsk mens den andre gruppa ønsket å ikke stenge denne muligheten.
- Nuvsfjorden må knyttes til ev. smoltproduksjon i Nuvsvåg.
- Gjennomføring av bølgedempende tiltak i molohavna i Øksfjord.
- Avsett sjøarealet som Hermes i dag benytter til lagring av fiskeredskaper, til formålet.
- Unngå samlokalisering mellom oppdrett og fritidsbebyggelse.

Andre sjørettede innspill

- Etablere småbåthavn i Øksfjordbotn (uproblematisk for fiske og oppdrett).
- Utvide Vassdalen Industriområde til også å gjelde Finnes (det som er på sjøsiden av veien).
- Reduser antall låssettingsplasser.
- Lokaliteter til oppdrett som ikke er i bruk eller ikke ønskes tatt i bruk, fjernes.
- Det må reguleres tilstrekkelig med arealer til havneformål for å sikre framtidige behov.





8.2 Landarealene

Det er kommet mange innspill på arealutfordringer. Med rapportene på kvikkleire og skred har kommunen fått bedre oversikt over arealer som kan bygges ut. Når skredsikringa er fullført i 2015 blir det viktig å få justert faresonekartene (dette gjelder spesielt Øksfjord).

Boligbygging

Det bør settes av arealer for boligbygging på både kort og lang sikt på de steder der det forventes økt aktivitet/ønske om å bygge boliger. Loppa kommune skal gjennomføre en boligpolitikk som både gir flere boliger og får de private inn som aktører i boligmarkedet.

Andre arealinnspill

- Utvide Vassdalen Industriområde mot Finnes. Sett av arealene på sjøsiden av fylkesveien til næringsareal.
- Vurdere mulighetene til etablering av mindre næringsareal andre steder i Øksfjord.
- Sett av areal til hjellplass i Bergsfjord.
- Sett av areal til gravplass i Bergsfjord.
- Omregulering av boligområder til fritidsbebyggelse.
- Reguler nye områder til fritidsbebyggelse.
- Reguler områder for uttak av stein og grus nær Øksfjord, Nuvsvåg, Bergsfjord og Sandland/Sør-Tverrfjord.
- Sikre friluftsområder i hele kommunen.
- Sikre flere kulturminner.







LOPPA KOMMUNE



LOPPA KOMMUNE

Driftsavdelingen

Saksframlegg

Dato: 27.10.2015
Arkivref: 2015/481-0 /

Olav Henning Trondal

olav.h.trondal@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
29/15	Hovedutvalg for teknisk, plan og næring	04.12.2015
56/15	Formannskap	04.12.2015
68/15	Kommunestyre	18.12.2015

Veilys i Bergsfjord - utskifting av blanktrådlinje

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommune vedtar å skifte ut blanktrådlinje i Bergsfjord til EX-hengekabel. Dette koster kr 143856, -Midlene tas av veilysfondet 2565032, som er midler satt av til dette formålet.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Hovedutvalg for teknisk, plan og næring - 04.12.2015

Loppa kommune vedtar å skifte ut blanktrådlinje i Bergsfjord til EX-hengekabel. Dette koster kr 143856, -Midlene tas av veilysfondet 2565032, som er midler satt av til dette formålet.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommune vedtar å skifte ut blanktrådlinje i Bergsfjord til EX-hengekabel. Dette koster kr 143856, -Midlene tas av veilysfondet 2565032, som er midler satt av til dette formålet

Vedlegg:

Tilbud fra Ymber datert 27.10.2015

Saksutredning:

Vi har problemer utfall av veilys i Bergsfjord. Det er flere som bor i områdene Hummelvikvannet og i Leirvika som har meldt fra om det. Årsaken til problemet ligger i ledningsnettet. Dette løses ved å skifte ut blanktråden til en EX-hengekabel, som er mer robust i et værutsatte områder.



NOTAT

Til : Loppa kommune Teknisk Etat **Fra** : Ymber AS
Dato : 09.07.2015 **Sider** :
EMNE : Pristilbud utskifting av trådlinje til EX kabel i Bergsfjord

Haster Gjennomgang Kommenter Svar Til orientering

Melding:

Pristilbud utskifting av blanktråd linje til EX-hengekabel 2x25 i Bergsfjord.

Viser til møte av 05.05.2015 med Deres Olav Henning Trondal angående problemer med utfall på veilys i Bergsfjord Vestre Loppa. Problemet er belyst som dårlig blanktråd linje som må skiftes ut til EX-hengekabel. Ofte er det sammenslag på trådlinje og som følge av det blir det sikringbrudd, området er spesielt værutsatt med mye vind i perioder av året.

Det er da forslag fra Ymber om å skifte ut strekninga ved Hummelvikvannet og i Leirvika fra blanktrådlinje til EX- hengekabel 2x25. Gammel trådlinje taes ned av Ymber og deponeres.

Ymbers pristilbud på overnevnte arbeid vil være pålydende kr. 99209,- eks.mva.

Mvh

Ymber AS
ved/Svein Salamonsen



LOPPA KOMMUNE

Loppa kommune

Saksframlegg

Dato: 05.11.2015
Arkivref: 2015/819-0 /

Marion Høgmo

Saksnr	Utvalg	Møtedato
40/15	Formannskap	17.11.2015
57/15	Kommunestyre	24.11.2015
69/15	Kommunestyre	18.12.2015

Risiko og sårbarhetsanalyse for Loppa kommune

Vedtak i Kommunestyre - 24.11.2015

Rapporten sendes tilbake til administrasjon for kvalitetssikring av innholdet og legger denne frem for kommunestyret i desember.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Formannskap - 17.11.2015

Rapporten sendes tilbake til administrasjon for kvalitetssikring av innholdet og legger denne frem for kommunestyret i desember.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap - 17.11.2015

Ordfører Steinar Halvorsen foreslo;

Rapporten sendes tilbake til administrasjon for kvalitetssikring av innholdet og legger denne frem for kommunestyret i desember.

Forslag til vedtak:

Kommunestyret godkjenner helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Loppa kommune, iht. *Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2 - Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.*

Vedlegg:

1. Helhetlig risiko og sårbarhetsanalyse for Loppa kommune PDF
2. Brev fra Fylkesmannen, Tilsyn med kommunal beredskapsplikt – Avvik lukket

Saksutredning:

Gjeldende lover og forskrifter for samfunnssikkerhet og beredskap i Loppa kommune

Kommunen har i følge Sivilbeskyttelsesloven og Forskrift om kommunal beredskapsplikt et ansvar for å jobbe systematisk og helhetlig med samfunnssikkerhetsarbeidet på tvers av sektorer i kommunen, med sikte på å redusere risiko for tap av liv eller skade på helse, miljø og materielle verdier.

Hjemmel for det generelle kravet om risiko- og sårbarhetsanalyser og kommunal beredskap, er forankret i følgende lover og forskrifter:

Sivilbeskyttelsesloven § 14 – Kommunal beredskapsplikt – risiko og sårbarhetsanalyse

Kommunen plikter å kartlegge hvilke uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen, vurdere sannsynligheten for at disse hendelsene inntreffer og hvordan de i så fall kan påvirke kommunen. Resultatet av dette arbeidet skal vurderes og sammenstilles i en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal legges til grunn for kommunens arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap, herunder ved utarbeiding av planer etter lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven).

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal oppdateres i takt med revisjon av kommunedelplaner, jf. lov 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven) § 11-4 første ledd, og for øvrig ved endringer i risiko- og sårbarhetsbildet.

Sivilbeskyttelsesloven § 15 - Kommunal beredskapsplikt - beredskapsplan for kommunen

Med utgangspunkt i risiko- og sårbarhetsanalysen etter § 14 skal kommunen utarbeide en beredskapsplan.

Beredskapsplanen skal inneholde en oversikt over hvilke tiltak kommunen har forberedt for å håndtere uønskede hendelser.

Som et minimum skal beredskapsplanen inneholde en plan for kommunens kriseledelse,

varslingslister, ressursoversikt, evakueringsplan og plan for informasjon til befolkningen og media.

Beredskapsplanen skal være oppdatert og revideres minimum én gang per år. Kommunen skal sørge for at planen blir jevnlig øvet.

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 2 - Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse:

Kommunen skal gjennomføre en helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse, herunder kartlegge, systematisere og vurdere sannsynligheten for uønskede hendelser som kan inntreffe i kommunen og hvordan disse kan påvirke kommunen.

Den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen skal forankres i kommunestyret.

Analysen skal som et minimum omfatte:

- a. eksisterende og fremtidig risiko- og sårbarhetsfaktorer i kommunen.
- b. risiko og sårbarhet utenfor kommunens geografiske område som kan ha betydning for kommunen.
- c. hvordan ulike risiko- og sårbarhetsfaktorer kan påvirke hverandre.
- d. særlige utfordringer knyttet til kritiske samfunnsfunksjoner og tap av kritisk infrastruktur.
- e. kommunens evne til å opprettholde sin virksomhet når den utsettes for en uønsket hendelse og evnen til å gjenoppta sin virksomhet etter at hendelsen har inntruffet.
- f. behovet for befolkningsvarsling og evakuering.

Loppa kommunes ansvar

Det er kommunens ansvar å vedta hvilket beredskapsnivå Loppa kommune skal ha. Det er med bakgrunn i dette derfor naturlig å behandle og vedta beredskapsnivået i forbindelse med de fremtidige budsjettbehandlingene, da dette blir det praktiske verktøyet for å behandle og vedta beredskapsnivået i kommunen. Det er viktig og avgjørende for tilliten at Loppas innbyggere føler seg trygge på at kommunen er i stand til å takle hendelser/kriser som kan inntreffe.

Med bakgrunn i kommunens ansvar for samfunnssikkerhet og beredskap i kommunen, og krav iht lov og forskrift er det utarbeidet en helhetlig risiko og sårbarhets analyse (ROS) i tråd med gjeldende lover og forskrifter, og Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskaps bestemmelser.

De oppfølgingspunktene som er kartlagt gjennom analysen av kommunens risiko og sårbarhet, vil bli vurdert, prioritert og presentert i en oppfølgingsplan, som danner grunnlaget for videre håndtering av disse.

Med bakgrunn ROS analysen utarbeides det en beredskapsplan for krisehåndtering av kriser og uønskede hendelser som oppstår i eller berører kommunen. Dette i også i tråd med gjeldende lover og forskrifter.

Vurdering:

Under henvisning til helhetlig ROS-analyse for Loppa kommune, samt rådmannens saksframlegg, tilrås at kommunestyret slutter seg til analysen med de funn som der er kartlagt, og som vil danne grunnlag for budsjettmessige prioriteringer i den videre prosessen med samfunnssikkerhet og beredskapsarbeid i kommunen.



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Beredskapsstab

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Gearggusvuoda hovdengoddi

MOTTATT

11 NOV 2015

Loppa kommune

Loppa kommune

Parkv. 1/3
9550 Øksfjord

Deres ref

Deres dato

Vår ref

Sak 2014/2239

Ark 350

Vår dato

06.11.2015

Saksbehandler/direkte telefon: Stian Andre Berg Jenssen - 78 95 03 30

Tilsyn med kommunal beredskapsplikt - Avvik lukket

Fylkesmannen viser til brev av 08.09.14 – oversendelse av endelig tilsynsrapport fra Fylkesmannen i Finnmark. Fylkesmannen bekrefter med dette mottak av helhetlig ROS-analyse for Loppa kommune og anser med dette at avviket er lukket hva gjelder helhetlig ROS-analyse.

Videre har vi mottatt Loppa kommune sin oppfølgingsplan for samfunnssikkerhet og beredskap, datert 01.10.2015 og på bakgrunn av denne anser vi også avviket som omhandler helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet – og beredskap som lukket.

Kommunen har i sin helhetlige risiko og sårbarhetsanalysen, under kapittel 4.2. «videre oppfølging» gjengitt kravet i forskrift om kommunal beredskapsplikt, § 4, som stiller krav til at den overordnede beredskapsplanen skal ta utgangspunkt i den helhetlige ROS – analysen. Dette er for øvrig ikke noe som er gjengitt i kommunenes oppfølgingsplan og Fylkesmannen i Finnmark velger å fremheve viktigheten ved å tufte den overordnede beredskapsplanen på den helhetlige ROS analysen.

Kommunene har forøvrig i oppfølgingsplanen gjort en grundig utredning av hvordan de planlegger å følge opp arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap i kommunen og Fylkesmannen i Finnmark anser utviklingen som positiv og ønsker kommunen lykke til med det videre arbeidet.

Med hilsen

Ronny Schjelderup
fylkesberedskapssjef

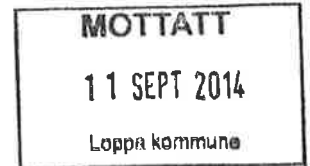
Stian Andre Berg Jenssen
rådgiver



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Beredskapsstab

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Gearggusvuodá hovdengoddi

Loppa kommune
v/rådmannen
Parkvn. 1/3
9550 ØKSFJORD



Deres ref

Deres dato

Vår ref
Sak 2014/2239
Ark 350

Vår dato
08.09.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Ronny Schjelderup - 78 95 05 44

Oversendelse av endelig tilsynsrapport

Det vises til gjennomført tilsyn med kommunal beredskapsplikt 20. august 2014, foreløpig tilsynsrapport datert 20.08.14 og til kommunens tilbakemelding datert 05.09.2014

Endelig tilsynsrapport følger vedlagt.

Oppfølging av tilsynet

Fylkesmannen ber om tilbakemelding med redegjørelse for hvordan avvikene vil bli fulgt opp og angivelse av når det/de vil være lukket.

En plan for oppfølging sendes Fylkesmannen innen 6 - seks uker etter dato for oversendelse av endelig tilsynsrapport. Det vil si innen fredag **17.10.2014**

Om det er behov for bistand i oppfølgingen kan Fylkesmannen kontaktes. Når avvik er lukket i tråd med oppfølgingsplanen, ber vi kommunen orientere Fylkesmannen om dette.

Eventuelle spørsmål kan rettes til Ronny Schjelderup, tlf. 78 95 05 44,
fmfirsc@fylkesmannen.no

Med hilsen

Ronny Schjelderup
fylkesberedskapssjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg: Endelig tilsynsrapport

Postadresse:
Statens hus
9815 VADSØ

Telefon:
78 95 03 00

Telefaks:
78 95 03 07

E-post:
fmfipostmottak@fylkesmannen.no

Internett:
www.fylkesmannen.no/Finnmark



**Fylkesmannen i Finnmark
Finnmárkku fylkkamánni**

**TILSYNSRAPPORT
LOPPA KOMMUNE**

Tilsynsdato: 20. august 2014.

Bakgrunn for tilsynet

Tilsynet ble gjennomført med hjemmel i lov 25. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivilbeskyttelse og Sivilforsvaret (sivilbeskyttelsesloven) § 29 og forskrift 22. august 2011 om kommunal beredskapsplikt § 10.

Formålet med tilsynet var å kontrollere kommunens etterlevelse av bestemmelsene om kommunal beredskapsplikt slik de er fastsatt i sivilbeskyttelsesloven §§ 14 og 15, samt forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Hovedinntrykk

På et overordnet nivå er hovedbudskapet fra Fylkesmannen er at Loppa kommune må arbeide mer *systematisk* og *helhetlig* med samfunnssikkerhet og beredskap enn i dag.

Kommunens utfordring er å integrere fagfeltet i den ordinære virksomhetsstyringen på lik linje med annen sektorlovgivning, og med det sikre feltet den nødvendige oppmerksomhet og oppfølging.

Kommunen har utarbeidet sentrale dokumenter innen den kommunale beredskapsplikten: en helhetlig ROS-analyse og overordnet beredskapsplan, men ROS-analysen fra 2009 oppfyller ikke kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Kommunen må oppdatere denne.

ROS-analysen må deretter danne grunnlag for en nærmere revidering av overordnet beredskapsplan, et forhold kommunen selv påpeker er nødvendig.

Fylkesmannen registrerte under tilsynsbesøket en felles forståelse av nødvendigheten av et mer systematisk og helhetlig arbeid på dette feltet. Dette er et godt utgangspunkt for arbeidet kommunen står overfor.

Tilsynet førte til to avvik og tre merknader.

Resultater fra tilsynet

AVVIK

Avvik er manglende oppfølging av krav fastsatt i sivilbeskyttelseslovens §§ 14 og 15 og/eller i forskrift til kommunal beredskapsplikt.

Følgende avvik ble avdekket under tilsynet:

Avvik nr. 1: Loppa kommune må oppdatere sin helhetlige risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for å oppfylle kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt

Kommunen har en helhetlig ROS-analyse fra 2009. Kommunens analyse oppfyller ikke minimumskravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Regelverkshenvisning

Sivilbeskyttelsesloven § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 6.

Utdypende kommentar

Loppa kommune har en helhetlig ROS-analyse fra 2009. ROS-analyse ble ferdigstilt før forskrift om kommunal beredskapsplikt trådte i kraft. ROS-analysen oppfyller ikke dagens forskriftskrav.

Den helhetlige ROS-analysen skal være et redskap for å gi Loppa kommune et overordnet bilde av kommunens viktigste trusler mot samfunnssikkerheten. Den er også et viktig grunnlag for kommunens vedtak og prioriteringer. Det er derfor viktig at den helhetlige ROS-analyse oppfyller kravene i § 14 i sivilbeskyttelsesloven samt forskrift for kommunal beredskapsplikt.

Fylkesmannen vil bemerke at mer utdypende risikovurderinger enn i nåværende ROS-analyse vil gi bedre støtte for eventuelle anbefalinger om forbyggende og skadebegrensende tiltak. Fylkesmannen mener videre at en oppdatert ROS-analyse også bør ha fokus på hvordan hendelser kan ramme Loppa kommune som geografisk område og virksomhet.

Direktoratet for samfunnssikkerhets (DSB) har utviklet "Veiledning til forskrift om kommunal beredskapsplikt" og en egen veileder for helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for kommunene. Disse kan være til nytte i kommunens forestående arbeid med oppdatering av ROS-analysen. Veilederne er bl.a. å finne på Fylkesmannens nettsider.

Avvik nr. 2: Helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet- og beredskap

Kommunen må sikre at arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap skjer helhetlig og systematisk.

Regelverkshenvisning

Forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3.

Utdypende kommentar

En av hovedhensiktene med forskrift om kommunal beredskapsplikt er å sikre at kommunen jobber helhetlig og systematisk med samfunnssikkerhet og beredskap. Et slikt systematisk og helhetlig arbeid handler om gode prosesser og system for planmessig oppfølging av kommunens ansvar. Loppa kommune tilkjennegir på tilsynet at kommunen har et forbedringspunkt her.

Et helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap sikrer at det er en *rød tråd* fra kartlagt risiko og sårbarhet i kommunen fram til oppfølging av funn i analysen basert på målsettinger og formalkrav. Oppfølging kan skje gjennom tiltak for å forebygge hendelser og begrense konsekvensene av hendelser. Oppfølgingen kan også skje gjennom beredskapsplaner som er innrettet mot den restrisiko og sårbarhet som er avdekket.

Et systematisk og helhetlig arbeid innebærer også at kommunen må ha rutiner/prosesser som sikrer læring og utvikling ved å evaluere hendelser og ha systemer for opplæring. (Se egen merknad senere i tilsynsrapporten samt §§ 7 og 8 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.)

Fylkesmannen har fått en orientering om arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Vi minner om at målsettinger for arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap bør inngå i denne, på linje med andre sektorområder.

Dere kan lese mer om et systematisk og helhetlig arbeid i Direktoratet for samfunnssikkerhets "Veiledning til forskrift om kommunal beredskapsplikt". Denne er bl.a. å finne på Fylkesmannens nettsider. På side 17 i veilederen ligger en lenke til en utdypende veiledning om etablering av et helhetlig og systematisk arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap etter prinsippene om internkontroll.

Kravene i § 3 innebærer at kommunen må integrere sitt samfunnssikkerhets- og beredskapsarbeid i sin ordinære, langsiktige virksomhetsstyring.

Fylkesmannen minner ellers om at kommunen skal kunne fremlegge skriftlig dokumentasjon av kravene i forskrift om kommunal beredskapsplikt, ref. kommunelovens § 23 nr. 2 som pålegger rådmannen et generelt internkontrollansvar.

Avslutningsvis vil Fylkesmannen påpeke at kommunen på grunnlag av helhetlig risiko- og sårbarhets skal vurdere forhold som bør integreres i planer og prosesser etter plan- og bygningsloven.

MERKNAD

Merknad er forhold som ikke oppfyller definisjonen av avvik, men som Fylkesmannen mener det er grunn til å påpeke for å sikre forbedring i oppfølging av bestemmelsene beredskapsplikten.

Følgende merknader ble notert under tilsynet:

Merknad nr.1: Forhold knyttet til den overordnede beredskapsplanen (kommunens kriseplan)

Loppa kommune har redigert sin kriseplan i juli 2014. I forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6 framgår at planen skal til enhver tid være oppdatert og ellers som et minimum revideres årlig. For å sikre at planen gjenspeiler aktuelle forhold i kommunen, vil en nærmere gjennomgang av planens innhold være påkrevd. Kommunen erkjenner nødvendigheten av å revidere denne.

Fylkesmannen vil understreke at Loppa kommune må sikre at den overordnede beredskapsplanen er basert på den helhetlige ROS-analysen, ref. § 4 i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Dette er et forhold kommunen selv påpeker er nødvendig.

Tiltakskort/sjekklistene kan styrke kvaliteten på krisehåndteringen samt redusere tidsbruken. Fylkesmannen anbefaler generelt kommunene å utarbeide tiltakskort/sjekklistene, eller handlingsplaner, for i alle fall de mest risikoutsatte hendelsene med utgangspunkt i den helhetlige risiko- og sårbarhetsanalysen.

Fylkesmannen vil særlig påpeke at kommunen har en planleggingsplikt i forhold til atomhendelser. Tilsynet viser at dette ikke er ivaretatt i sektorplaner eller på overordnet plannivå.

Fylkesmannen minner om at det skal framgå av planen hvem som har ansvaret for å oppdatere/revidere den overordnede beredskapsplanen, jfr. forskrift om kommunal beredskapsplikt § 6.

Fylkesmannen oversender på epost noen punkter som kommunen kan vurdere når beredskapsplanen som revideres.

Utdypende kommentar

Nødvendigheten av å samordne beredskapsplanen er omtalt under merknad 2.

Merknad nr. 2: Samordning

Kommunen må sikre at den overordnede beredskapsplanen (kommunens kriseplan) er samordnet og integrert med kommunens øvrige beredskapsplaner. Planen må også samordnes med andre relevante offentlige og private krise- og beredskapsplaner.

Kommunen bør videre sikre at kommunens beredskapsplaner i sektorene er tuftet på ROS-vurderinger.

Utdypende kommentar

Samordning av planverk er omtalt i § 4 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

En uønsket hendelse kan ha konsekvenser for flere forskjellige sektorer og aktører. Samordning av planverk internt og ekstern kan være en suksessfaktor å sikre at kommunen er forberedt til å håndtere en slik hendelse helhetlig.

Fylkesmannen vil anbefale Loppa kommune å etablere et kommunalt beredskapsråd. Dette kan være en arena for bl.a. revisjon av planverk og ROS-analyser. DSB har beskrevet kommunale beredskapsråd i sin veileder til forskrift om kommunal beredskapsplikt.

De ulike beredskapsplanene i kommunen er verktøy for håndtering av uønskede hendelser. Ved å foreta vurderinger av risiko og sårbarhet, kan kommunens beredskapsplaner i større grad innrettes mot et relevant risikobilde. Beredskapsplanene kan dermed forbedres.

Merknad nr. 3: Opplæring og evaluering

Kommunen må etablere et system for opplæring som sikrer at alle som er tiltenkt en rolle i kommunens krisehåndtering har tilstrekkelige kvalifikasjoner.

Gjennom opplæring og evaluering kan kommunen videreutvikle kompetansen til ansatte samt bidra til organisasjonslæring.

Utdypende kommentar

Systemkravet for opplæring er beskrevet i § 7 i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Formålet er å sikre at alle med slike roller er kjent med sine oppgaver i kommunens planverk, og at de er i god stand til å utføre dem.

Evaluering av hendelser og øvelser er viktig for læring og utvikling. På den måten kan kommunen skaffe seg en oversikt over høstede erfaringer, og benytte dette til systematisk forbedring av kunnskap og ferdigheter. Fylkesmannen forstår det slik at Loppa kommune i sommer evaluerte en hendelse, men gjennomgangen er ikke skriftlig dokumentert. Det er et dokumentasjonskrav i § 9 i forskrift om kommunal beredskapsplikt. Skriftlige evalueringer har imidlertid en egenverdi utover dette, slik vi ser det. Det kan bidra til en annen type

evaluering, og sikrer en type oversikt som kan være lærerik i et lenger tidsperspektiv og for flere enn de som var til stede under en muntlig evaluering.

Fylkesmannen vil ellers vise til § 8 i forskrift om kommunal beredskapsplikt: der evalueringen gir grunnlag for det, skal det foretas endringer i ROS og beredskapsplaner.

Andre forhold

Intet.

Tilbakemelding på rapport

Kommentarer til foreløpig rapport skal være Fylkesmannen i hende senest tre uker etter dato for oversendelse av foreløpig tilsynsrapport.

Eventuelle spørsmål kan rettes til fylkesberedskapssjef Ronny Schjelderup, tlf. 78 95 05 44, epost fmfirsc@fylkesmannen.no.

Vedlegg 1 Dokumenter

Oversikt over dokumenter som ble benyttet under tilsynet:

- Lovverk og forskrift:
 - Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og sivilforsvaret av 25. juni 2010.
 - Forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22. august 2011.
 - Lov om kommuner og fylkeskommuner av 25. september 1992.
 - Lov om planlegging og byggesaksbehandling av 27. juni 2008.
 - Lov om helsemessig og sosial beredskap av 23. juni 2000.
 - Forskrift om krav til beredskapsplanlegging og beredskapsarbeid mv. etter lov om helsemessig og sosial beredskap av 23. juli 2001.

Dokumentasjon fra kommunen som ble oversendt under forberedelser av tilsynet:

- Planstrategi 2012-2015, vedtatt i K.styre 25. mars 2012
- Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2013-2014, revidert 25.3.2014
- Saksprotokoll – ROS-vedtak i K.styret 25.9.2009
- Kriseplan, redigert juli 2014
- Plan for helsemessig og sosial beredskap, revidert 30.06.2014
- Smittevern og pandemiplan for Loppa kommune, versjon 2013.01
- Kriseteamet – prosedyreperm, datert 25.10.2013
- Beredskapsplan for skole og barnehage, udatert
- Dokumentasjon Beredskapsøvelse «Tverrfaglig akuttmedisinsk samarbeid»
- Organisasjonskart

Følgende ble overlevert under tilsynet:

- Risikovurdering av brannobjekter i Loppa kommune, januar 2014
- Kartlegging av brannrisiko i Loppa kommune, revidert nov. 2013

Vedlegg 2 Deltakere fra kommunen

I tabellen under er det gitt en oversikt over deltakerne på åpningsmøte og sluttmøte, og over hvilke personer som ble intervjuet.

Navn	Funksjon/rolle	Åpnings- møte	Intervju	Sluttmøte
Jan Eirik Jensen	Ordfører		X*	
Marion Høgmo	Rådmann/beredskapskontakt	X	X	X
Liv Beate Karlsen	Ass. rådmann/oppvekst- og kultursjef	X	X	X
Olav Henning Trondal	Driftssjef		X	X
Erla Sverdrup	Helse- og omsorgssjef		X*	
Solbjørg Jensen	Konsulent/loggfører	X	X	X
Camilla Hansen	Økonomisjef	X		X
Terje K. Haugen	Næringskonsulent			X

*Telefonintervju den 18. august

Fra tilsynsmyndighetene deltok:

Ronny Schjelderup, fylkesberedskapssjef

Mette Leonhardsen, seniorrådgiver/tilsynsleder



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 06.11.2015
Arkivref: 2015/823-0 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
4/15	Administrasjonsutvalget	04.12.2015
30/15	Levekårsutvalget	03.12.2015
55/15	Formannskap	04.12.2015
70/15	Kommunestyre	18.12.2015

Sammenslåing psykiatri og rus, overgang prosjektstilling til fast stilling ruskonsulent

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Sammenslåing psykiatri og rus tjenesten til en enhet.

Loppa kommunestyre vedtar å slå sammen psykiatri enheten og rus enheten til en enhet i helse og omsorgsetaten.

Ruskonsulent i 100 % fast stilling

Loppa kommunestyre vedtar å formalisere overgangen av prosjektstilling ruskonsulent til fast stilling ruskonsulent.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 03.12.2015

1.Loppa kommunestyre vedtar å slå sammen psykiatri enheten og rus enheten til en enhet i helse og omsorgsetaten.

2.Loppa kommunestyre vedtar å formalisere overgangen av prosjektstilling ruskonsulent til fast stilling ruskonsulent.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 04.12.2015

Sammenslåing psykiatri og rus tjenesten til en enhet.

Loppa kommunestyre vedtar å slå sammen psykiatri enheten og rus enheten til en enhet i helse og omsorgsetaten.

Ruskonsulent i 100 % fast stilling

Loppa kommunestyre vedtar å formalisere overgangen av prosjektstilling ruskonsulent til fast stilling ruskonsulent.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Administrasjonsutvalget- 04.12.2015

Ronja Garden ba om en vurdering av hennes habilitet i saken.

Ronja ble enstemmig erklært habil til behandling av saken.

Sammendrag

Loppa kommune er inne i en endringsprosess. Både effektiviseringstiltak samt strukturelle tiltak er nødvendig i psykiatri og rustjenesten.

Forslag til vedtak:

Sammenslåing psykiatri og rus tjenesten til en enhet.

Loppa kommunestyre vedtar å slå sammen psykiatri enheten og rus enheten til en enhet i helse og omsorgsetaten.

Ruskonsulent i 100 % fast stilling

Loppa kommunestyre vedtar å formalisere overgangen av prosjektstilling ruskonsulent til fast stilling ruskonsulent.

Vedlegg:

ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Veileder i lokalt psykisk helsearbeid og rusarbeid for voksne (Helsedirektoratet)

Skisse på sammenslåing rus og psykiatritjenesten

Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)

Saksutredning:

Sammenslåing psykiatri og rus tjenesten til en enhet.

Psykiatri og rus tjenesten sammenslås til en enhet er ett forslag fra enheten selv og nasjonale føringer som sier at rus og psykiatri skal ses under ett. Det er gode faglige grunner for at tjenestene skal slås sammen som: faglig styrking, mindre sårbarhet, bedre oppfølging av brukere, mulighet for søknad om flere midler, team arbeid, mer helhetlig tjeneste, infoflyt og bedre fordeling av saksbehandling. Det er ikke forventet noen merkostnader ved sammenslåingen.

Det har vært en kontinuerlig prosess med bred medvirkning fra ansatte, verne- og tillitsvalgtapparatet for å få på plass enheten. Enheten vil føre til større fleksibilitet, bedre utnyttelse av kompetanse og ressurser samt stor grad av læringsoverføring.

Ruskonsulent i 100 % fast stilling

Rusprosjektet ble avsluttet i 2013. Dette var ett prosjekt for å styrke rusomsorgen i kommunene som ble finansiert gjennom midler fra fylkesmannen. Ruskonsulent gikk over fra prosjektstilling til fast stilling i kommunen 01.01.14 uten at det ble fattet vedtak om opprettelse av fast stilling i kommunestyret.

Kompetanse på områdene psykiatri og rus er helt nødvendig for at kommunen skal kunne utføre sine lovpålagte oppgaver. Viser til Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven):

§ 3-1. Kommunens overordnede ansvar for helse- og omsorgstjenester: Kommunen skal sørge for at personer som oppholder seg i kommunen, tilbys nødvendige helse- og omsorgstjenester. Kommunens ansvar omfatter alle pasient- og brukergrupper, herunder personer med somatisk eller psykisk sykdom, skade eller lidelse, rusmiddelproblem, sosiale problemer eller nedsatt funksjonsevne.

Det anbefales derfor at overgangen fra prosjektstilling til fast stilling formaliseres og vedtas.



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 25.11.2015
Arkivref: 2015/823-0 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
5/15	Administrasjonsutvalget	04.12.2015
31/15	Levekårsutvalget	03.12.2015
50/15	Formannskap	04.12.2015
71/15	Kommunestyre	18.12.2015

Hjemmebasert omsorg

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Kommunestyret vedtar å slå sammen hjemmesykepleie og praktisk bistand til en enhet kalt hjemmebasert omsorg.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 04.12.2015

Hjemmebasert omsorg:

Kommunestyret vedtar å slå sammen hjemmesykepleie og praktisk bistand til en enhet kalt hjemmebasert omsorg.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 03.12.2015

Hjemmebasert omsorg:

Kommunestyret vedtar å slå sammen hjemmesykepleie og praktisk bistand til en enhet kalt hjemmebasert omsorg.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Fokus på hverdagsmestring/hverdagsrehabilitering. Fokus på å mestre selv i eget hjem.

Forslag til vedtak:

Hjemmebasert omsorg:

Kommunestyret vedtar å slå sammen hjemmesykepleie og praktisk bistand til en enhet kalt hjemmebasert omsorg.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Hverdagsmestring/hverdagsrehabilitering. Fokus på å mestre selv i eget hjem. Loppa kommune.

Saksutredning:

Hjemmebasert omsorg:

Hjemmesykepleien og praktisk bistand slås i sammen til en enhet kalt hjemmebasert omsorg. Dette for å ha fokus på hverdagsrehabilitering, mestring og ivaretagelse av pasientens restevne. Samtidig kan kompetansen til personalet benyttes mer helhetlig og en reduserer sårbarhet ved fravær. På denne måten kan mennesker forbli mest mulig selvhjulpen og kan bo hjemme lengst mulig.

Det har vært en kontinuerlig prosess med bred medvirkning fra ansatte, verne- og tillitsvalgtapparatet for å få på plass enheten. Enheten vil føre til større fleksibilitet, bedre utnyttelse av kompetanse og ressurser samt stor grad av læringsoverføring.

Fokus på hjemmebaserte tjenester er kostnadseffektivt. Det er estimert at en institusjonsplass på sykehjemmet koster 800 000-900 000 kr årlig, en hjemmebasert omsorgsplass er estimert til å koste 200 000-300 000 kr årlig.



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 25.11.2015
Arkivref: 2015/823-0 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
6/15	Administrasjonsutvalget	04.12.2015
32/15	Levekårsutvalget	03.12.2015
51/15	Formannskap	04.12.2015
72/15	Kommunestyre	18.12.2015

Rekrutterings og stabiliseringstiltak leger

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende rekrutterings og stabiliseringstiltak leger:
Innføring av felles fastlegeliste. Innføring av 4-delt vaktordning for leger.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende rekrutterings og stabiliseringstiltak leger:
Innføring av felles fastlegeliste. Innføring av 4-delt vaktordning for leger.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 03.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende rekrutterings og stabiliseringstiltak leger:
Innføring av felles fastlegeliste. Innføring av 4-delt vaktordning for leger.

Enstemmig vedtatt.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar følgende rekrutterings og stabiliseringstiltak leger:

Innføring av felles fastlegeliste. Innføring av 4-delt vaktordning for leger.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Fastlegeforskriften

Saksutredning:

Rekruterings og stabiliseringstiltak for leger.

Kommunen har i flere år hatt ustabil legedekning. Det er per i dag to faste legehjemler på henholdsvis kommuneoverlege (100 %) og kommunelege 2 (100 %). I tillegg til en turnuslege (100 %), turnuslegen rullerer hver 6 måned. Kommunen kan kun få turnuslege hvis vi oppfyller kravene til veiledning og turnuslegen søker seg hit. Tilbakemelding fra leger viser at hovedutfordringen er tredelt vaktordning. Større kommuner har mulighet å fordele vakt på langt flere leger slik at det kun blir 8. delt vakt eller mindre. Legeforeningen anbefaler å ikke gå hyppigere en 4. delt vakt. Fastlegeforskriften åpner for felleslister (flere leger deler ansvaret for allmennlegetilbudet for samme pasientliste, FOR § 11). Det er derfor mulig å dele opp legehjemmel hvis det er nødvendig for fastlege arbeidet.

Det er igangsatt utredning for å se på muligheter for å redusere vaktbelastningen. Ett forslag er å inngå samarbeid med nabokommuner om vaktpool på helg: fredag 15.30- mandag 08.00 slik at våre faste leger kun må ta tredelt vakt på ukedager og 4. delt vakt på helg. En slik vaktpool vil utgjøre en merkostnad for kommunen på ca. 500 000 kr årlig. Det kan nevnes at hvis kommunen kommer i en situasjon der det blir nødvendig med hyppig bruk av vikarbyrå så koster det 60 000 kr per uke per lege. I tillegg vil en ikke få turnuslege. Dette kan utgjøre en merkostnad for kommunen på 7 millioner kroner årlig i tillegg til at befolkningen ikke vil ha god nok kontinuitet i legetilbudet. Således kan konsekvensen av å ikke innføre tiltak ha store og uforutsette kostnader.



LOPPA KOMMUNE

Helse- og sosialetaten

Saksframlegg

Dato: 25.11.2015
Arkivref: 2015/823-0 /

Karine Patterson

karine.patterson@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
7/15	Administrasjonsutvalget	04.12.2015
33/15	Levekårsutvalget	03.12.2015
52/15	Formannskap	04.12.2015
73/15	Kommunestyre	18.12.2015

Bemanning legekantoret

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende tiltak for legekantoret:

Redusere sekretær ressurs fra 180 % til 160 % totalt.

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 04.12.2015

Ordfører foreslo;

Loppa kommunestyre vedtar følgende tiltak for legekantoret:

Redusere sekretær ressurs fra 180 % til 160 % totalt.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende tiltak for legekantoret:

Redusere sekretær stilling fra 180 % til 160 % totalt.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 03.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar følgende tiltak for legekantoret:

Redusere sekretær ressurs fra 180 % til 160 % totalt.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Loppa kommune er inne i en endringsprosess. Både effektiviseringstiltak samt strukturelle tiltak er nødvendig.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar følgende tiltak for legekantoret:

Redusere sekretær stilling fra 180 % til 160 % totalt.

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Bemanning legekantoret.

Det er foreslått reduksjon i sekretærfunksjonen fra 180 % til 160 %. Den totale reduksjonen kommer etter en helhetsvurdering av behov og kompetanse. Det er redusert lønnsmidler i budsjettet med 70 000 kr på sekretær legekantoret.



Dato: 25.11.2015
Arkivref: 2015/312-0 /

Liv Beate Karlsen

liv.b.karsen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
29/15	Levekårsutvalget	03.12.2015
3/15	Administrasjonsutvalget	04.12.2015
53/15	Formannskap	04.12.2015
74/15	Kommunestyre	18.12.2015

Opprettelse av stilling Introduksjonskoordinator i Loppa kommune.

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre oppretter stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019. Denne stillingen legges til det lokale NAV kontoret.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 04.12.2015

Loppa kommunestyre oppretter stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019. Denne stillingen legges til det lokale NAV kontoret.

Enstemmig vedtatt.

Vedtak i Levekårsutvalget - 03.12.2015

Loppa kommunestyre oppretter stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019. Denne stillingen legges til det lokale NAV kontoret.

Enstemmig vedtatt.

Loppa kommunestyre har i sak 54/15 gjort følgende vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar å bosette inntil 12 flyktninger i 2016. Fortrinnsvis barnefamilier. Dette på grunn av den vanskelige boligsituasjonen i Loppa.

For årene 2017 – 2019 bosetter Loppa kommune inntil 30 flyktninger.

Administrasjonen får fullmakt fra kommunestyret til å disponere plassene for det enkelte år innenfor denne rammen, i samråd med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI).

Utgifter til bosetting utover det som introduksjonstilskudd dekker, dekkes over driftsbudsjettet og vil for 2016 utgjøre ca. 500 000,-

I etterkant av dette vedtaket foreslås det opprettet det en stilling Introduksjonskoordinator i Loppa kommune.

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre oppretter stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019. Denne stillingen legges til det lokale NAV kontoret.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Rundskriv Q-27/2015 fra Barne-,likestillings- og inkluderingsdepartementet.

Saksutredning:

Loppa kommunestyre har i sak 54/15 gjort følgende vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar å bosette inntil 12 flyktninger i 2016. Fortrinnsvis barnefamilier. Dette på grunn av den vanskelige boligsituasjonen i Loppa.

For årene 2017 – 2019 bosetter Loppa kommune inntil 30 flyktninger.

Administrasjonen får fullmakt fra kommunestyret til å disponere plassene for det enkelte år innenfor denne rammen, i samråd med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI).

Utgifter til bosetting utover det som introduksjonstilskudd dekker, dekkes over driftsbudsjettet og vil for 2016 utgjøre ca. 500 000,-

I saksframlegg «Bosetting av flyktninger i Loppa kommune 2016 og planperioden 2017 – 2019 kommer det frem følgende:

Introduksjonsloven setter som krav at kommunen skal tilby et heldagstilbud til flyktninger, tilsvarende 37,5 t/u over 47 uker. Tilbudet omfatter skoletilbud, arbeidspraksis og temabasert veiledning.

Loppa kommune hadde 21. september møte med NAV Øksfjord/Alta der Introduksjonskoordinatoren i Alta kommune var med.

Momenter som kom frem under møtet som meget viktig var:

- Det er viktig med en flyktningkonsulent/introduksjonskoordinator som tar seg av bosetting, NAV, arbeid, barnehage og skole. Denne stillingen bør legges til det lokale NAV kontoret. Det er viktig at det er en som har et overordnet ansvar.
- NAV er en nøkkel for å få bosetting av flyktninger til å fungere, dette bl.a med tanke på ledige jobber, individ tilskudd m.m. Skole og helse er viktige samarbeidskoordinatorer med tanke på norskopplæring/helse, dette med tanke på integrering i samfunnet.

Under økonomiske konsekvenser i saksframlegget legges det opp til styrking av introduksjonsprogrammet i regi av NAV med en stilling. Kostnadsrammen for dette for 2016 er 600 000,-

I saksframlegget under vurderingen som er gjort kommer det frem følgende:

- Dersom Loppa kommunestyre vedtar å bosette flyktninger i Loppa kommune må det opprettes en ny stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019. Stillingen legges under NAV, dette av praktiske årsaker.

I rundskriv Q-27/2015 fra Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet. – Samarbeid mellom kommunen og Arbeids- og velferdsetaten om introduksjonsordning for nyankomne innvandrere står det bl.a:

- Som et verktøy i arbeidet skal det, etter initiativ fra den enkelte kommune, inngås en forpliktende samarbeidsavtale mellom vedkommende kommune og Arbeids- og velferdsetaten lokalt om introduksjonsordningen.
- Formålet med rundskrivet er å gi tydelige retningslinjer for samarbeidet mellom den kommunale enheten som har ansvaret for å iverksette introduksjonsordningen og Arbeids- og velferdsetaten lokalt. Det er viktig å få til et velfungerende samarbeid for å sikre en klar ansvarsfordeling, unngå dobbeltarbeid og bidra til et effektivt og målrettet introduksjonsprogram for den enkelte deltaker.
- Det er et NAV-kontor i alle landets kommuner. Arbeids- og velferdsetaten og kommunen kan i tillegg til de tjenester som er regulert i lov 18. desember 2009 nr. 131 om sosiale tjenester i arbeids- og velferdsforvaltningen (sosialtjenesteloven) avtale at også andre av kommunens tjenester skal inngå i NAV-kontoret. Dette vil være f.eks introduksjonsordningen.

Vurdering:

Opprettelse av stilling som Introduksjonskoordinator i 100% stilling i perioden 2016 – 2019 er en forutsetning for å lykkes med bosetting av flyktninger.

Det er viktig med en introduksjonskoordinator som tar seg av bosetting, NAV, arbeid, barnehage og skole. Denne stillingen bør legges til det lokale NAV kontoret. Det er viktig at det er en som har et overordnet ansvar.

NAV er en nøkkel for å få bosetting av flyktninger til å fungere, dette bl.a med tanke på ledige jobber, individ tilskudd m.m. Skole og helse er viktige samarbeidskoordinatorer med tanke på norskopplæring/helse, dette med tanke på integrering i samfunnet.



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 27.11.2015
Arkivref: 2014/557-0 /
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
58/15	Formannskap	04.12.2015
75/15	Kommunestyre	18.12.2015

Budsjettregulering 2015 Investering - Småbedriftssenteret

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar budsjettregulering av investeringsprosjekt for småbedriftssenteret slik:

D 32730 4612 325 kr. 160 000
D 34290 4612 325 kr. 32 000
K 37290 4612 841 kr. 32 000
K 39100 4612 325 kr. 160 000

Lån som tas opp i forbindelse med prosjektet økes til inntil kr 960 000,-

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Budsjettregulering av underbudsjettet tiltak

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar budsjettregulering av investeringsprosjekt for småbedriftssenteret slik:

D 32730 4612 325 kr. 160 000
D 34290 4612 325 kr. 32 000
K 37290 4612 841 kr. 32 000
K 39100 4612 325 kr. 160 000

Lån som tas opp i forbindelse med prosjektet økes til inntil kr 960 000,-

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksutredning:

Ved planlegging av og budsjettering av investeringsprosjektet med riving av småbedriftssenteret, ble behov for nytt ISPS gjerde mot havna avglemt. Dette har påført prosjektet økte kostnader, og ramma er overskredet med 160 000,- kroner. Dette foreslås innlemmet i lånet som skal tas opp. Totalt lån vil da komme på 960 000,-

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at Loppa kommunestyre vedtar budsjettreguleringen.



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 27.11.2015
Arkivref: 2014/557-0 /
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saknsnr	Utvalg	Møtedato
59/15	Formannskap	04.12.2015
76/15	Kommunestyre	18.12.2015

Budsjettregulering 2015 - Kjøp av bil

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar budsjettregulering av investeringsprosjekt innkjøp av bil slik:

D 32110 4200 332 kr. 328 800,-
D 34290 4200 332 kr. 6 200,-
K 37290 4200 841 kr. 6 200,-
K 39400 4200 332 kr. 328 800,-

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Budsjettregulering av ikke budsjettert tiltak

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar budsjettregulering av investeringsprosjekt innkjøp av bil slik:

D 32110 4200 332 kr. 328 800,-
D 34290 4200 332 kr. 6 200,-
K 37290 4200 841 kr. 6 200,-
K 39400 4200 332 kr. 328 800,-

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksutredning:

Loppa kommunestyre vedtok i forbindelse med behandling av årsmelding og regnskap 2014, å avsette kr 350 000,- til innkjøp av ny bil til driftsavdelingen. Alle økninger av rammene krever imidlertid et formelt vedtak angående budsjettregulering også. Bilen er kjøpt inn og endte på kr 328 800,-.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler kommunestyret å vedta budsjettreguleringen.



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 27.11.2015
Arkivref: 2014/557-0 /
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
60/15	Formannskap	04.12.2015
77/15	Kommunestyre	18.12.2015

Budsjettregulering ikke påbegynte prosjekter

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Loppa kommunestyre vedtar at følgende investeringsprosjekter settes i null for budsjettåret 2015:

- Idrettssal/flerbrukshus
- Innkjøp av aggregat til Øksfjord helsesenter
- Kommunale industriområder.

Prosjektene videreføres i 2016.

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Budsjettregulering av ikke påbegynte investeringsprosjekter

Forslag til vedtak:

Loppa kommunestyre vedtar at følgende investeringsprosjekter settes i null for budsjettåret 2015:

- Idrettssal/flerbrukshus
- Innkjøp av aggregat til Øksfjord helsesenter
- Kommunale industriområder.

Prosjektene videreføres i 2016

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Tre av investeringsprosjektene våre har ingen kostnader så langt i år, og vil heller ikke bli påbegynt. De er imidlertid videreført i budsjettet for 2016.

Prosjekter som ikke har startet og dermed ikke har kostnader, bør budsjettreguleres bort fra budsjettet. Dette fremlegges derfor for kommunestyret.

Vurdering:

Alle prosjektene er videreført i budsjett 2016, og rådmannen anbefaler at prosjektene reguleres bort for 2015.



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 08.12.2015
Arkivref: 2015/384-0 /

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
78/15	Kommunestyre	18.12.2015

Vannledning Ystnesveien

Ekstra kostnader påløpt i investeringsprosjekt

Forslag til vedtak:

Loppa Kommunestyre vedtar å øke lånerammen på investeringsprosjekt med nylegging av vannledning til kroner 720 880,-.

Budsjettet reguleres i henhold til økte kostnader og opptak av lån tilsvarende faktiske kostnader.

Rådmannen gis fullmakt til å innhente tilbud og velge låneinstitusjon for opptak av lån kr. 720 880,-.

Lånet skal være serielån med pt rente, ha kvartalsvise avdrag og løpetid på 7 år.

Vedlegg:

Ingen

Saksutredning:

Under arbeid med legging av ny vannledning til beboere i Ystnesveien viste det seg at det ville påløpe ekstra kostnader. Formannskapet vedtok derfor i sak 31/15 et låneopptak på kroner 400 000,- til dette. Nå viser det seg at dette ikke holder, og prosjektet har fått økte kostnader. Regnskapet viser et behov for ytterligere 320 880 kroner i finansiering, og dette foreslås ved økt låneopptak. Totalt låneopptak vil da bli kroner 720 880,-. Regnskap vises nedenfor.

Regnskap

	2015
Ansvar: 4430 Vannforsyning	
Funksjon: 345 Distribusjon av vann	
32320 Vedlikehold byggtjenester nybygg	1.600.898
32550 Materiell til nybygg	0
32700 Kjøp konsulent tjenester	9.983
34290 Merverdi utenfor mva-loven	400.224
37290 Kompensasjon for merverdiavgift	0
39400 Bruk av disposisjonsfond	0
Sum funksjon: 345 Distribusjon av vann	2.011.105
Funksjon: 841 Kompensasjon for merverdiavgift i investeringsregnskapet	
37290 Kompensasjon for merverdiavgift	-400.224
Sum funksjon: 841 Kompensasjon for merverdiavgift i investeringsregns	-400.224
Sum ansvar: 4430 Vannforsyning	1.610.880
TOTALT	1.610.880

Vurdering:

Investeringsprosjektet har en vedtatt ramme på finansiering til kr 890 000,- brukt fra fond, og kr. 400 000,- i låneopptak. Som vist i regnskap er ikke dette tilstrekkelig. Uten ekstra finansiering vil investeringsregnskapet leveres i minus. Kommunestyret anbefales derfor å vedta økt låneramme for finansiering.



LOPPA KOMMUNE

Økonomiavdelingen

Saksframlegg

Dato: 08.12.2015
Arkivref: 2015/384-0 /

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
79/15	Kommunestyre	18.12.2015

Avløp Ystnesveien

Sammendrag

Ekstra kostnader påløpt i investeringsprosjektet

Forslag til vedtak:

Loppa Kommunestyre vedtar å øke lånerammen på investeringsprosjekt med nylegging av avløpsledning i Ystnesveien til kroner 734 595,-.

Budsjettet reguleres i henhold til økte kostnader og opptak av lån tilsvarende faktiske kostnader.

Rådmannen gis fullmakt til å innhente tilbud og velge låneinstitusjon for opptak av lån kr. 734 959,-.

Lånet skal være serielån med pt rente, ha kvartalsvise avdrag og løpetid på 7 år.

Vedlegg:

Ingen

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Ingen

Saksutredning:

Under arbeid med legging av ny vannledning i Ystnesveien, viste det seg et behov for legging av nytt avløp også. Arbeidet ble godkjent og vedtatt lånefinansiert i formannskapet sak 32/15. Opprinnelig vedtak sa opptak av lån med kroner 495 000,-. Regnskap viser imidlertid et behov

for ytterligere 239 595,- i finansiering, og dette foreslås ved å øke låneramma. Totalt låneopptak vil da bli kroner 734 595,-. Regnskap vises nedenfor.

	Regnskap 2015
Ansvar: 4440 Avløpsanlegg	
Funksjon: 353 Avløpsnett/innsamling av avløpsvann	
32320 Vedlikehold byggtjenester nybygg	734.595,00
34290 Merverdi utenfor mva-loven	183.648,75
Sum funksjon: 353 Avløpsnett/innsamling av avløpsvann	918.243,75
Funksjon: 841 Kompensasjon for merverdiavgift i investeringsregnskapet	
37290 Kompensasjon for merverdiavgift	-183.648,75
Sum funksjon: 841 Kompensasjon for merverdiavgift i investeringsregnskapet	-183.648,75
Sum ansvar: 4440 Avløpsanlegg	734.595,00
TOTALT	
734.595,00	

Vurdering:

Investeringsprosjektet har en vedtatt finansieringsramme på kroner 495 000,- i opptak av lån. Som vist i regnskap er ikke dette tilstrekkelig. Uten ekstra finansiering vil investeringsregnskapet leveres i minus. Kommunestyret anbefales derfor å vedta økt låneramme for finansiering.



Dato: 25.11.2015
Arkivref: 2015/802-0 /
150

Camilla Hansen

camilla.hansen@loppa.kommune.no

Saksnr	Utvalg	Møtedato
48/15	Formannskap	04.12.2015
80/15	Kommunestyre	18.12.2015

Årsbudsjett 2016 - Økonomiplan 2016-2019

Vedtak i Formannskap - 04.12.2015

Budsjett 2016 og økonomiplan for 2016 – 2019 legges fram.

Forslag til vedtak:

1. Det vedlagte budsjettforslag for 2016 og økonomiplan for 2016-2019 vedtas slik det foreligger.
2. Rådmannens forslag til budsjett 2016 vedtas med følgende rammer:

Etater	Budsjett 2015	Budsjett 2016	Endring
Sentraladministrasjonen	17 596	20 034	2 438
Oppvekst og kultur	22 089	22 622	533
Helse og omsorg	41 223	41 321	98
Driftsavdelingen	9 859	9 646	-213
Sum etater	90 767	93 623	2 856

3. Ved forskuddsutskrivning av skatt for inntektsåret 2016 benyttes maksimale satser, jfr. Stortingets endelige vedtak for statsbudsjettet 2016
4. For eiendomsskatteåret 2016 skal det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen, jfr. Eieendomsskattelova (esktl.) § 3 bokstav d.
5. Den alminnelige eiendomsskattesatsen for skatteåret 2016 er 2 promille.
6. Eiendomsskatten blir skrevet ut i to terminer, jf. Eieendomsskattelovas § 25.
7. Eiendomsskattevedtekter vedtatt i Loppa kommunestyre den 15.06.2012 skal benyttes ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt for eiendomsskatteåret 2016, jf. Esktl. § 10.

Enstemmig vedtatt.

Opprettelse av kulturfond

2565074 Underskuddsgaranti kultur politisk sak 72/11 omgjøres til kulturfond kr 32 400,-
Det må utarbeides retningslinjer for fondet.

Vedtatt mot 1 stemme.

Investeringsprosjekt 2017:

Idrettshall/kompetansesenter kr 30.000.000,-

Finansieres slik:

Tilskudd	15.000
Bruk av fond 2565009	2.000
Moms kompensasjon	6.000
Bruk av lånemidler	7.000

Enstemmig vedtatt.

Behandling i Formannskap- 04.12.2015

AP v/Stein Thomassen foreslo;

Opprettelse av kulturfond

2565074 Underskuddsgaranti kultur politisk sak 72/11 omgjøres til kulturfond kr 32 400,-
Det må utarbeides retningslinjer for fondet.

Vedtatt mot 1 stemme.

Investeringsprosjekt 2017:

Idrettshall/kompetansesenter kr 30.000.000,-

Finansieres slik:

Tilskudd	15.000
Bruk av fond 2565009	2.000
Moms kompensasjon	6.000
Bruk av lånemidler	7.000

Enstemmig vedtatt.

Sammendrag

Budsjett 2016 og økonomiplan for 2016 – 2019 legges fram.

Forslag til vedtak:

8. Det vedlagte budsjettforslag for 2016 og økonomiplan for 2016-2019 vedtas slik det foreligger.
9. Rådmannens forslag til budsjett 2016 vedtas med følgende rammer:

Etater	Budsjett 2015	Budsjett 2016	Endring
Sentraladministrasjonen	17 596	20 034	2 438
Oppvekst og kultur	22 089	22 622	533
Helse og omsorg	41 223	41 321	98
Driftsavdelingen	9 859	9 646	-213
Sum etater	90 767	93 623	2 856

10. Ved forskuddsutskrivning av skatt for inntektsåret 2016 benyttes maksimale satser, jfr. Stortingets endelige vedtak for statsbudsjettet 2016
11. For eiendomsskatteåret 2016 skal det skrives ut eiendomsskatt på verk og bruk og annen næringseiendom i hele kommunen, jfr. Eieendomsskattelova (esktl.) § 3 bokstav d.
12. Den alminnelige eiendomsskattesatsen for skatteåret 2016 er 2 promille.
13. Eiendomsskatten blir skrevet ut i to terminer, jf. Eieendomsskattelovas § 25.
14. Eiendomsskattevedtekter vedtatt i Loppa kommunestyre den 15.06.2012 skal benyttes ved taksering og utskrivning av eiendomsskatt for eiendomsskatteåret 2016, jf. Esktl. § 10.

Vedlegg:

Årsbudsjett 2016 og økonomiplan 2016-2019

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt):

Detaljbudsjett
Grønt hefte og Statsbudsjett for 2016

Saksutredning:

Det vises til fremlagte budsjettforslag og økonomiplan 2016-2019 med tilhørende kommentarer.

Økonomiplanen har innarbeidet alle kjente forutsetninger for Loppa kommunes økonomi i perioden. Disse er beskrevet i dokumentet.

Vurdering:

Rådmannen anbefaler at det fremlagte budsjettforslag for 2016 og økonomiplan 2016-2019 vedtas.

PS 81/15 Referatsaker

RS 13/15 Svar på klage om brudd på opplæringsloven

RS 14/15 Tilstandsvurdering av eksisterende sikringstiltak mot skred



FINNMARK FYLKESKOMMUNE
FINNMÁRKKU FYLKKAGIELDA
Samferdselsavdelinga
Johtolatossadat

Vår dato: 24.11.2015

Arkivkode: ---

Gradering:

Vår ref: 201501916-24

Deres ref: 2015/827-//ford

Saksbehandler: Lars H.
Engerengen
Telefon: +4778963028
Lars.H.Engerengen@ffk.no

MOTTATT
02-12-15
02 DES 2015
Loppa kommun

Loppa kommune
Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD

Svar på klage om brudd på opplæringsloven

Det vises til mottatt klage på ruteføring i ferjesambandet Øksfjord – Tverrfjord, i sammenheng med skoleskyssbehovet for elevene fra Nuvsvåg.

Fylkeskommunen er igjennom den nye kollektivstrukturen opptatt av gode korrespondanser og fremkommelighet. Dette gjelder selvfølgelig også både elever og andre fastboende i Tverrfjord, Nuvsvåg og Mymes.

Det er fra 1. januar 2016 ferjene «Bergsfjord» og «Hasvik» som skal operere de tre sambandene ut fra Øksfjord. Mannskapenes arbeids- og hviletider har her gitt utfordringer i forhold til å opprettholde «skoleskyssavgang» umiddelbart etter skoleslutt. Fylkeskommunen har nå – i samarbeid med Boreal Transport Nord AS – sett på ulike løsninger for å få «lagt puslespillet» på nytt, og ved å gjøre omprioriteringer i øvrige ruter vil vi forsøke å få en bedre løsning på plass. Det vil imidlertid ta noe tid fremdeles, da Boreal Transport Nord AS må kvalitetssikre løsningene med sine respektive fagforeninger m.m..

For ordens skyld kan også nevnes at bussruten Mymes – Nuvsvåg – Tverrfjord ennå ikke er mottatt hos fylkeskommunen fra Boreal Transport Nord AS. Dette har muligens sammenheng med at ferjeruta ennå ikke er fastlagt, uten at vi kjenner nøyaktig årsak.

Videre ønsker vi å kommentere at kommunens tolkning av elevenes reisetid ikke er samsvarende med vedtatte «Retningslinjer for skoleskyss i Finnmark» pkt. 1.1.5:

Med reisetid én vei menes gangtid mellom hjem og påstigningssted + ventetid ved påstigningssted + reisetid fra påstigningssted til skole. I reisetiden skal ikke innregnes ventetid mellom reisetidens slutt, dvs. ankomst skolen og til skolens ordinære starttidspunkt eller ventetid mellom skolens ordinære sluttidspunkt til påstigning. Heller ikke regnes tiden mellom skolens ordinære starttidspunkt til undervisning begynner eller tiden mellom siste undervisningstime til skolens ordinære sluttidspunkt som reisetid.

Det følger videre av Opplæringslova § 7-4 at dersom det blir ventetid mellom skolens start- og sluttidspunkt og den aktuelle transporten, så har elevene rett til nødvendig tilsyn. Selv om fylkeskommunen har ansvaret for skyssordningen, vil også kommunen ha plikt til å bidra til at den samlede skyssordningen blir forsvarlig. Dette følger blant annet av Opplæringslova §§ 13-4 jf 7-4. Kommunens plikt til å oppfylle retten til tilsyn etter § 7-4 for førskolebarn, grunnskoleelever og voksne gjelder altså også når fylkeskommunen skal sørge for skyssen.

Postadresse
Postboks 701
9815 VADSØ
postmottak@ffk.no

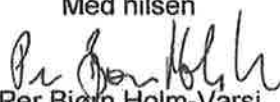
Besøksadresse
Henry Karlsens plass 1
9800 VADSØ
www.ffc.no

Telefon +47 78 96 30 00
Telefaks +47 78 96 30 01

Org.nr 964 994 218
Bankkonto 4930.09 12051

Kommunen gjøres også oppmerksom på at dersom de ønsker å opprette egen skyss for elevene, så har kommunen selvfølgelig både rett og myndighet til det. Kommunen står da fritt til å benytte egen transportavtale – uten å være bundet til fylkeskommunens avtaler. Det er følgelig også kommunens økonomiske ansvar, da dette vil være et tilbud ut over den fylkeskommunale produksjonen.

Med hilsen


Per Bjørn Holm-Varsti
samferdselssjef


Lars H. Engerengen
seniorrådgiver

Til: Loppa kommune
v/ Olav Henning Trondal
Kopi til: Pål Pettersen
Dato: 2015-10-21
Rev.nr. / Rev.dato: 0 /
Dokumentnr.: 20150682-01-TN
Prosjekt: Øksfjord. Eksisterende sikringstiltak mot skred
Utarbeidet av : Karstein Lied
Prosjektleder: Karstein Lied
Kontrollert av: Vidar Kveldsvik

Tilstandsvurdering av eksisterende sikringstiltak mot skred

Innhold

1	Sammendrag	2
2	Innledning	3
3	Gjennomgang av sikringstiltakene	3
3.1	Sikring med wirenettgjerdar mot steinsprang.	3
3.2	Forankring av bergpartier med wirenett og wirestropper	8
3.3	Sikring med løsmassevoll mot steinsprang	15
3.4	Sikring med støtteforbygninger mot snøskred.	16

Kontroll- og referanseside

1 Sammendrag

NGI har vurdert åtte forskjellige sikringstiltak mot skred i Øksfjord. Tiltakene består i:

1. sikring i nedre deler av fjellsiden med steinspranggjerder som omfatter flere bygninger
2. lokal sikring av enkelthus mot steinsprang,
3. stabiliserende tiltak øverst i fjellsiden mot steinsprang,
4. stabiliserende tiltak øverst i fjellsiden mot snøskred

Tiltakene er av varierende alder og tilstand. De fleste skadene består av korrosjon av wirer på gjerder og nett, noe som er en langsiktig prosess. For ett tiltak, Hornet øverst i fjellsiden, har sikringen sannsynligvis liten effekt på stabiliteten av fjellpartiet. Tiltaket er gammelt og sikringswirer er delvis for slake, delvis har de mistet taket.

Anslåtte kostnader for utbedring av tiltakene:

Steinspranggjerder:

Hankenbakken, Strandveien, Kirkeveien:

Utbedring, vesentlig av korrosjonsskader kr 500.000

Forankring av bergpartier:

Platået 7 og Tårnet:

Alt 1: Utbedre forankring: kr 300.000

Alt 2: Erstatte med steinspranggjerder: kr 1.200.000

Hornet:

Alt 1: Utbedre forankring kr 1.000.000

Alt 2: Sikring med steinspranggjerde kr 3.000.000

Løsmassevoll:

Hankenbakken:

Utbedring av tørrmur kr 25.000

Støtteforbygninger mot snøskred:

Omsorgsboliger:

Skifting av bjelke kr 50.000

Etter NGI sin mening vil de beste og sikreste alternativene være å erstatte lokal forankring av bergpartier med steinspranggjerder.

Kostnadsoverslagene er usikre og er oppgitt eks MVA.

2 Innledning

Etter oppdrag fra Loppa kommune, ved e-post fra Olav Henning Trondal 9.september 2015, er det foretatt besiktigelse og vurdering av tilstanden og effekten av eksisterende sikringstiltak mot skred for bebyggelsen i Øksfjord sentrum. Befaring av områdene ble foretatt 27. og 28. august av Pål Pettersen, eget firma, og Karstein Lied, NGI. Et par områder ble ikke undersøkt, da disse ville kreve klatreutstyr og klatrekompetanse.

De undersøkte tiltakene består av følgende typer:

1. Sikring med wirenettgerder mot steinsprang. Dette er den mest omfattende typen sikringstiltak for bebyggelsen i Øksfjord.
2. Forankring av bergpartier med wirenett og wirestropper
3. Sikring med løsmassevoll mot steinsprang.
4. Sikring med støtteforbygninger mot snøskred.

Det er kun foretatt en visuell inspeksjon med en subjektiv vurdering av tiltakenes tilstand og funksjon. Beregninger av stabilitet av ustabile bergpartier eller styrkeberegning av tiltakene er ikke foretatt.

Det er foreslått tiltak med forskjellige alternativer. Kostnadene til utbedring er grovt anslått. Alle kostnader er eks. MVA.

3 Gjennomgang av sikringstiltakene

3.1 Sikring med wirenettgerder mot steinsprang.

3.1.1 Wirenettgerde i Hankenbakken, nr 1 og Omsorgsboliger, Moloveien.

Gjerdet ble bygget som ett av tre tiltak for å sikre bebyggelse i Hankenbakken/-Moloveien. Gjerdet ble prosjektert i 1999 og bygget samme år. Gjerdet er 60 m langt og har en høyde på 4 m og går fra sørenden av løsmassevollen beskrevet i avsnitt 3.3.

Gjerdet er i relativt god stand, men bærewirer har stedvis begynt å korrodere. Spesielt i nordenden av gjerdet er det tydelig korrosjon på festewirer. Innfestingen av strekkforankringen er gjort med øyebolter i større blokker, dette er en metode som ikke benyttes i dag. Ved to segmenter i sørenden av gjerdet er bakkeklaringen på 60-70 cm, noe som er større enn prosjektert.

Tiltak:

- På sikt må en del wirer, wireklemmer og festebolter skiftes som følge av korrosjon.
- Der bakkeklaringen er for stor bør dette utbedres slik at klaringen ikke overstiger 25-30 cm, for å hindre at steinblokker ruller under gjerdet.

Antatt kostnad: kr 100.000.

3.1.2 Wirenettgjerd i Strandveien, 15-31

Gjerdet ble prosjektert i 1991 og bygget kort tid etter. Gjerdet er delt i tre enkeltrader.

- Rad 1 er lengst og nederst
- Rad 2 ligger 20 m høyere i terrenget
- Rad 3 ligger 10 m ovenfor rad 2.

Samlet lengde er 195 m, høyde 5 m.

Flere av stolpene i gjerdet er kommet ut av stilling. På to steder er stolpefundamentet forskjøvet og ustabil, dette gjelder stolpe nr 7 fra sør i rad 1 og nordligste stolpe i rad 3. Skogvegetasjonen langs gjerdene vokser dels gjennom wirenettet flere steder, og trær har lagt seg over flere barduner og belaster disse, se Figur 1. Mellom stolpe nr 11 og 12 er bakkeklaringen ca 1 m, dette er vesentlig større enn prosjektert.



Figur 1. Trær har lagt seg opp mot strekkforankring

Det finnes også noe korrosjon på wireklemmer. Enkelte steder er også forankringen av barduner korrodert, se Figur 2.



Figur 2. Eksempel på korrodert forankring

Tiltak:

- De to løse stolpefundamentene forsterkes eller skiftes ut
- Skogvegetasjonen som vokser inn i gjerdet og belaster barduner bør ryddes
- På sikt bør wireklemmer og innfesting som er korrodert byttes ut.
- Bakkeklaringen ved ett segment reduseres til 25 cm

Antatt kostnad: kr 100.000.

3.1.3 Wirenettgjerde i Kirkeveien 24-32

Wirenettgjerdet består av tre omtrent like lange rader med samlet lengde ca 65 m. Gjerdehøyden er 5 m. Gjerdet ble prosjektert i 1994 og bygget kort tid etter.

På de tre gjerdene har det foregått betydelig korrosjon på bærewirer, og wireklemmer. Spesielt er wirer i nederste deler av nettene utsatt, se Figur 3, Figur 4 og Figur 5. Dette er nokså forbausende sammenlignet med gjerdet i Strandveien som er ca tre år eldre. Det kan virke som om de wirene som har vært dekket av snø er mest korrodert, men om dette er årsaken er usikkert. Sammenlignet med de øvrige gjerdene er korrosjonen betydelig større. Det er mulig at fabrikatet er forskjellig fra de øvrige. I alle fall ser det ut til at kvaliteten på forsinkingen er for dårlig til å tåle klimaet på stedet.

Tiltak:

- På relativt kort sikt er det påkrevet å skifte ut korroderte elementer.

Antatt kostnad: kr 300.000.



Figur 3. Korrosjon på bunnwire



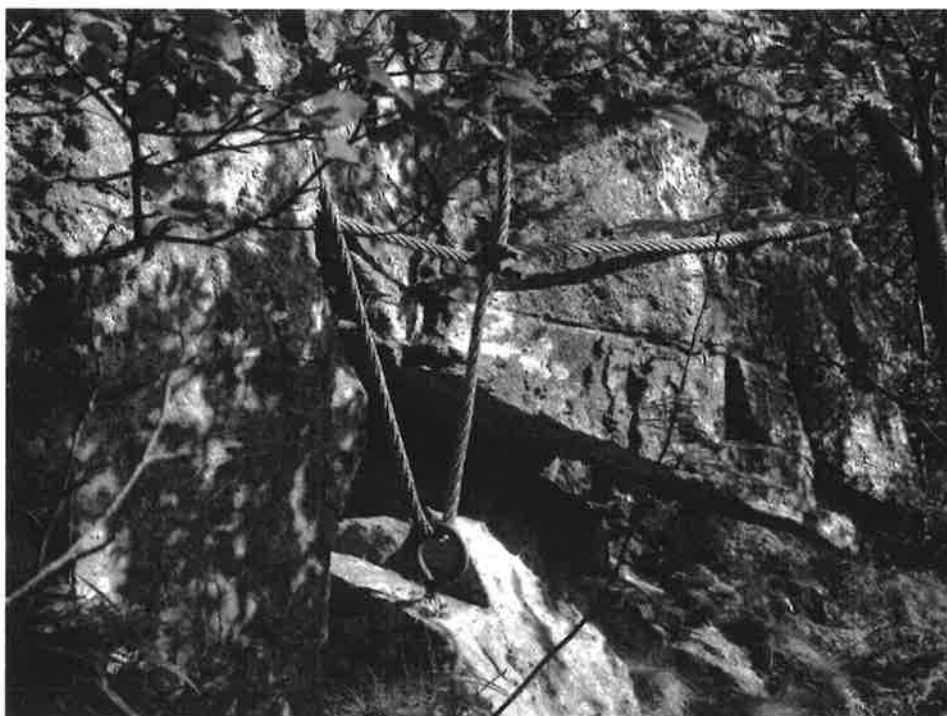
Figur 4. Korrosjon på sideforankring



Figur 5. Korrosjon på vertikal bærewire

3.2 Forankring av bergpartier med wirenett og wirestropper

3.2.1 Platået 7



Figur 6. Sikring av avløst blokkparti ved Platået nr 7.

Like ovenfor eneboligen ved Platået nr 7 ligger et avløst og oppsprukket parti der det er spent ut wirestropper, diameter ca 20 mm. Wirestroppene er festet til øyebolter av rundtjern, diameter ca 15 mm. Øyeboltene er støpt inn fjell/blokker. Wirene er låst med wireklemmer, se Figur 6 og Figur 7.

Wirene har med tiden blitt slake slik at innspenningen av det løse partiet er redusert. Forankringen med øyebolter kan synes å være underdimensjonert i forhold til wirestroppene. Øyeboltene er til dels boret inn 90° på kraftretningen. Dette betyr at det vil oppstå et uheldig bøyemoment i øyeboltene ved belastning slik at disse tøyes og eventuelt går til brudd. Boreddybde for boltene er ukjent. Det ideelle er at forankringen bores inn i berg i den retningen kraften fra wirene virker. Det er videre noe rust på wireklemmene.

Tiltak:

- På kort sikt: Oppstramming av wirestropper. Skifte av korroderte wireklemmer.
- På lengre sikt: Skifte wirestropper, fornye klemmer og endre forankringen til stag med større kapasitet. Antall wireklemmer pr feste kan synes å være lite.

Dette må kontrolleres og utføres etter gjeldende tabeller for wiredimensjon/-antall klemmer.

Kostnad: Avhengig av omfang. Anslått kr 100.000

- Alternativ på lengre sikt: Vurdere bygging av wirenettgerde for sikring av hele Lengde ca 20 m. Høyde og kapasitet bestemmes etter nærmere undersøkelse av sannsynlig størrelse og hastighet på utfall.

Kostnad: kr 20.000,- -25.000 pr. l.m, totalt kr 400.000-500.000,- eks MVA.



Figur 7. Wire med wireklemmer og øyeboltforankring.

3.2.2 Platået 29

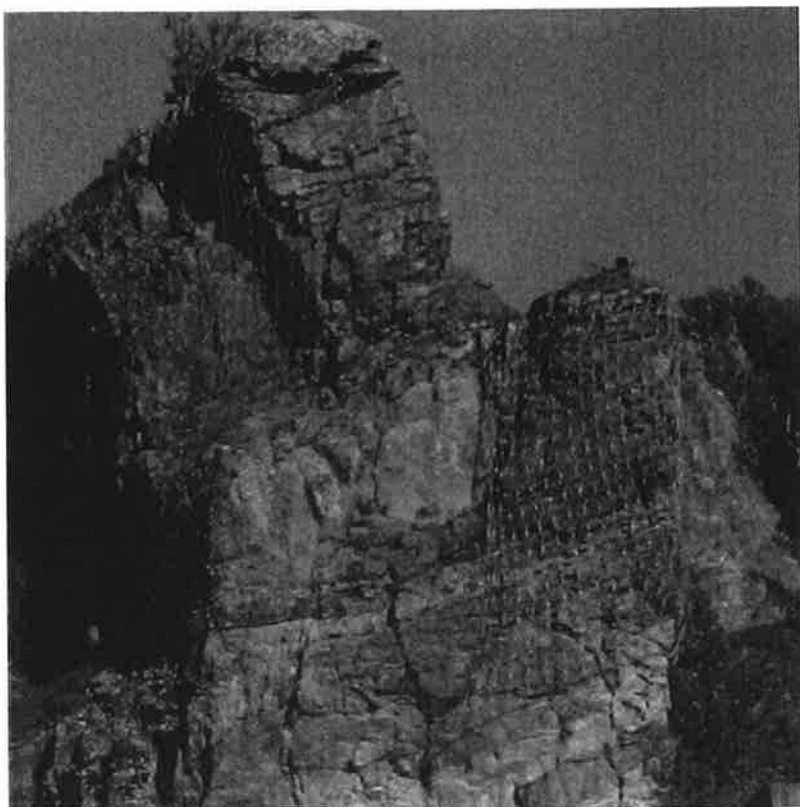
Ovenfor rekkehuset Platået 27-35 står det et ca 10 m vertikalt fjellparti som kalles Tårnet, se Figur 8. Partiet er todelt, med det største og høyeste mot nord, og et mindre mot sør. Partiet er sterkt oppsprukket.

De to partiene er delvis sikret med wirenett, se Figur 9. Wirenettene er fastspent med wirer festet til øyebolter på samme måte og med tilsvarende dimensjoner som ved Platået nr 7.

Den nordligste og den nedre delen av Tårnet er ikke sikret, men de delene som er sikret er sannsynligvis de med minst sikkerhet mot utglidning.

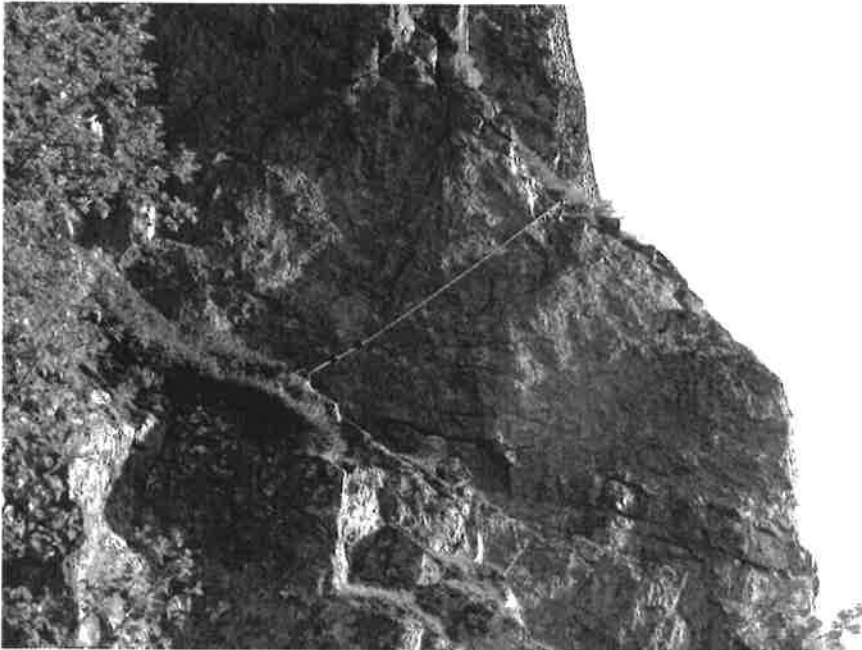


Figur 8. "Tårnet" ovenfor Platået 29-35.



Figur 9. Sikring med wirenett i "Tårnet"

Wirene som holder nettet på plass er slake, og til dels sterkt korroderte. Det samme gjelder wireklemmene. Etter vår vurdering er sikringen i dag bare i stand til å ta mindre utfall av enkeltstein. Dersom større utfall fra 5-10 m³ skulle forekomme er dagens sikring ikke tilstrekkelig.



Figur 10. Korrodert wire- og wireklemmer

Tiltak:

- På kort sikt: Skifte wirestropper, fornye klemmer og endre forankringen til stag med større kapasitet. Antall wireklemmer pr feste må kontrolleres og utføres etter gjeldende tabeller for wiredimensjon/antall klemmer.

Kostnad: kr 200.000

- På lengre sikt: Vurdere bygging av wirenettgerde for sikring av hele rekkehuset. Lengde ca 30 m. Høyde og kapasitet bestemmes etter nærmere undersøkelse av sannsynlig størrelse og hastighet på utfall.

Kostnad: kr 20.000,- -25.000 pr. l.m, totalt kr 600.000-750.000.

3.2.3 Hornet



Figur 11. Hornet sett fra sør

Hornet er ca 20 m høyt, bratt oppsprukket fjellparti der større og mindre avløste blokker hviler på steile, utover hellende underslepper. Partiet er delt to, en nordre del med dimensjon ca $5 \times 1,5 \times 4 \text{ (m)} = 30 \text{ m}^3$ og en sørlig del med omtrentlig dimensjon $10 \times 10 \times 15 \text{ (m)} = 1500 \text{ m}^3$, se Figur 11 og Figur 12.



Figur 12. Nordlig del av Hornet sett fra nord. Sikringswirer kan skimtes



Figur 13. Løsthengende sikringswirer på den sørlige av Hornet

Rundt de mest oppsprukket partiene er det spent sikringswirer med diameter 25- 30 mm.



Figur 14. Festemetode for sikringswirer

Wirene er forankret i bakkant, dvs mot øst med bolter innboret i fjell, se Figur 14.

Sikringswirene er dels slake og til dels løsnet fra berget ved at det sannsynligvis har ramlet ut mindre blokker som wirene opprinnelig holdt på plass. Festeboltene som er benyttet består av rundtjern, diameter ca 25 med mer, innboret i fjell og forsynt med en stoppskive på toppen.

Sikringen med wirer har i dag liten effekt, dels fordi wirerne er for slake, dels fordi wireløkker henger i luften uten kontakt med berget. Innfestingen med rundtjern boret inn 90° på kraftretningen vil være lite effektiv fordi boltene vil tøyes ved bøyning dersom det skjer bevegelser i berget. Det er noe korrosjon på boltene. Det er usikkert om antall wireklemmer overholder normen i forhold til dimensjon på wirer.

Tiltak:

- Dersom sikringsmetoden skal beholdes, og ha noen hensikt, må det foretas en detaljert vurdering av stabiliteten av de forskjellige delene av Hornet slik at det kan lages en plan for omfanget av sikringen. Dette gjelder plassering-, dimensjon- og antall sikringswirer, samt forankringsmetoden i fast fjell mot øst. Det må også vurderes om deler av Hornet bør sikres med kraftig wirenett i tillegg.
- Vi bedømmer en slik lokal sikringsmetode som relativt usikker fordi det er vanskelig å få kontrollert om alle utfallsteder er tilstrekkelig sikret.
- Tiltaket bør vurderes opp mot bygging av et kraftig steinsprangjerde like ovenfor bebyggelsen, omtrent mellom Strandveien 17 og Kirkeveien 13, en strekning på ca 125 som antakelig er det mest sannsynlige området der et større utfall fra Hornet vil kunne komme ned. Store deler av et slikt utfall vil stoppe i de grove urmassene, spesielt i sørlig retning, men det kan likevel ikke ses bort fra at steinblokker vil kunne nå bebyggelsen. Berget i fjellsiden er relativt mye oppsprukket med muligheter for utfall av steinblokker flere steder. Fordelen med et steinsprangjerde nede ved bebyggelsen er at det kan fange opp slike utfall, og ikke bare fra Hornet.

Kostnad:

Lokal sikring av Hornet: kr 1 mill

Sikring med steinsprangjerde ved bebyggelsen: kr 25.000 pr 1.m = kr 3 mill

3.3 Sikring med løsmassevoll mot steinsprang

På strekningen Hankenbakken 3-16 er det bygget en løsmassevoll ovenfor vegen ved ca kote 35 m med lengde ca 175 m og høyde varierende fra ca 3-5,5 m. Vollen er høyest i midtre deler og avtar mot endene. På oppsiden består vollen av en tørrmur av blokker med helning ca 60°. (0,6:1), se Figur 15. Forøvrig er vollen bygget som en løsmassefylling på nedsiden, med helningsvinkel 36°-37°, (1:1,3). Toppbredden er ca 2,5-3 m. Vollen ble prosjektert i 1998 og bygget i 1999-2000.



Figur 15. Oppsiden av sikringsvollen

Tørrmuren på oppsiden har preg av å være relativt ujevn og med flere blokker som ikke ligger stabilt. Det har også forekommet enkelte utfall av blokker. Det ble ikke funnet sprekker i toppen av vollen som kunne indikere at større områder er ustabile eller på vei til å gli ut.

På sikt må det regnes med flere utfall av enkelblokker eller av mindre, ustabile partier på oppsiden av vollen, slik at det etter hvert vil bli nødvendig med noe vedlikehold, først og fremst ved å legge tilbake blokker og rette opp ustabile partier.

Kostnad: kr 25.000 pr 5. år

3.4 Sikring med støtteforbygninger mot snøskred.

Som et ledd i sikring av omsorgsboligene i Moloveien 2 ble det bygget støtteforbygninger øverst i fjellsiden som sikring mot snøskred i 1998, se Figur 16.



Figur 16. Oversiktsbilde av støtteforbygninger

Forbygningene ser ut til å være i god stand. For noen år siden falt det ut en steinblokk fra fjellsiden ovenfor forbygningene og skadet en horisontal bjelke i nederste rad, se Figur 17. I samme rad, lengst mot nord er enkelte av bjelkene ute av stilling.



Figur 17. Detalj av skadet bjelke (Rødt)

Skadene på forbygningene er små og i praksis har de ingen betydning for sikrings-effekten. Det kan ikke utelukkes at det forekommer utfall av stein i fremtiden som kan skade forbygningene. Områdes bør derfor inspiseres jevnlig.

Tiltak:

- Eventuell reparasjon av bjelker.

Kostnad: kr 50.000.

Dokumentinformasjon/ <i>Document information</i>		
Dokumenttittel/Document title Tilstandsvurdering av eksisterende sikringstiltak mot skred		Dokumentnr./Document No. 20150682-01-TN
Dokumenttype/Type of document Teknisk notat / Technical note	Distribusjon/Distribution Begrenset/Limited	Dato/Date 2015-10-21
		Rev.nr.&dato/Rev.No.&date 0 /
Oppdragsgiver/Client Loppa kommune		
Emneord/Keywords Stein og snøskredsikring. Tilstandsvurdering.		

Stedfesting/ <i>Geographical information</i>	
Land, fylke/Country	Havområde/Offshore area
Kommune/Municipality Loppa	Feltnavn/Field name
Sted/Location Øksfjord	Sted/Location
Kartblad/Map	Felt, blokknr./Field, Block No.
UTM-koordinater/UTM-coordinates Sone: 34 Øst: 0551033 Nord: 7792881	

Dokumentkontroll/ <i>Document control</i> Kvalitetssikring i henhold til/ <i>Quality assurance according to NS-EN ISO9001</i>					
<i>Rev/Rev.</i>	<i>Revisjonsgrunnlag/Reason for revision</i>	<i>Egenkontroll av/Self review by:</i>	<i>Sidemanns-kontroll av/Colleague review by:</i>	<i>Uavhengig kontroll av/Independent review by:</i>	<i>Tverrfaglig kontroll av/Inter-disciplinary review by:</i>
0	Originaldokument	2015-10-21 Karstein Lied	2015-10-06 Vidar Kveldsvik		

Dokument godkjent for utsendelse/ Document approved for release	Dato/Date 21. oktober 2015	Prosjektleder/Project Manager Karstein Lied
--	--------------------------------------	---

NGI (Norges Geotekniske Institutt) er et internasjonalt ledende senter for forskning og rådgivning innen ingeniørrelaterte geofag. Vi tilbyr ekspertise om jord, berg og snø og deres påvirkning på miljøet, konstruksjoner og anlegg, og hvordan jord og berg kan benyttes som byggegrunn og byggemateriale.

Vi arbeider i følgende markeder: Offshore energi – Bygg, anlegg og samferdsel – Naturfare – Miljøteknologi.

NGI er en privat næringsdrivende stiftelse med kontor og laboratorier i Oslo, avdelingskontor i Trondheim og datterselskap i Houston, Texas, USA og i Perth, Western Australia.

www.ngi.no

NGI (Norwegian Geotechnical Institute) is a leading international centre for research and consulting within the geosciences. NGI develops optimum solutions for society and offers expertise on the behaviour of soil, rock and snow and their interaction with the natural and built environment.

NGI works within the following sectors: Offshore energy – Building, Construction and Transportation – Natural Hazards – Environmental Engineering.

NGI is a private foundation with office and laboratory in Oslo, branch office in Trondheim and daughter companies in Houston, Texas, USA and in Perth, Western Australia

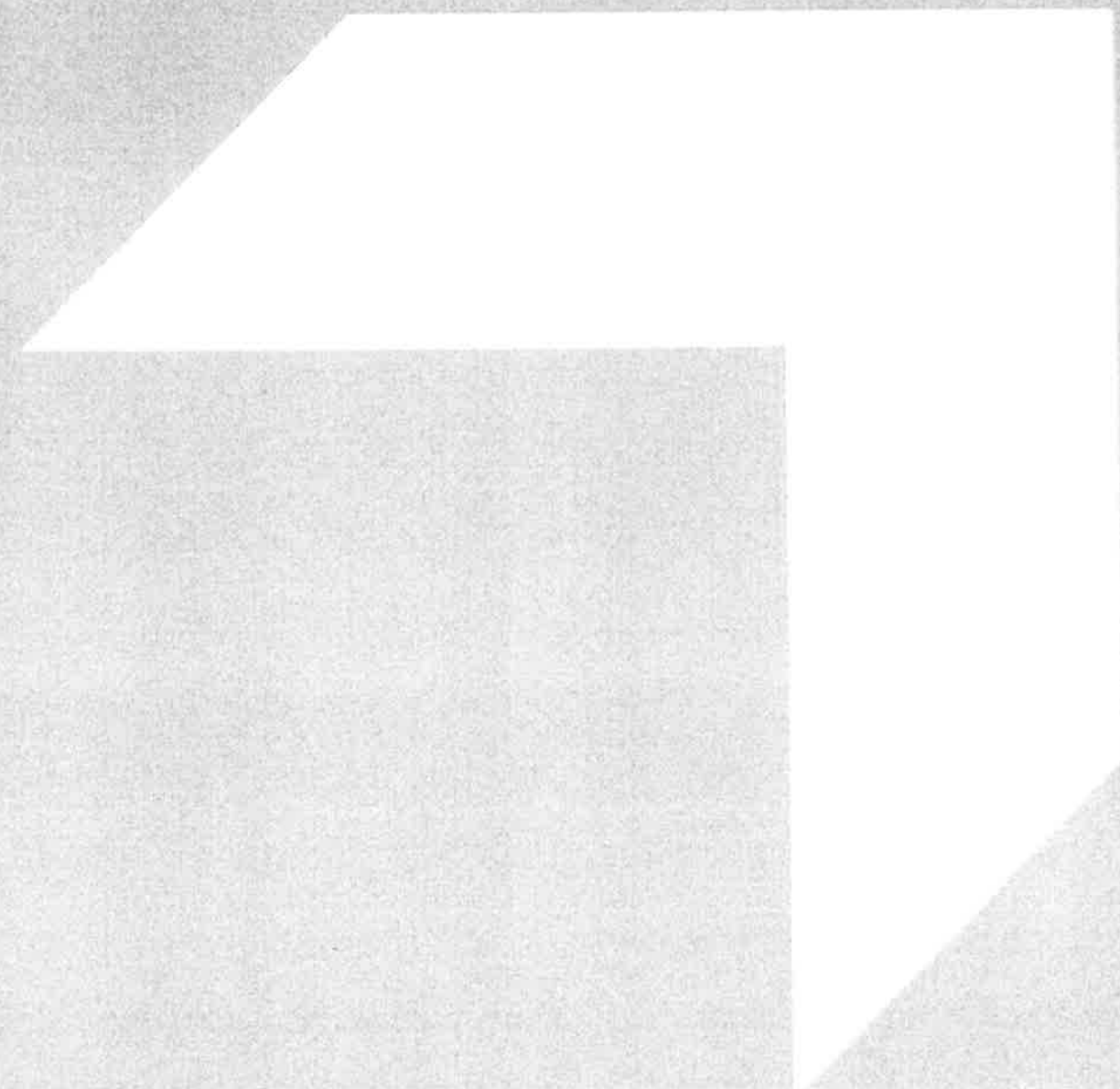
www.ngi.no

Ved elektronisk overføring kan ikke konfidensialiteten eller autensiteten av dette dokumentet garanteres. Adressaten bør vurdere denne risikoen og ta fullt ansvar for bruk av dette dokumentet.

Dokumentet skal ikke benyttes i utdrag eller til andre formål enn det dokumentet omhandler. Dokumentet må ikke reproduseres eller leveres til tredjemann uten eiers samtykke. Dokumentet må ikke endres uten samtykke fra NGI.

Neither the confidentiality nor the integrity of this document can be guaranteed following electronic transmission. The addressee should consider this risk and take full responsibility for use of this document.

This document shall not be used in parts, or for other purposes than the document was prepared for. The document shall not be copied, in parts or in whole, or be given to a third party without the owner's consent. No changes to the document shall be made without consent from NGI.





Integrerings- og mangfoldsdirektoratet
Postboks 8059
Dep.
0031 OSLO

Deres ref.

Vår ref.
2015/312-//OK

Sted/Dato.
Øksfjord 09.12.2015

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2016 – Loppa

Viser til brev datert 23.11.15 der IMDI og Fylkesmannen i Finnmark ber Loppa kommune om følgende:

På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDI og Fylkesmannen i Finnmark Loppa kommune om å ta i mot 15 flyktninger i 2016.

**På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDI og Fylkesmannen i Finnmark Loppa kommune om å legge til grunn følgende foreløpige plantall for 2017:
-Minst 20 flyktninger i 2017**

Det bes om at kommunen gir et svar **innen 31.12.2015** .

Loppa kommunestyre har i sak 54/15 vedtatt følgende:

Vedtak i Kommunestyre - 24.11.15

Loppa kommunestyre vedtar å bosette inntil 12 flykninger i 2016. Fortrinnsvis barnefamilier. Dette på grunn av den vanskelige boligsituasjonen i Loppa. For årene 2017 - 2019 bosetter Loppa kommune inntil 30 flyktninger.

Administrasjonen får fullmakt fra kommunestyret til å disponere plassene for det enkelte år innenfor denne rammen, i samråd med Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDI).

Utgifter til bosetting utover det som introduksjonstilskudd dekker, dekkes over driftsbudsjettet og vil for 2016 utgjøre ca. 500 000,-.

Enstemmig vedtatt

Loppa kommune forholder seg til vedtak gjort i kommunestyret. Vedtaket er gjort på bakgrunn av en helhetlig vurdering i forhold til Loppa kommunes mulighet til å gi de tjenester som det er behov for å gi ved bosetting av flyktninger. Når en velger å bosette flyktninger skal de tjenester som gis være forsvarlig.

Loppa kommune har forståelse for at det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge flyktninger spesielt, og at det derfor må bosettes langt flere flyktninger enn det antallet IMDI tidligere har anmodet kommunene om.

Loppa kommune forholder seg til kommunestyrets vedtak som gir Loppa kommune mulighet til god og forsvarlig tjeneste ved bosetting.

Med hilsen

Liv Beate Karlsen
Oppvekst- og kultursjef



Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Loppa kommune

Parkveien 1/3
9550 ØKSFJORD

Brevet bes distribuert til:

Ordfører
Rådmann

DERES REF

VÅR REF
ddi/lii-13-02956-4

DATO
23.11.2015

Postadresse:
Postboks 8059
Dep.
0031 OSLO

Besøksadresse:
Dronningens gate
52/54

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

Org.nr:
987 879 696

Bankkonto:
7694.05.12693

Anmodning om bosetting av flyktninger for 2016

IMDi og Fylkesmannen i Finnmark viser til tidligere anmodning om bosetting av flyktninger i 2016 sendt 13.08.2015. Her ble Loppa kommune bedt om å bosette 10 flyktninger i 2016. I dette brevet oppdateres anmodningen til kommunen for 2016 etter at bosettingsbehovet for 2016 har økt.

Flyktningkrisen og det store antallet asylsøkere som ankommer Norge, medfører økt behov for bosetting av flyktninger generelt og enslige barn og unge flyktninger spesielt. Derfor må det bosettes langt flere flyktninger enn det antallet IMDi tidligere har anmodet kommunene om.

Nasjonalt utvalg, som er sammensatt av representanter fra kommune og stat, har oppjustert tidligere bosettingsbehov og fastsatt at det vil være behov for å bosette minst 18 000 flyktninger i 2016. Det er en økning på nær 30 prosent sammenlignet med tidligere anmodning på 14 000 for 2016. Foreløpig plantall for 2017 er oppjustert til minst 21 000 flyktninger, som er en økning på nær 60 prosent sammenlignet med tidligere plantall på 13 200. For mer informasjon om behovet for bosetting av flyktninger, se IMDi sine hjemmesider www.imdi.no/bosettingsbehov.

Det er en særlig stor økning i antallet enslige barn og unge under 18 år (enslige mindreårige) som skal bosettes i 2016. Oppdaterte prognoser viser at det er behov for å bosette minst 4 400 enslige mindreårige i 2016. Foreløpig plantall for 2017 er oppjustert til minst 7 000 enslige mindreårige. Om lag 20 prosent av de enslige mindreårige er under 15 år. **På denne bakgrunn går IMDi ut med en anmodning til alle bosettingskommuner om også å bosette enslige mindreårige.**

På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDi og Fylkesmannen i Finnmark Loppa kommune om å ta i mot 15 flyktninger i 2016.

På bakgrunn av det økte behovet for bosettingsplasser, ber IMDi og Fylkesmannen i Finnmark Loppa kommune om å legge til grunn følgende foreløpige plantall for 2017:

- **Minst 20 flyktninger i 2017.**

Det er stor usikkerhet knyttet til ankomster av asylsøkere i 2016 og 2017. IMDi vil i løpet av 2016 oppdatere kommunen på bosettingsbehovet for 2017 i det årlige anmodningsbrevet, og så langt som mulig gi foreløpige plantall for 2018 og 2019.

IMDi og Fylkesmannen i Finnmark ønsker å understreke betydningen av presise vedtak for antallet flyktninger som kommunen skal bosette. Vedtak må fattes uten forbehold. Vi ber om at det ikke fattes vedtak som inkluderer familiegjenforente eller begrenser mulighetene til å gjennomføre bosettingsarbeidet. Skulle det av ulike grunner ikke la seg gjøre å realisere bosettingsplassene inneværende år, ber vi om at ubenyttede plasser overføres til neste års bosetting.

Økonomi og rammevilkår

I statsbudsjettet for 2016 og i tilleggsnummer om økte asylankomster foreslår regjeringen å øke det særskilte tilskuddet med 100 000 kroner per enslig mindreårig flyktning som blir bosatt i 2016, og et ekstratilskudd på kr. 50 000 per flyktning som kommunen bosetter i 2016 utover det antallet kommunen ble anmodet om for 2015. For mer informasjon om de ulike tilskuddsordningene som følger med bosetting av flyktninger, se IMDi sine hjemmesider (www.imdi.no).

Kontakt med IMDi om anmodningen

IMDi deltar gjerne på møter med kommunene om bosetting av flyktninger. Dersom kommunen ønsker mer informasjon om anmodningen eller om bosetting av flyktninger generelt, ta gjerne kontakt med IMDi regionkontor xxx.

For å legge til rette for en mest mulig forutsigbar bosetting i 2016, ber vi om kommunens svar **innen 31.12.2015**. Vedtaket bes sendt skriftlig og på e-post til IMDi post@imdi.no med kopi til KS v/Nina Gran nina.gran@ks.no.

Vi ser frem til et fortsatt godt samarbeid med Loppa kommune!

Med vennlig hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet og Fylkesmannen i Finnmark

Dulo Dizdarevic
Regiondirektør IMDi

Gunnar Kjønnøy
Fylkesmann i Finnmark

Kopi:
KS

Dokumentet er elektronisk godkjent og trenger derfor ikke signatur.